

ศก. 186
วันที่ 18 มิ.ย. 62
เวลา 13.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ31633
รับที่ : 57981/62
วันที่ : 18 มิ.ย. 62 เวลา : 13:24

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๖.๓๗๓๖๐

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๐๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๓. รายละเอียดประกอบการพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ด้วย กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหาร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)
เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับบริหารราชการ
ของกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมราชทัณฑ์ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ งบดำเนินงาน
จำนวน ๖,๑๓๓,๐๘๘,๒๐๐ บาท (หกพันหนึ่งร้อยสามสิบสามล้านแปดหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) ซึ่งส่วนหนึ่ง
ประกอบด้วย รายการค่าวัสดุอาหารสำหรับผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๑๙๒,๗๐๐ คน
คนละ ๕๔ บาท ต่อวัน รวม ๑ ปี เป็นเงิน ๓,๗๙๘,๑๑๗,๐๐๐ บาท (สามพันเจ็ดร้อยเก้าสิบแปดล้านหนึ่งแสน
หนึ่งหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ดังนี้

๑. สำหรับผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง ๑๙๐,๒๐๐ คน เป็นเงิน ๓,๗๔๘,๘๔๒,๐๐๐ บาท
๒. สำหรับผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ๒,๕๐๐ คน เป็นเงิน ๔๙,๒๗๕,๐๐๐ บาท

/ตลอดปีงบประมาณ...

(ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรมราชทัณฑ์ มีจำนวนผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ที่ควบคุมดูแลโดยเฉลี่ย จำนวน ๓๔๐,๘๒๖ คน เพิ่มขึ้นจากจำนวนที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๔๘,๑๒๖ คน ประกอบด้วย

๑. ผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง จำนวน ๓๓๓,๕๑๑ คน เพิ่มจากเป้าหมาย จำนวน ๑๔๓,๓๑๑ คน

๒. ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๗,๓๑๕ คน เพิ่มจากเป้าหมาย จำนวน ๔,๘๑๕ คน

ส่งผลให้การใช้จ่ายค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่จ่ายจริง ดังนี้

๑. ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง เป็นเงิน ๔,๓๗๖,๕๓๒,๕๘๘.๐๓ บาท

๒. ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ เป็นเงิน ๗๖,๒๓๔,๘๘๒.๔๑ บาท

รวมเป็นเงิน ๔,๔๕๒,๗๖๗,๔๗๐.๔๔ บาท

ทำให้งบประมาณค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขังและผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ไม่เพียงพอ ดังนี้

๑. ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง เป็นเงิน ๖๒๙,๑๕๒,๑๘๘.๐๙ บาท

๒. ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ เป็นเงิน ๒๔,๕๖๑,๑๐๗.๔๙ บาท

งบประมาณไม่เพียงพอ รวมเป็นเงิน ๖๕๓,๗๑๓,๒๙๕.๕๘ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินจัดสรรจากผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์จ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายก่อนได้รับเงินจัดสรรตามนัยมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒ เนื่องจากเป็นการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นกรณีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. สาระสำคัญ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคงมีหนี้ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๖๕๓,๗๑๓,๓๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบสามล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) ซึ่งการมีหนี้ค้างชำระดังกล่าวเป็นเวลานานจะสร้างความเดือดร้อนทางด้านเศรษฐกิจกับผู้ขายซึ่งเป็นบุคคลภายนอกและจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของส่วนราชการ

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๐๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า ได้นำเรื่องกราบบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้าย ของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๖๕๓,๗๑๓,๓๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านสามเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นสามพัน สามร้อยบาทถ้วน) เพื่อชำระหนี้ค่าวัสดุอาหารค้างจ่ายตามที่ได้จ่ายจริง

ทั้งนี้ การชำระหนี้ค่าวัสดุอาหารดังกล่าวเป็นการจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ รายจ่ายเกินกว่าหรือก่อนได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น กรมราชทัณฑ์ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๔๐ วรคสาม ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายก่อนได้รับ เงินจัดสรร และเนื่องจากการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๐ หน่วยรับงบประมาณจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่ กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายหรือตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตาม กฎหมายอื่น

การจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและ แผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ โดยต้องได้รับอนุมัติเงิน จัดสรรจากผู้อำนวยการก่อนการจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพัน เว้นแต่กรณีที่เป็นรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่าย บุคลากรและรายจ่ายอื่นที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยรับงบประมาณ จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้โดยไม่ต้องขออนุมัติเงินจัดสรร

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับ งบประมาณจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายก่อนได้รับเงินจัดสรรตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๕๘ บรรดา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบหรือหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้

/๖.๒ ระเบียบว่าด้วย...

๖.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๕ การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

(๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ ๖ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้จ่ายตามข้อ ๕ ได้แต่เฉพาะกรณีที่พิจารณาตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรแล้ว ไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้ หรือดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้วแต่งบประมาณยังไม่เพียงพอ

ข้อ ๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น ที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ ๑๐ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย เสนอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนพิจารณา ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และจะจัดสรรงบประมาณไปยังสำนักเบิกที่กำหนด โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๖.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

(๑) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้และเงินอื่นในที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้

มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติให้กรมราชทัณฑ์ จ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายก่อนได้รับเงินจัดสรร

๗.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง
ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖๕๓,๗๑๓,๓๐๐ บาท (หกร้อย
ห้าสิบล้านสามเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองบริหารการคลัง

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๙๖๗ ๖๑๔๖

โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๙๖๗ ๖๑๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bb_correct@correct.go.th