

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๑๒๓๕



กวด. 161.3
วันที่ 25 ธ.ค. ๖2
เวลา 10.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8296
วันที่ 25 ธ.ค. 2562 เวลา 10.30 น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่อง

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๐๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ ระหว่างกระทรวงแรงงานกับกระทรวงแรงงานและการจ้างงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

จัดเข้าวาระ 25 ธ.ค. 2562

๑. ในหลักการ ร่างบันทึกความเข้าใจ จะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างไทยกับเกาหลีใต้และการบริหารจัดการส่งแรงงานไทยไปทำงานในเกาหลีใต้โดยถูกต้องตามกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมถึงสนับสนุนแนวทางการลดจำนวนแรงงานไทยผิดกฎหมายในเกาหลีใต้ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย

อนึ่ง โดยที่แรงงานไทยส่วนใหญ่ยังคงเป็นแรงงานไร้ทักษะฝีมือ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณาจัดทำแผนบริหารจัดการแรงงานไทยในระยะยาว โดยเฉพาะการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานไทยให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานโลกในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อเป็นการยกระดับขีดความสามารถทางเศรษฐกิจโดยรวมของไทยต่อไป

๒. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ หากกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่ขัดกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่มีอยู่ รวมทั้งไม่มีประเด็นด้านงบประมาณ กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ ตลอดจนไม่มีความเห็นหรือข้อสังเกตเพิ่มเติมแต่ประการใด

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ โดยที่วรรค ๑ (๒) ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งสะท้อนเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายที่ไม่ประสงค์ให้เอกสารมีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓.๒ หากจะมีการจัดทำความตกลงข้อผูกพันทางบริการ (Service Commitment Agreement) ตามวรรค ๕ (๗) ของร่างบันทึกความเข้าใจ ในอนาคต ก็ควรพิจารณาส่งร่างความตกลงดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาในโอกาสต่อไปด้วย

/๓.๓ โดยที่ร่าง ...

๓.๓ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ก็ไม่จำเป็นต้องใช้หนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๙๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘