



กค. ๑๑
วันที่ ๑๑ พค ๖๒
เวลา ๑๕-๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31519 สร กล่อ
รับที่ : ๕7248/62 ทค ✓
วันที่ : 29 พ.ค. 62 เวลา : 14:50

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๑๕๑๕

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ ว่าด้วยอนาคตของงาน ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๔๙๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยี
และการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม (ฉบับคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔
เมษายน ๒๕๖๒) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยี
และการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม (ฉบับลงนามรับรองในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงาน
อาเซียน สมัยพิเศษ ว่าด้วยอนาคตของงาน เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒) พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๔. ตารางแสดงการปรับแก้ถ้อยคำที่ปรากฏในหมวดพันธกรณีของถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงาน
อาเซียนว่าด้วยอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ
ว่าด้วยอนาคตของงาน เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน
ได้เห็นชอบเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานอนุมัติให้พลตำรวจเอก อำนาจ อันอาดมงาม
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงาน เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยพร้อมด้วยผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน
(นายสมศักดิ์ อภิวันทนกุล) และคณะผู้แทนรวม ๗ คน เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน
สมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ว่าด้วยอนาคตของงาน เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐ
สิงคโปร์ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยแถลง
รัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบ

มีส่วนร่วม...

มีส่วนร่วม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนถ้อยแถลงข้างต้น ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเดินทางไปราชการเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ว่าด้วยอนาคตของงาน ได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว โดยในการประชุมดังกล่าว มีการลงนามรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงานฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ โดยที่ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงานฯ ฉบับที่ลงนามในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ในครั้งนี้ มีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำในหมวดพันธกรณี โดยเพิ่มเติมจากฉบับที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ ในประเด็น อาทิ การจำแนกกลุ่มเปราะบางเป็นผู้สูงอายุ คนพิการ และเยาวชน การเพิ่มการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม และการกำหนดบทบาทความร่วมมือขององค์การแรงงานระหว่างประเทศในการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติ ที่เป็นเลิศและประสบการณ์ในการเตรียมความพร้อมแรงงานเพื่อรองรับอนาคตของงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ – ๓) จึงควรเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ว่าด้วยอนาคตของงาน จัดขึ้นโดยกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เพื่อเปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกอาเซียน อาเซียนบวกหก ภาศิภายนอก และองค์กรระหว่างประเทศ แลกเปลี่ยนแนวคิดเรื่องอนาคตของงาน การกำหนดนโยบายเชิงยุทธศาสตร์เพื่อสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง ทั้งการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ และการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่สังคมผู้สูงอายุ ประกอบด้วยผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๓๐๐ คน ได้แก่ รัฐมนตรีแรงงานอาเซียนจากประเทศสมาชิกอาเซียน เจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน จากประเทศสมาชิกอาเซียนบวกหก ดิมอร์เลสเต มงโกเลีย ผู้แทนนายจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง สำนักเลขาธิการอาเซียน และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ กิจกรรมการประชุม แบ่งเป็น ๒ กิจกรรมหลัก ดังนี้

(๑) การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ว่าด้วยอนาคตของงาน : โดยที่ประชุมได้รับเกียรติจาก H.E. Josephine Teo รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในฐานะประเทศผู้จัด และ H.E. M. Kulasegaran รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ ประเทศมาเลเซีย ในฐานะประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนกล่าวเปิดการประชุม โดยเน้นย้ำถึงการเปลี่ยนแปลงในโลกยุคดิจิทัล และการปรับตัวของแรงงานให้สามารถใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีใหม่ๆ สาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๑) การกล่าวถ้อยแถลงของประเทศสมาชิกอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : พลตำรวจเอกอำนาจ อ้นอาดมงาม ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงานได้กล่าวถ้อยแถลงในนามประเทศไทย เกี่ยวกับการดำเนินงานเพื่อรองรับอนาคตของงาน โดยมุ่งเน้นการปรับและเพิ่มทักษะด้านอาชีพผ่านการเรียนรู้

ตลอดช่วงวัย การขับเคลื่อนแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ โดยที่แผนงานดังกล่าวสอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙ และนโยบายพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ เพื่อให้มั่นใจว่าแรงงานจะเข้าถึงงานที่มีคุณค่าและมีขีดความสามารถในการปรับตัว นอกจากนี้ ยังเน้นย้ำการดำเนินการที่สำคัญของไทยในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับอนุสัญญาต่างๆ อาทิ อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ การทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ และพิธีสารส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๒๐๑๔ ซึ่งช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการจัดการใช้แรงงานบังคับและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน โดยที่นานาชาติตระหนักถึงความพยายามของประเทศไทยในการแก้ไขปัญหาแรงงานประมงผิดกฎหมาย คณะกรรมาธิการสหภาพยุโรปจึงได้ปลดใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย และประเทศไทยยังถูกยกระดับจาก Tier ๒ watch list เป็น Tier ๒ ตามรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ฉบับปัจจุบันด้วย

๒) การกล่าวถ้อยแถลงของ Mr.Guy Ryder ผู้อำนวยการใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ : มุ่งเน้นการเตรียมการเพื่อรองรับอนาคตของงาน การขับเคลื่อนวาระที่ประชาชนเป็นศูนย์กลางในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคม และบทบาทขององค์การแรงงานระหว่างประเทศในการสนับสนุนไตรภาคีและการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยสนับสนุนให้แต่ละประเทศกำหนดยุทธศาสตร์ในระดับประเทศ ซึ่งเป็นไปโดยอิงบริบทของประเทศเป็นสำคัญเพื่อขับเคลื่อนข้อเสนอแนะของรายงานของคณะกรรมการโลกว่าด้วยการทำงานเพื่ออนาคตที่ดี

๓) การลงนามรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม : พลตำรวจเอก อำนาจ อันอาดมงาม ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงานได้ลงนามรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงานฯ ร่วมกับรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ โดยที่เอกสารดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมกันขับเคลื่อนประเด็นเรื่องอนาคตของงาน ทั้งในเรื่องการเตรียมการสำหรับแรงงานและภาคธุรกิจเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง และการให้ความคุ้มครองแรงงานจากผลกระทบที่เกิดจากอนาคตของงาน ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

(๒) เวทีเสวนาว่าด้วยอนาคตของงาน : โดยที่ประชุมรับฟังบรรยายจากวิทยากรผู้เชี่ยวชาญจากคณะกรรมการโลกว่าด้วยอนาคตของงาน ผู้แทนภาครัฐ ผู้แทนนายจ้าง และผู้แทนลูกจ้างจากประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งในประเด็นภาพรวมของรายงานคณะกรรมการโลกฯ การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยี การส่งเสริมบทบาทของไตรภาคีเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และการสร้างขีดความสามารถให้แก่แรงงานเพื่อให้มีความพร้อมรองรับงานในอนาคต โดยที่ประชุมมีความเห็นสอดคล้องกันว่าเรื่องอนาคตของงานเป็นเรื่องท้าทายและมีประเด็นคาบเกี่ยวที่ต้องอาศัยการดำเนินงานจากหลายภาคส่วน โดยภาครัฐควรให้การสนับสนุนด้านแรงงานสัมพันธ์ การอำนวยความสะดวกให้เกิดการเข้ามามีส่วนร่วมของไตรภาคี การกำหนดนโยบายเชิงยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดช่วงวัยและการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน สหภาพแรงงานควรเข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนข้อมูลตลอดจนประสบการณ์ให้เกิดความเข้าใจเรื่องสถานการณ์การจ้างงานและทักษะฝีมือแรงงานที่ต้องการ ในขณะที่ภาคนายจ้างสามารถร่วมขับเคลื่อนผ่านการจัดฝึกอบรมและการกำหนดความต้องการของตลาดแรงงาน เป็นต้น

ในตอนท้ายที่ประชุมแสดงความห่วงกังวลเกี่ยวกับกระแสการจ้างงานในภาคนอกระบบที่เพิ่มมากขึ้น และการขาดการเข้าถึงสิทธิและสวัสดิการของกลุ่มดังกล่าว ตลอดจนความท้าทายอันเกิดจากทัศนคติของแต่ละภาคส่วนในการเตรียมการเพื่อรองรับอนาคตของงาน ทั้งนี้ หากภาครัฐจะสามารถส่งเสริม...

ส่งเสริมให้เกิดประโยชน์ร่วมกันระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งนายจ้างและลูกจ้างในลักษณะได้ประโยชน์ต่างตอบแทน (win-win) ก็จะสามารถส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจอันดีและความร่วมมือร่วมใจในการขับเคลื่อนเรื่องอนาคตของงานได้

๔.๒ โดยที่ในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ว่าด้วยอนาคตของงาน ที่ประชุมได้ลงนามรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงานฯ ซึ่งมีการปรับแก้ถ้อยคำจากฉบับที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่าการปรับแก้ถ้อยคำในหมวดพันธกรณี ได้แก่ การจำแนกกลุ่มเปราะบางเป็นผู้สูงอายุ คนพิการ และเยาวชน การเพิ่มการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการกำหนดบทบาทร่วมขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ในการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศและประสบการณ์ในการเตรียมความพร้อมแรงงานเพื่อรองรับอนาคตของงาน ส่งผลดีต่อการดำเนินงานในประเทศไทย กล่าวคือ มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจนว่าครอบคลุมกลุ่มใดบ้าง กอปรกับการกำหนดขอบเขตความร่วมมือกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ล้วนส่งผลให้เกิดการบูรณาการการทำงานในทุกระดับ และทุกมิติ สอดคล้องกับนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ที่จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ยังผลให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน สมัยพิเศษ ว่าด้วยอนาคตของงาน ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗