

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๓/๑๙๙



สวค. 104
วันที่ 7 มิ.ย. 62
เวลา 14.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31570
รับที่ : ๘7593/62
วันที่ : 07 มิ.ย. 62 เวลา : 14:00

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศ และจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และรายการเส้นทางและจุดผ่านแดนแนบท้ายบันทึกความเข้าใจ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๒๓ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และรายการเส้นทางและจุดผ่านแดนแนบท้ายบันทึกความเข้าใจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement: CBTA) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ ครบทั้ง ๒๐ ฉบับ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ทั้ง ๖ ประเทศ (ไทย ลาว เวียดนาม กัมพูชา จีน และเวียดนาม) ได้ให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารของความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

/(CBTA) ครบทั้ง...

(CBTA) ครบทั้ง ๒๐ ฉบับ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ จึงมีผลทำให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้อย่างเต็มรูปแบบ ประเทศสมาชิกจึงได้หารือร่วมกันในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามความตกลง CBTA

๑.๒ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee: NTFC SOM) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพฯ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการด้านขนส่ง และธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ขอให้ประเทศสมาชิกแจ้งข้อเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพิธีสาร ๑ (การกำหนดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศ จุดเข้าและออกประเทศ) ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS CBTA)

๑.๓ คณะอนุกรรมการด้านการขนส่งได้มีการประชุมพิจารณาปรับปรุงการกำหนดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดน ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยประเทศสมาชิกได้ร่วมกันพิจารณาและตรวจสอบความถูกต้องของเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนต่าง ๆ ในพิธีสาร ๑ ตามที่ประเทศสมาชิกเสนอแก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม และร่างเอกสารแนบท้ายพิธีสาร ๑ “บัญชีรายชื่อเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่กำหนด ฉบับปรับปรุง” ซึ่งจัดทำโดย ADB

๑.๔ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงระดับรัฐมนตรี (JC GMS CBTA) ครั้งที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา ที่ประชุมเห็นชอบร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และเอกสารแนบท้ายพิธีสาร ๑ (The Protocol 1 Attachment) “บัญชีรายชื่อเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่กำหนด ฉบับปรับปรุง” นอกจากนี้ ที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนเพื่อลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ในลักษณะการลงนามแบบเวียน (ad referendum) เพื่อให้มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ และรวมอยู่ภายใต้การดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในระยะแรก (Memorandum of Understanding on the ‘Early Harvest’ Implementation of the Greater Mekong Subregion Cross-Border Transport Facilitation Agreement)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และรายการเส้นทางและจุดผ่านแดนแนบท้ายบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศสมาชิกเห็นชอบให้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ในลักษณะการลงนามแบบเวียน (ad referendum) ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ และรวมอยู่ภายใต้การดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงในระยะแรก จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวโดยด่วน

๔. สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงและเพิ่มเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA ให้มีความทันสมัยและครอบคลุมกับความต้องการของผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศของประเทศสมาชิกกลุ่มแม่น้ำโขง โดยภาคีบันทึกความเข้าใจ จะเปิดใช้เส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่อยู่ในเอกสารแนบท้ายพิธีสาร ๑ “บัญชีรายชื่อเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่กำหนด” ซึ่งเป็นเอกสารแนบ ๑ ท้ายบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ และจะนำไปใช้ในความตกลง GMS CBTA

๔.๒ บัญชีรายชื่อเส้นทางการขนส่งฯ ฉบับปรับปรุง ของเอกสารแนบท้ายพิธีสาร ๑ ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้ (๑) เส้นทางและจุดข้ามแดนที่มีอยู่แล้วในความตกลง GMS CBTA เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ (๒) เส้นทางและจุดข้ามแดนที่บรรจุเพิ่มไว้ในความตกลง GMS CBTA เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และ (๓) เส้นทางและจุดข้ามแดนที่บรรจุเพิ่มไว้ในความตกลง GMS CBTA ตามมติที่ประชุม JC GMS CBTA ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ สปป.ลาว ขอสงวนการเปิดใช้เส้นทางและจุดผ่านแดนที่อยู่ในวงเล็บเหลี่ยมเนื่องจากความพร้อมของสภาพเส้นทาง โดย สปป.ลาว จะแจ้งให้คณะกรรมการร่วมฯ ทราบเมื่อพร้อมเปิดใช้เส้นทางดังกล่าว และร่างบันทึกความเข้าใจ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประเทศสมาชิกสุดท้ายลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA และรายการเส้นทางและจุดผ่านแดนแนบท้ายบันทึกความเข้าใจ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๕. ความเห็นของ...

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในกรอบองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) และเป็นไปตามมาตรฐานระหว่างประเทศ ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA ซึ่งเป็นสนธิสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่เข้าข่ายสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ร่างบันทึกความเข้าใจ ก็จะไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ มติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ

คณะกรรมการอำนวยการความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธานกรรมการ พร้อมด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวง สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กรมศุลกากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ และมีมติเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และรายการแก้ไขของรายการเส้นทางและจุดผ่านแดนแนบท้ายบันทึกความเข้าใจ

/ต่อคณะรัฐมนตรี...

ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ทั้งนี้ ไม่มีหน่วยงานใดมีความจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงและเพิ่มเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA ให้มีความทันสมัยและครอบคลุมกับความต้องการของผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศของประเทศสมาชิกกลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการเคลื่อนย้ายคนและสินค้าและอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างประเทศสมาชิกกลุ่มแม่น้ำโขง และจะเป็นประโยชน์ต่อการค้าและการลงทุนในระดับอนุภูมิภาค

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

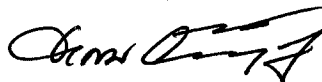
๗.๑ อนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ทั้งนี้ หากก่อนการลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

๗.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้แทน สำหรับการลงนามดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: chat.p@mot.go.th