

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๒



กวก. 1๐๔.4
18 มี.ย. 62
1๐.4๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7999
วันที่ 18 มี.ย. 2562 8:30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓

มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศ และจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๔๐๐
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

จัดเข้าวาระ..... 18 มี.ย. 2562

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศ และจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศภาคีความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS CBTA) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเพิ่มเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนตามเอกสารแนบท้ายของพิธีสาร ๑ ที่อยู่ภายใต้บังคับของความตกลงฯ ให้มีความทันสมัยและครอบคลุมกับความต้องการของผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศของประเทศภาคี อันเป็นการดำเนินการตามข้อ ๒ ของพิธีสาร ๑ ที่กำหนดให้ การเปิดเส้นทางและจุดผ่านแดนเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายของพิธีสาร ๑ ให้กระทำ โดยบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศภาคี และให้แจ้งการเปิดเส้นทางและจุดข้ามแดนดังกล่าว ต่อคณะกรรมการร่วม เพื่อดำเนินการรวมเอาการเพิ่มเติมดังกล่าวไว้ในข้อ ๑ ของพิธีสาร ๑ ทั้งนี้ ข้อ ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุไว้ว่า ประเทศภาคีได้แจ้งคณะกรรมการร่วมถึงการรวมเส้นทาง และจุดข้ามแดนดังกล่าวแล้ว และให้แก้ไขเพิ่มเติมพิธีสาร ๑ ของความตกลงฯ

โดยที่ข้อบท ๓ (เอ) และ (เอ็น) ของความตกลงฯ ได้กำหนดให้พิธีสารเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ และมีผลผูกพันเช่นเดียวกับความตกลงฯ การแก้ไขเพิ่มเติมพิธีสาร ๑ จึงมุ่งหมายจะก่อให้เกิด ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่การแก้ไขเพิ่มเติมพิธีสาร ๑ ที่จะมมีผลเป็นเพียง การเพิ่มเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามพันธกรณี ตามความตกลงฯ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถกระทำได้ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน

เช่น พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวรรณ เฮงตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นายคนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th