

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1003/ 1359



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 3 อาคาร กสท. โทรคมนาคม
72 ซ.วิวัฒนาภรณ์ ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

11 มิถุนายน 2562

เรื่อง ขอบปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. ผลการพิจารณาข้อเท็จจริงและความเห็นของ สกพอ. และ กนอ. ต่อโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1
 3. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 5/2562 วันที่ 27 พฤษภาคม 2562
 4. รายงานการประชุมชี้แจงข้อมูลการขอปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 5. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 27 ของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ขอเสนอเรื่องขอปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 (โครงการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 และประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2561 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2561 มีมติเห็นชอบหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 (โครงการฯ) และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) และกรมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ร่วมเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการดำเนินงานโครงการฯ

1.2 มติคณะรัฐมนตรี (ครม.) วันที่ 30 ตุลาคม 2561 เห็นชอบหลักการโครงการฯ ตามมติ กพอ. และให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติ ครม. อย่างเคร่งครัดด้วย

1.3 กพอ. เปิดรับให้เอกชนยื่นข้อเสนอโครงการฯ ในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 มีผู้ยื่นข้อเสนอ 1 ราย คือ กลุ่มกิจการร่วมค้า กัลฟ์ และพีทีที แทงค์ (ผู้ยื่นข้อเสนอ) ประกอบด้วยสมาชิกได้แก่ บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท พีทีที แทงค์ เทอร์มินัล จำกัด (มหาชน) คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ทำการประเมินข้อเสนอ ผลการประเมิน ผู้ยื่นข้อเสนอผ่านการประเมินข้อเสนอ ด้านคุณสมบัติทั่วไป ข้อเสนอด้านเทคนิคและประสบการณ์ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาข้อเสนอด้านการลงทุนและผลตอบแทน

1.4 ผู้ยื่นข้อเสนอ เสนอขอรับจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐหักค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนสุทธิ 1,516 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่มากกว่ากำหนดไว้ในหลักการของโครงการ คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ดำเนินการเจรจาทันทีกับผู้ยื่นข้อเสนอหลายครั้ง จนกระทั่งผู้ยื่นข้อเสนอขอรับจำนวนเงินร่วมลงทุนสุทธิลดลง เหลือ 720 ล้านบาทต่อปี ทั้งนี้ จำนวนเงินร่วมลงทุนสุทธิดังกล่าวสูงกว่าที่ ครม. เห็นชอบหลักการโครงการฯ ไว้เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561

1.5 เนื่องจากผลการเจรจาแตกต่างจากหลักการโครงการฯ เดิม กพอ. และ สกพอ. จึงได้เสนอผลการเจรจาดังกล่าวต่อ กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 3/2562 วันที่ 23 เมษายน 2562 โดย กพอ. มีมติดังนี้

- 1) เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐ หักค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชนสุทธิไม่เกิน 720 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี
- 2) เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำของ กพอ. จากการร่วมลงทุนกับเอกชนช่วงที่ 1 และช่วงที่ 2 รวมเท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 6,606 ล้านบาท (อัตราคิดลดร้อยละ 6.48)
- 3) มอบหมายให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ เสร็จกับเอกชนผู้ยื่นข้อเสนอให้ภาครัฐได้ผลตอบแทนสุทธิดีที่สุดภายใต้กรอบข้อ 1) และข้อ 2)

1.6 สกพอ. ได้เสนอโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 ต่อ ครม. เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2562 ซึ่ง ครม. มีมติรับทราบการปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วง 1 โดยให้ สกพอ. และ กพอ. โดยคณะกรรมการคัดเลือกฯ เร่งดำเนินการเจรจาทันทีกับผู้ยื่นข้อเสนออีกครั้งหนึ่ง โดยให้รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการ ก่อนเสนอผลการเจรจาทันทีกับผู้ยื่นข้อเสนอของโครงการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานเกิดขึ้นโดยเร็วตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล เป็นไปตามขั้นตอน และกำหนดการโครงการฯ ซึ่งมีกำหนดการต้องดำเนินการแล้วเสร็จ และลงนามในสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ได้ภายในเดือนกรกฎาคม 2562

4. สารสำคัญของเรื่อง

4.1 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 5/2562 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2562 เวลา 15.00 – 16.30 น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้เห็นชอบการเปลี่ยนแปลงหลักการของโครงการฯ ผลการเจรจาและผลการดำเนินการของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 21 พฤษภาคม 2562 แล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

4.1.1 คณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณาความเห็นของสำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติ คณะรัฐมนตรี วันที่ 21 พฤษภาคม 2562 และประกอบการดำเนินการ ดังนี้

1) คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ดำเนินการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่นข้อเสนอ อีก 3 ครั้ง (วันที่ 22 24 และ 27 พฤษภาคม 2562) รวมทั้งสิ้น 9 ครั้ง เป็นการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกฯ จำนวน 8 ครั้ง และการประชุมคณะทำงานย่อยที่คณะกรรมการคัดเลือกฯ มอบหมาย จำนวน 1 ครั้ง โดยผลการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่นข้อเสนอจนถึงที่สุดแล้ว ผู้ยื่นข้อเสนอขอรับเงินร่วมลงทุนของรัฐ จำนวน 1,010 ล้านบาทต่อปี และจ่ายค่าสิทธิการร่วมลงทุน จำนวน 300 ล้านบาทต่อปี คิดเป็นจำนวนเงินร่วมลงทุนสุทธิ 710 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี รวมเป็นเงิน 21,300 ล้านบาท ซึ่งผลการเจรจาเป็นไปตามที่ กพอ. มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2562 และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2562

2) ผลการเจรจาต่อรองข้างต้นส่งผลให้ กพอ. สามารถลดรายจ่ายลงได้เป็นจำนวนเงินสุทธิ 24,180 ล้านบาท โดยผู้ยื่นข้อเสนอเริ่มต้นเสนอให้ กพอ. จ่ายเงินร่วมลงทุนของรัฐสุทธิ 1,516 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี รวมเป็นเงินที่ กพอ. ต้องชำระสุทธิ 45,480 ล้านบาท

3) ผลการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้เจรจาจนถึงที่สุดแล้ว ผู้ยื่นข้อเสนอได้ขอรับเงินร่วมลงทุนสุทธิจำนวน 710 ล้านบาทต่อปี ซึ่งยังสูงกว่าเงินร่วมลงทุนสุทธิที่ ครม. ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 โดยมีสาเหตุมาจาก

(1) สมมติฐานอัตราคิดลดที่ร้อยละ 2.5 เป็นอัตราต้นทุนทางการเงินของรัฐ ซึ่งใช้เป็นสมมติฐานเบื้องต้น (Reference Price) ในการกำหนดจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐในแต่ละปี ในการเริ่มเจรจากับเอกชน ซึ่งอัตราดังกล่าวไม่สะท้อนถึงข้อเท็จจริงในส่วนของต้นทุนทางการเงินของเอกชนจากการที่เอกชนเป็นผู้จัดหาเงินเพื่อมาลงทุน

(2) ในกรณีดังกล่าวที่ปรึกษาทางการเงินได้สรุปว่าต้นทุนในการระดมทุนของภาคเอกชนในธุรกิจที่ใกล้เคียงกับโครงการนี้ อยู่ที่ประมาณร้อยละ 5-6 ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เจรจาต่อรองอัตราคิดลดดังกล่าวลงเหลือร้อยละ 4.69

ทั้งนี้ ผลจากการปรับปรุงหลักการของโครงการฯ สามารถสรุปได้ ดังนี้

ลำดับ	หลักการโครงการ	กรม. มีมติ เห็นชอบ (30 ต.ค. 61)	กรม. มีมติ รับทราบ (21 พ.ค. 62)	กพอ. มีมติรับทราบ ผลการเจรจา ผู้ยื่นข้อเสนออีกครั้ง (27 พ.ค. 62)
1.	จำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐ (ล้านบาทต่อปี)	616.36	1,020	1,010
2.	ค่าสิทธิการร่วมลงทุน (ล้านบาทต่อปี)	100	300	300
3.	จำนวนเงินร่วมลงทุนสุทธิ (ล้านบาทต่อปี)	516.36	720	710
4.	ระยะเวลาร่วมลงทุน (ปี)	30	30	30
5.	อัตราคิดลดเงินร่วมลงทุนของรัฐ (ร้อยละ)	2.50	4.80	4.69
6.	อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ของ กนอ. (ร้อยละ)	11.80	9.14	9.21
7.	มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิของ โครงการ (NPV) ของ กนอ. จากการร่วม ลงทุนกับเอกชน ช่วงที่ 1 ณ อัตราคิดลด ร้อยละ 6.48	2,729	24	139
8.	มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิของ โครงการ (NPV) ของ กนอ. จากการร่วม ลงทุนกับเอกชน ช่วงที่ 2 ณ อัตราคิดลด ร้อยละ 6.48	6,582	6,582	6,582
9.	มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิของ โครงการ (NPV) ของ กนอ. จากการร่วม ลงทุนกับเอกชน ช่วงที่ 1 และช่วงที่ 2 ณ อัตราคิดลดร้อยละ 6.48 (ล้านบาท)	9,311	6,606	6,721
10.	อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ของ เอกชน (ร้อยละ)	10.06	10.75	10.73
11.	มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิของ โครงการ (NPV) ของ เอกชน ณ อัตราคิด ลดร้อยละ 7.47 (ล้านบาท)	12,981	14,371	14,298

4.1.2 ความเห็นและมติที่ประชุม กพอ. ครั้งที่ 5/2562 ดังนี้

1) ความเห็นที่ประชุม

(1) ให้นำผลการเจรจาและผลการดำเนินการของคณะกรรมการ
คัดเลือกฯ ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 21 พฤษภาคม 2562 เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

(2) ขอให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ ปรับความเห็นที่เสนอต่อ
คณะรัฐมนตรีในการขอปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1

ที่ สกพอ. เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2562 ให้สอดคล้องกับความเห็นที่ประชุมในวันนี้ โดยเฉพาะข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และความเห็นสำนักงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

(3) นายปรีดี ดาวฉาย ประธานสมาคมธนาคารไทย และนายกลินท์ สารสิน ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กรรมการ มีหนังสือลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2562 ถึงประธาน กพอ. ขอไม่ร่วมลงมติเกี่ยวกับโครงการฯ เนื่องจากมีการปฏิบัติงานอันอาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

2) มติที่ประชุม

(1) รับทราบผลการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่นข้อเสนออีกครั้งหนึ่ง ตามมติ คณะรัฐมนตรีวันที่ 21 พฤษภาคม 2562 ของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ตามที่เสนอ

(2)ให้นำเสนอผลการเจรจาและผลการดำเนินการของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 21 พฤษภาคม 2562 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติ ปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 ต่อไป

4.2 การประชุมชี้แจงข้อมูลการขอปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรือ อุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สกพอ. ในฐานะหน่วยงานหลักรับผิดชอบโครงการฯ ร่วมกับ กนอ. ได้จัดให้มีการ ประชุมชี้แจงข้อมูลการขอปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 ร่วมกับ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2562 เวลา 9.30 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมใหญ่ EEC ชั้น 3 อาคาร กสท. โทรคมนาคม บางรัก โดยมีเลขาธิการ สกพอ. เป็นประธาน เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและหลักการโครงการฯ ให้ เข้าใจตรงกันในทุกประเด็น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4) โดยที่ประชุมทุกฝ่ายรับทราบและ เห็นชอบคำชี้แจงโดยไม่มีความเห็นเพิ่มเติม

5. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 (5) คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจอนุมัติแผนงาน โครงการ และ งบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

มาตรา 11 วรรค 2 การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อ คณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อ ทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบาย

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

6.1 ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 โดย

1) เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐ หักค่าสิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชนสุทธิ 710 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี

2) เปลี่ยนแปลงผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำของ กนอ. จากการร่วมลงทุนกับเอกชน ช่วงที่ 1 และช่วงที่ 2 รวมเท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 6,721 ล้านบาท (อัตราคิดลดร้อยละ 6.48)

6.2 เห็นชอบผลการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่นข้อเสนอตามที่เสนอ และให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ เปรียบเทียบร่างสัญญาร่วมลงทุนกับผู้ยื่นข้อเสนอ และเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทร. 0 2033 8027 โทรสาร 0 2033 8002

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Griangsak.s@eeco.or.th