

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๒๓๘



หน้า 13

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ว มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง การรับรองแถลงการณ์รัฐมนตรีในการประชุมรัฐมนตรีด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT)
ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (APT)
 ๓. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๐๓/ว๓๘๕๐ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๒๐๖/๑๔๓๕๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๗๕๔๐ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง การรับรองแถลงการณ์รัฐมนตรีในการประชุมรัฐมนตรีด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๑๙ ณ ประเทศสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ องค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asia-Pacific Telecommunity หรือ APT) เป็นองค์การระหว่างประเทศระดับภูมิภาคด้านโทรคมนาคม จัดตั้งในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งประเทศไทย ได้เข้าเป็นสมาชิกก่อตั้งองค์การฯ และได้มีการลงนามในธรรมนูญองค์การฯ และมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ปฏิบัติงานเหมือนเป็นศูนย์รวมด้านโทรคมนาคมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิก ซึ่งขณะนี้ประเทศสมาชิก จำนวน ๓๘ ประเทศ สมาชิกสมทบ ๔ เขตปกครองพิเศษ สมาชิกในเครือ ๑๓๖ หน่วยงาน รวมทั้งช่วยพัฒนาข่ายงานโทรคมนาคมให้มีประสิทธิภาพก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคนปัจจุบันคือนางสาวอารีวรรณ ฮาวรังษี ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิกปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๑.๒ APT กำหนด...

๑.๒ APT กำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรี ICT ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๑๙ (The Asia-Pacific ICT Ministerial Meeting 2019) ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ ประเทศสิงคโปร์ โดยในการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองแถลงการณ์รัฐมนตรี (Ministerial Statement) ว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการส่งเสริมอนาคตด้านดิจิทัลของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก หรือ “Singapore Statement of the Asia-Pacific ICT Ministers on Co-creating a Connected Digital Future in the Asia-Pacific” เพื่อแสดงเจตจำนงในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในอีก ๕ ปีข้างหน้า และเพื่อเป็นการเฉลิมฉลองครบรอบ ๔๐ ปีของการก่อตั้ง APT

๑.๓ APT ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อเตรียมการจัดการประชุมรัฐมนตรี ICT ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๑๙ ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิก APT เพื่อจัดทำร่างกำหนดการประชุมรัฐมนตรีฯ และร่างแถลงการณ์รัฐมนตรี ซึ่งได้มีการประชุมคณะทำงานฯ ๒ ครั้ง ดังนี้ ๑) ครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๒ และ ๒) ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๒ โดยจัดที่สำนักงานใหญ่ APT ณ กรุงเทพฯ ทั้งสองครั้ง และประเทศสมาชิกได้ให้ความเห็นชอบร่วมกันในเบื้องต้นแล้ว ทั้งนี้ APT ได้จัดส่งร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีที่จะมีการรับรองข้างต้นให้ประเทศสมาชิก APT ดำเนินการภายในประเทศเพื่อขอความเห็นชอบก่อนให้การรับรอง

๑.๔ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทน โดยมีหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมในองค์ประกอบ ได้แก่ ๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๒) กระทรวงการต่างประเทศ ๓) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๔) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ๕) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ๖) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ๗) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และ ๘) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การรับรองแถลงการณ์ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในเชิงนโยบาย จึงเห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรี ICT ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๑๙ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ ประเทศสิงคโปร์ และมีกำหนดรับรองแถลงการณ์ดังกล่าวในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจะต้องให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ก่อนการเข้าร่วมการประชุมฯ

/๔. สำคัญ...

๔. สาระสำคัญของเอกสารที่จะร่วมรับรอง

เนื่องจากภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วด้านการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์กับภูมิภาคและครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์นี้ จะกล่าวถึง ความสำคัญและการส่งเสริมให้มีความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่างๆ ซึ่งประกอบไปด้วย ๕ หัวข้อสำคัญ (5 Priorities) ดังนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงเข้าสู่ยุคดิจิทัล (Digital Transformation) กล่าวถึงนโยบายที่ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและการนำเทคโนโลยีดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วนเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการใช้เทคโนโลยี

๒) นวัตกรรมและการสร้างสรรค์ทางดิจิทัล (Digital Innovation and Creativity) กล่าวถึงการสนับสนุนและส่งเสริมการสร้างนวัตกรรม การคิดค้นเทคโนโลยีใหม่ การสนับสนุนธุรกิจรายย่อย ทั้งขนาดกลางและขนาดย่อม รวมไปถึงการพัฒนาชุมชนอัจฉริยะ และการพัฒนาเทคโนโลยี 5G

๓) ชุมชนดิจิทัล (Digital Community) กล่าวถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงเทคโนโลยีได้แม้อยู่ในพื้นที่ห่างไกล ในราคาที่จ่ายได้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำด้านดิจิทัล รวมไปถึงการพัฒนาแอปพลิเคชันที่ให้บริการในด้านต่างๆ อาทิ การทำธุรกรรมด้านการเงินและธนาคาร

๔) ความเชื่อมั่นด้านดิจิทัล (Digital Trust) กล่าวถึงการสร้างความเชื่อมั่นในเรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยี การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การส่งผ่านข้อมูลอย่างเสรี ความปลอดภัยบนโลกออนไลน์ และการจัดการภัยพิบัติ

๕) ความเชี่ยวชาญด้านดิจิทัลและความร่วมมือในทุกภาคส่วน (Digital Skills and Partnerships) กล่าวถึงการส่งเสริมทักษะด้าน ICT เพื่อรองรับความต้องการบุคลากรด้าน ICT ที่เพิ่มมากขึ้นและความร่วมมือภายในภูมิภาค

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ประเด็นด้านกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวเป็นเอกสารซึ่งที่ประชุมรัฐมนตรีฯ จะให้การรับรอง เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก APT ในการดำเนินกิจกรรมและความร่วมมือด้าน ICT โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มี การลงนามแต่อย่างใด ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ข้างต้นจึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๐๗/ว๓๘๕๐ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ถึงหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) รวมทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงฯ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ ที่คณะทำงานเตรียมการจัดการประชุมรัฐมนตรี ICT ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๑๙ ได้ให้ความเห็นชอบร่วมกัน โดยหน่วยงานต่างๆ ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ดังกล่าว

๖.๒ สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือ ที่ สทช ๒๒๐๖/๑๔๓๕๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ขอเสนอปรับแก้ถ้อยคำในหัวข้อ นวัตกรรมและการสร้างสรรค์ทางดิจิทัล (Digital Innovation and Creativity) เรื่อง 5G จาก “re-farming 2G/3G Spectrum” เป็น “unsued and/or underutilized spectrum bands” เพื่อให้ความหมายถูกต้องตามข้อเท็จจริง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๓ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๗๕๔๐ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างแถลงการณ์ฯ โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง คือ ประเด็นการเข้าถึงบริการทางการเงินผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของ กระทรวงการคลังในการสนับสนุนโครงการ National e-Payment ทั้งนี้ การส่งเสริมการเชื่อมโยงระบบการชำระเงินรายย่อยในภูมิภาคอาเซียนเป็นหนึ่งในประเด็นหลักที่เป็นกรอบการดำเนินการของประเทศไทย ในฐานะประธานการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ประจำปี ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๔ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างแถลงการณ์ดังกล่าวแสดงถึงความก้าวหน้าของประเทศสมาชิก APT ในการร่วมมือกันสนับสนุนให้ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกก้าวไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มแข็ง และรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีดิจิทัลที่เกิดขึ้น รวมทั้งยังเป็นการดำเนินงานที่เป็นไปตามแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของไทย ทั้งนี้ ในส่วนของความเห็นของสำนักงาน กสทช. กระทรวงฯ จะได้เสนอหารือในที่ประชุมของเจ้าหน้าที่อาวุโสของการประชุมรัฐมนตรี ICT ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Senior Official Meeting of the Asia-Pacific ICT Ministerial Meeting หรือ SOM2019) ซึ่งจัดก่อนการประชุมรัฐมนตรีฯ ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ และหากมีการปรับเปลี่ยนแก้ไข จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการส่งเสริมอนาคตด้านดิจิทัลของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก หรือ “Singapore Statement of the Asia-Pacific ICT Ministers on Co-creating a Connected Digital Future in the Asia-Pacific” ฉบับแก้ไขสุดท้าย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำหรือแก้ไขร่างแถลงการณ์ดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมใช้ดุลยพินิจในการดำเนินการได้ โดยจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับแก้ดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๘๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ siwaphon.t@mdes.go.th