

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๕๑๐๐/๖๖๒



๖๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ31522
วันที่ : ๑7/๕/๖๒
วันที่ : 29 พ.ค. 62 เวลา : 14:50

กอ.รมน.
สวนรินฤดี เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร
๑๐๓๐๐

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒
๓. แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐
๔. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๖๐/๒๕๖๒ เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน หน้าที่ และอำนาจของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.
๒. ตารางเปรียบเทียบการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน
๓. หนังสือ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กอ.รมน. ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๓/๖๖๒ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒
๔. สรุปอัตรากำลังช่วยราชการ กอ.รมน.
๕. สรุปอัตรากำลังประจำ กอ.รมน.

กอ.รมน. ขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อยอมรับบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบตามแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กอ.รมน. จัดตั้งตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ รายละเอียดตามอ้างถึง ๑ และ ๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบกรอบอัตรากำลัง จำนวน ๔๗๗ อัตรา ประกอบด้วยอัตราประจำ ข้าราชการพลเรือน จำนวน ๒๐๐ อัตรา (ปัจจุบันปรับปรุงตำแหน่งลดเหลือ ๑๗๑ อัตรา) และอัตรากำลังช่วยราชการ ๒๗๗ อัตรา

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ทุก ๓ ปี ซึ่งในแผนได้มีการจัดหน่วยเข้าปฏิบัติงาน รวมถึงศูนย์ประสานการปฏิบัติตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ ที่กำหนดให้จัดตั้งขึ้นตามสถานการณ์ รายละเอียดตามอ้างถึง ๓ โดย ผอ.รมน. ได้กำหนดอัตราปฏิบัติงานประจำปีตามสถานการณ์

๑.๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) กำหนดให้ กอ.รมน. รับผิดชอบในการอำนวยความสะดวก ประสานงาน สั่งการ ปฏิบัติการและกำกับดูแลแผนงาน จำนวน ๒๓ แผนงาน รายละเอียดตามอ้างถึง ๔ และในการประชุมหารือระหว่างคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง กับผู้บริหาร กอ.รมน. เห็นชอบที่จะให้ กอ.รมน. พิจารณาปรับโครงสร้างให้สามารถรองรับการปฏิบัติการกิจตามแผนแม่บทฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอความเห็นชอบการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วนที่สุด เพื่อเตรียมโครงสร้างการจัดส่วนงานสำหรับให้หน่วยงานของรัฐส่งเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานใน กอ.รมน. ให้พร้อมปฏิบัติตามแผนแม่บทฯ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และเพื่อเตรียมรองรับงานที่คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติมอบหมาย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ ขออนุมัติการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน โดยการปรับปรุงคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ จากเดิม ๑๒ ส่วนงาน เป็น ๑๘ ส่วนงาน โดยนำหน่วยที่จัดตั้งขึ้นตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปีเข้ามาบรรจุไว้ในคำสั่งนี้ด้วย เพื่อให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติงานตามแผนแม่บทฯ ซึ่งได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของ กอ.รมน. ไว้ชัดเจนแล้ว

๔.๑.๒ ขออนุมัติกรอบอัตรากำลัง

๔.๑.๒.๑ อัตรากำลังช่วยราชการ เมื่อพิจารณาอัตรากำลังช่วยราชการทุกประเภททั้งตามมติคณะรัฐมนตรี และตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี ลดลงจากเดิม ๑,๕๗๘ อัตรา เป็น ๑,๔๕๒ อัตรา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๑.๒.๒ อัตรากำลังประจำ ปรับอัตราจาก ๑๗๑ อัตรา เป็น ๒๐๐ อัตรา เพื่อนำไปเพิ่มตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ประเภทอำนวยการ ระดับสูง ๑ อัตรา และตำแหน่งผู้อำนวยการส่วน (เทียบเท่าระดับกอง) ประเภทอำนวยการ ระดับสูง ในสำนักฝ่ายอำนวยการ (เทียบเท่าระดับกรม) จำนวน ๘ อัตรา และอัตราอื่น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ผอ.รมน. อนุมัติหลักการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. และแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. โดยมี เลขานุการ กอ.รมน. เป็นประธานกรรมการ ซึ่งต่อมาได้แต่งตั้งคณะทำงานสำรวจ วิธีการจัด ปริมาณงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. โดยมี รองเลขานุการ กอ.รมน. เป็นประธานคณะทำงาน

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕ กำหนดให้ กอ.รมน. มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กอ.รมน. จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๒.๓ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗ กำหนดให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่อำนวยการในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยให้มีอำนาจหน้าที่เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแผนและแนวทางนั้น ซึ่งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ ให้จัดตั้งศูนย์ประสานการปฏิบัติขึ้นในจำนวนที่เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ โดยจัดทำแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี และ ผอ.รมน. ขออนุมัติกรอบอัตรากำลังช่วยราชการปฏิบัติงานตามแผนดังกล่าวเป็นรายปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มาจนถึงปัจจุบัน

๔.๒.๔ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ใน กอ.รมน. ตามที่ ผอ.รมน. ร้องขอ และให้หน่วยงานนั้นมีอัตรากำลังแทนตามความจำเป็นแต่ไม่เกินจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป ดังนั้น ในการปรับปรุงแก้ไขนี้สมควรกำหนดกรอบอัตราช่วยราชการทุกประเภทให้มีความชัดเจนและต่อเนื่อง โดยไม่ต้องขออนุมัติรายปี

๔.๒.๕ อัตราอัตรากำลังช่วยราชการ ที่ขออนุมัติ จำนวน ๑,๔๕๒ อัตรา ตามข้อ ๔.๑.๒.๑ เป็นอัตราช่วยราชการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมกับอัตราปฏิบัติงานประจำปีตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่ปรับลดแล้ว ทั้งนี้ คณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างฯ กอ.รมน. เห็นชอบที่จะรวมไว้ในกรอบอัตราเดียวกัน เนื่องจากกำหนดภารกิจไว้ชัดเจนในแผนแม่บทฯ แล้ว ซึ่งจะทำให้ กอ.รมน. สามารถวางแผนบริหารจัดการอัตราอัตรากำลังและพัฒนาทรัพยากรบุคคลในระยะยาวได้ นำมาสู่การปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ

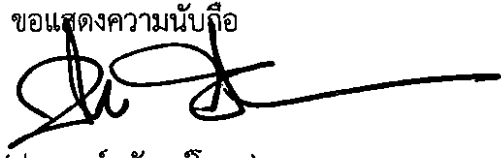
๔.๒.๖ อัตราอัตรากำลังประจำที่ขออนุมัติ จำนวน ๒๐๐ อัตรา ตามข้อ ๔.๑.๒.๒ เพื่อเพิ่มบทบาทข้าราชการพลเรือนในประเภทบริหารและอำนวยการ การตรวจสอบ บูรณาการงานความมั่นคงตามแผนแม่บทฯ และมีแนวทางรับราชการที่ชัดเจนเช่นเดียวกับทุกส่วนราชการพลเรือนตามมติคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างฯ กอ.รมน. กรณีที่คณะรัฐมนตรีไม่สามารถสนับสนุนอัตราให้ได้ กอ.รมน. จะดำเนินการปรับเกลี่ยบุคลากรในกรอบที่คณะรัฐมนตรีรับทราบไว้เดิม

๔.๒.๗ สรุปกรอบอัตราอัตรากำลังทุกประเภทในภาพรวม ลดลงจากอัตราที่ปฏิบัติงานจริงในปัจจุบัน โดยได้ผ่านการทดลองปฏิบัติราชการตามแผนการรักษาความมั่นคงภายในประจำปีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการและคณะทำงานของ กอ.รมน. อย่างรอบคอบแล้ว ทั้งนี้เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบอัตราอัตรากำลังแล้ว กอ.รมน. จะได้จัดทำรายละเอียดอัตราให้คณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตราอัตรากำลังของ กอ.รมน.

จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
ผอ.รมน.

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงฯ
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๓๔๔