

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๒๕๖๑



๕

มิถุนายน ๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส31552 ก16๐ ✓

วันที่ : ๘7488/62 ๑.1 กลม

วันที่ : 04 มิ.ย. 62 เวลา : 15:39

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ข) (๒) (๓) และวรรคสอง บัญญัติว่า “รัฐมนตรีอาจออกกฎกระทรวงตาม (๑) (ข) หรือ (๒) (๓) ให้เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามมาตรา ๖๕ (๔) ก็ได้...” โดยที่มาตรา ๖๕ วรรคสอง บัญญัติว่า “พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องส่งเสริมหรือสนับสนุนพัสดุที่สร้างนวัตกรรมหรือพัสดุที่อนุรักษ์พลังงานหรือสิ่งแวดล้อม” สำหรับการจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง (๓) (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง (๔) ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และวรรคสอง บัญญัติว่า “ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ซึ่งกระทรวงการคลังได้ออกเป็นกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๒ ในการออกกฎกระทรวงซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาถ้อยแถลงพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อออกเป็นกฎกระทรวงต่อไป และคณะกรรมการวินิจฉัยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (อพส.) เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการวินิจฉัย

๑.๓ เนื่องจากปัจจุบันได้มีหน่วยงานของรัฐยื่นคำขอเพื่อให้กำหนดเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนโดยการกำหนดไว้ในกฎกระทรวง จำนวน ๑๐ หน่วยงาน ดังนี้

- ๑.๓.๑ สถาบันส่งเสริมกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.
- ๑.๓.๒ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)
- ๑.๓.๓ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก (โทรทัศน์สีช่อง ๕)
- ๑.๓.๔ กรมราชทัณฑ์
- ๑.๓.๕ สหกรณ์บริการพนักงานการไฟฟ้านครหลวง จำกัด
- ๑.๓.๖ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยมูลนิธิพระมหาไถ่

เพื่อการพัฒนาคนพิการ

- ๑.๓.๗ บริษัท ห้องปฏิบัติการกลาง (ประเทศไทย) จำกัด
- ๑.๓.๘ สถาบันวักขินแห่งชาติ (องค์การมหาชน)
- ๑.๓.๙ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๑.๓.๑๐ ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์

๑.๔ ตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ มีบางกรณีที่ยังไม่ชัดเจนและไม่ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ เช่น กรณีการจัดจ้างโรงพิมพ์ของหน่วยงานของรัฐ กรณีการจัดซื้อยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ เวชภัณฑ์ที่มีไซยา และการจัดซื้อยาเวชภัณฑ์ที่มีไซยาและยาชีววัตถุในบัญชีนวัตกรรมไทย กรณีจ้างบริการไฟฟ้าหรือประปาของการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค เป็นต้น

๑.๕ มติที่ประชุมคณะกรรมการวินิจฉัย ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑.๕.๑ กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ยื่นคำขอให้กำหนดเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนนั้น พิจารณาและอนุมัติให้เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน จำนวน ๗ หน่วยงาน ได้แก่

- (๑) สถาบันส่งเสริมกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.
- (๒) กรมราชทัณฑ์
- (๓) กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ โดยมูลนิธิพระมหาไถ่

เพื่อการพัฒนาคนพิการ

- (๔) สถาบันวักขินแห่งชาติ (องค์การมหาชน)
- (๕) ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์
- (๖) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กรณีการส่งเสริมพัสดุที่ผลิตในประเทศ)
- (๗) บริษัท ห้องปฏิบัติการกลาง (ประเทศไทย) จำกัด

สำหรับกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ยื่นคำขอให้กำหนดเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนนั้น พิจารณาไม่อนุมัติให้เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่

(๑) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ด้วยเหตุผลเนื่องจาก บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) จัดตั้งในรูปแบบบริษัทมหาชน โดยมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ทำให้มีอิสระและมีกลองตัวสูงเพื่อให้สามารถแข่งขันในการประกอบธุรกิจแข่งขันกับผู้ประกอบการรายอื่นๆ ได้ ประกอบกับปัจจุบันธุรกิจด้านสื่อสารมวลชนมีการแข่งขันสูง และผู้ประกอบการต่างๆ ได้ใช้กลยุทธ์เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บริการได้ทุกกลุ่ม ผู้ใช้บริการสามารถเลือกผู้ประกอบการที่ตรงตามความต้องการของตนเองได้อย่างเสรี ซึ่งการแข่งขันดังที่กล่าวมานั้น ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ให้บริการในทุกๆ ด้าน ดังนั้น ในขั้นนี้จึงเห็นควรไม่อนุมัติให้บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) ได้รับการกำหนดให้เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามที่ได้มีคำขอ

(๒) สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก (โทรทัศน์สีช่อง ๕) ด้วยเหตุผลเนื่องจาก สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก (โทรทัศน์สีช่อง ๕) เป็นหน่วยงานในสังกัดของกองทัพบก ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์บริการสาธารณะประเภทที่สอง ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๑) (ข) ให้บริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยสาธารณะ ดังนั้น เมื่อหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดจ้างสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก (โทรทัศน์สีช่อง ๕) ในการผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์เพื่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยสาธารณะได้ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ดังนั้น ในขั้นนี้ จึงเห็นควรไม่อนุมัติให้ได้รับการกำหนดให้สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก (โทรทัศน์สีช่อง ๕) เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามที่ได้มีคำขอ

(๓) สหกรณ์บริการพนักงานการไฟฟ้านครหลวง จำกัด ด้วยเหตุผลเนื่องจาก ตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๒ ข้อ ๕ (๑) กำหนดว่า “ให้พัสดุส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมและผู้ด้อยโอกาสดังต่อไปนี้ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (๑) ผลิตภัณฑ์ของกลุ่มสตรีหรือกลุ่มอาชีพต่างๆ ในหมู่บ้านและตำบลที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้ (ก) เป็นบุคคลที่อยู่ในชุมชนพื้นที่นั้นๆ รวมตัวกันเป็นกลุ่มตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป ประกอบอาชีพเพื่อเสริมสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตในพื้นที่หมู่บ้านและตำบลนั้น (ข) มีการบริหารจัดการกลุ่มและมีการทำกิจกรรมของกลุ่มอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง มีทรัพย์สินหรือเงินทุนของกลุ่มเพื่อดำเนินกิจการร่วมกัน (ค) สมาชิกของกลุ่มต้องมีความรู้ ความสามารถ และมีความพร้อมที่จะพัฒนาศักยภาพในการผลิตงานที่รับมาทำและงานที่รับมาทำนั้นต้องดำเนินการโดยสมาชิกในกลุ่ม และ (ง) มีการรับรองการดำเนินงานของกลุ่มหรือจดทะเบียนกลุ่มโดยหน่วยงานของรัฐ ที่ส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพ” ดังนั้น หากการดำเนินการของสหกรณ์ฯ เข้าหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงดังกล่าวข้างต้นแล้ว ย่อมถือว่าสหกรณ์ฯ ได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามกฎกระทรวงแล้ว

๑.๕.๒ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของหน่วยงานของรัฐทุกแห่งเป็นไปด้วยความถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของหน่วยงานของรัฐ จะต้องดำเนินการเป็นประจำ และต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้นเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องออกกฎกระทรวงเพื่อใช้บังคับกับกรณีดังกล่าว

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญ คือ กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน อาทิเช่น การส่งเสริมและพัฒนาด้านการเกษตร การส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม และผู้ด้อยโอกาส การส่งเสริมการเรียนการสอน การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา หรือการให้บริการทางการศึกษา การส่งเสริมนวัตกรรม การส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข การส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน และทรัพยากรธรรมชาติ และการส่งเสริมความมั่นคงด้านความปลอดภัยทางอาหารและสินค้าเกษตร เป็นต้น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการยกร่าง โดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวินิจฉัย

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

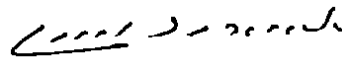
พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) มาตรา ๕๖ วรรคสอง มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๔) มาตรา ๖๕ วรรคสอง มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง (๓) (๔) (๕) (๖) มาตรา ๗๓ วรรคสอง มาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง (๔) มาตรา ๗๕ วรรคสอง มาตรา ๘๒ (๒) มาตรา ๙๐ วรรคสอง มาตรา ๙๖ วรรคสอง มาตรา ๑๐๐ วรรคสาม และมาตรา ๑๑๕ (๔)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖