

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๓๒๖๖



สว. 166
วันที่ 3 พ.ค. 62
เวลา 14.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31307
วันที่ : 08147/82
วันที่ : 03 พ.ค. 62 เวลา : 13:25

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาย่อยไฟไหม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๓๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๒๔๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. สรุปผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑
๕. ประมาณการกรอบวงเงินชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการ
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๙. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผสช/๑๓๔๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๙๑๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๓๑๐๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาย่อยไฟไหม้ ซึ่งส่วนหนึ่งของมาตรการดังกล่าว มีการขอขยายโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๙) และ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การจัดสรรวงเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ จากสภาวะปัจจุบันได้เกิดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ในหลายพื้นที่ของประเทศ ทั้งที่เกิดจากธรรมชาติ ไอเสียรถยนต์ในเมืองใหญ่ที่มีการจราจรหนาแน่น การประกอบโรงงานอุตสาหกรรม มลพิษจากการทำเกษตรพืชไร่ และหมอกควันที่เกิดจากการเผาพื้นที่ไร่ นา ในช่วงเดือนธันวาคม – เมษายนของทุกปี จะเป็นช่วงฤดูเก็บเกี่ยวอ้อยเข้าโรงงานทั่วประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีพื้นที่ปลูกอ้อย จำนวน ๑๑.๕๔ ล้านไร่ เกษตรกรชาวไร่อ้อยประมาณ ๓๑๖,๒๔๑ ราย และในปีการผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ มีปริมาณอ้อยเข้าหีบ ๑๓๐,๓๗๐,๘๔๗.๗๗๕ ตัน เป็นอ้อยสด ๕๐,๘๘๘,๙๑๑.๓๔๕ ตัน (คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๐๓) อ้อยไฟไหม้ ๗๙,๔๘๑,๙๓๖.๓๘ ล้านตัน (คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๙๗) ทำให้เห็นว่าการเผาอ้อยเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งทำให้เกิดฝุ่นละอองที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้นำเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาวอไฟไหม้ ซึ่งมาตรการที่สำคัญมาตรการหนึ่ง คือการสนับสนุนจากภาครัฐตามโครงการส่งเสริมเชื้อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดยมีเป้าหมายในการลดการเผาอ้อยให้หมดไปภายในปี ๒๕๖๕

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบการกำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดยแยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน คือ หากเป็นเงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น ไม่เกิน ๔ ปี และหากเป็นเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี ได้พิจารณาเกี่ยวกับโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ แบ่งเป็นกลุ่ม ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑) กรณีกลุ่มผู้กู้เป็นเกษตรกรรายบุคคล ดอกเบี้ยโครงการ = $(MRR - ๒\%) = ๕\%$
เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง $MRR = ๗\% - ๒\% - ๒\% = ๓\%$

(๒) กรณีผู้กู้เป็นกลุ่มเกษตรกร ดอกเบี้ยโครงการ = $(MLR - ๑\%) = ๔\%$
เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง $MLR = ๕\% - ๑\% - ๒\% = ๒\%$

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ส่งจ่าย ตามหลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อที่กำหนด และให้ความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยสำหรับปีต่อ ๆ ไปในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินเพื่อการนี้สูงเกินกว่าจำนวนดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ธ.ก.ส. ได้สนับสนุนสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่มาขอไปแล้ว โดยในปี ๒๕๕๕ – ๒๕๖๑ ได้อนุมัติวงเงินกู้เป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๖๑๕,๖๓๙,๕๗๔.๐๔ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

เนื่องจากได้เกิดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ในหลายพื้นที่ของประเทศ ปัจจุบันการเผาอ้อยเป็นสาเหตุหนึ่งที่ก่อให้เกิดฝุ่นละออง เพื่อช่วยให้เกษตรกรลดภาระต้นทุนการผลิต และเป็นการกระตุ้นให้เกษตรกรใช้เครื่องจักรกลการเกษตรทดแทนปัญหาการขาดแคลนแรงงาน เพื่อลดปัญหาการเผาอ้อยก่อนตัดเข้าโรงงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นแก้ไขปัญหามลพิษให้เป็นรูปธรรม และลดปัญหาการเผาอ้อยให้หมดไปภายในปี ๒๕๖๕ ซึ่งการขยายโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย

/อย่างครบ...

อย่างครบวงจร เป็นส่วนหนึ่งของมาตรการแก้ไขปัญหาล้อไฟไหม้ เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบโครงการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันได้เกิดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ในหลายพื้นที่ของประเทศ ทั้งที่เกิดจากธรรมชาติ ไอเสียรถยนต์ในเมืองใหญ่ที่มีการจราจรหนาแน่น การประกอบโรงงานอุตสาหกรรมมลพิษจากการทำเกษตรพืชไร่ และหมอกควันที่เกิดจากการเผาพื้นที่ไร่ นา ทั้งนี้ ในฤดูการผลิตอ้อยจะเริ่มเปิดหีบอ้อยเข้าโรงงานประมาณเดือนพฤศจิกายนของทุกปี ซึ่ง ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ มีปริมาณอ้อยเข้าหีบ ๑๓๐,๓๗๐,๘๔๗.๗๗๕ ตัน เป็นอ้อยสด ๕๐,๘๘๘,๙๑๑.๓๙๕ ตัน (คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๐๓) อ้อยไฟไหม้ ๗๙,๔๘๑,๙๓๖.๓๘ ล้านตัน (คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๙๗) ทำให้เห็นว่าการเผาอ้อยก่อนการเก็บเกี่ยวเป็นจำนวนมาก เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนแรงงานตัดอ้อยสด ประกอบกับการตัดอ้อยที่ถูกเผาแล้วจะทำให้เกษตรกรมีต้นทุนการเก็บเกี่ยวที่สูงกว่า อีกประการหนึ่งรถตัดอ้อยมีราคาสูงถึง ๑๐-๑๒ ล้านบาทต่อคัน เกษตรกรไม่สามารถจัดหาหรือเครื่องมือตัดอ้อยได้เพียงพอ จึงยังคงมีการเผาอ้อยก่อนการเก็บเกี่ยว อันเป็นสาเหตุหนึ่งทำให้เกิดฝุ่นละอองที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาล้อไฟไหม้ และเพิ่มโอกาสให้ชาวไร่อ้อยเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้เสนอมาตรการแก้ไขปัญหาล้อไฟไหม้ โดยมีเป้าหมายในการลดการเผาอ้อยให้หมดไปภายในปี ๒๕๖๕ ทั้งนี้ โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร เป็นส่วนหนึ่งของมาตรการแก้ไขปัญหาล้อไฟไหม้ ซึ่งการดำเนินงานโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ โดยผลจากโครงการดังกล่าว มีเกษตรกร/กลุ่มเกษตรกรมีการซื้อรถตัดอ้อยเพิ่มขึ้นจำนวน ๓๑๙ คัน (วงเงิน ๘๘๔ ล้านบาท) ทำให้สามารถตัดอ้อยสดได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจากการสำรวจพบว่าในขณะนี้ ประเทศไทยมีรถตัดอ้อยประมาณ ๑,๘๐๒ คัน ตัดอ้อยได้เฉลี่ยคันละ ๒๕๐ - ๓๐๐ ตันต่อวัน ดังนั้น ปริมาณอ้อยสดจากรถตัดอ้อยจะอยู่ที่ประมาณ ๕๔๐,๐๐๐ ตันต่อวัน ในขณะที่กำลังการหีบอ้อยของโรงงานทั่วประเทศอยู่ที่ ๑,๒๐๐,๐๐๐ ตันต่อวัน จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดการรถตัดอ้อยเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๔,๐๐๐ คัน ภายในปี ๒๕๖๕ รวมทั้งจำเป็นต้องใช้เครื่องจักรกลขนาดเล็กอื่น ๆ ร่วมด้วย

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาล้อไฟไหม้ เพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาล้อไฟไหม้ ประกอบด้วย

๑. มาตรการทางกฎหมาย โดยทบทวนระเบียบ ประกาศ ที่เกี่ยวข้องกับการหักเงินค่าอ้อยไฟไหม้ให้มีความเหมาะสมและส่งผลกระทบที่จะทำให้ชาวไร่อ้อยเกิดความตระหนักในเรื่องการตัดอ้อยสดมากขึ้น และออกระเบียบให้ทันในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ กำหนดให้โรงงานน้ำตาลจะรับอ้อยไฟไหม้เข้าหีบได้ไม่เกิน ๓๐% ต่อวัน สำหรับในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โรงงานน้ำตาลจะรับอ้อยไฟไหม้เข้าหีบได้ไม่เกิน ๒๐% ต่อวัน และในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จะลดปริมาณอ้อยไฟไหม้เข้าหีบเพียง ๐ - ๕% ต่อวัน ซึ่งจะทำให้อ้อยไฟไหม้หมดไปภายในปี ๒๕๖๕

๒. มาตรการสนับสนุนจากภาครัฐในการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตร ซึ่งได้นำเสนอโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ โดยมีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันชาวไร่อ้อย กลุ่มบุคคล และวิสาหกิจชุมชน ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็น /เงินทั้งสิ้น...

เงินทั้งสิ้น ๖,๐๐๐ ล้านบาท (งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) โดยจะนำเสนอให้ กรม. เห็นชอบอัตราดอกเบี้ยสำหรับเกษตรกรรายบุคคลอยู่ที่ MRR – ๖ (ปัจจุบัน MRR เท่ากับร้อยละ ๗ ต่อปี) คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี สำหรับเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันชาวไร่อ้อย กลุ่มบุคคล และวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR – ๔ (ปัจจุบัน MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยมีประมาณการกรอบวงเงินชดเชยดอกเบี้ย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ซึ่งเรื่องนี้จำเป็นต้องได้รับการพิจารณาเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

นอกจากนี้ จะนำเสนอมาตรการสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตรถตัดอ้อยไทยด้วยการเพิ่มศักยภาพการผลิตและจำหน่ายให้เพียงพอกับความต้องการ และส่งเสริมการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยการใช้รถตัดอ้อย และเครื่องจักรกลการเกษตรอื่น ๆ นำไปจดทะเบียนเครื่องจักรตามกฎหมายกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อนำไปเป็นสินทรัพย์ค้ำประกันกับแหล่งเงินกู้ได้อีกด้วย

๓. มาตรการขอความร่วมมือด้านการบริหารจัดการ เพื่อเป็นต้นแบบการเก็บเกี่ยวและการขนส่งอ้อยให้โรงงาน โดยความร่วมมือจากโรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อย ในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เพื่อกำหนดพื้นที่ปลอดการเผาอ้อย เป็นจังหวัดต้นแบบปลอดการเผาอ้อย ตัดอ้อยสด ๑๐๐% ในแต่ละภาค รวม ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดราชบุรี จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดเลย และจังหวัดอุดรธานี การจัดการพื้นที่ลดการเผารอบชุมชนในรัศมี ๕ กิโลเมตร และรอบโรงงานน้ำตาลในรัศมี ๑๐ กิโลเมตร การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดคิวรับอ้อยสดและอ้อยไฟไหม้ และจัดทำมาตรการเพื่อให้มีการจัดรูปที่ดินให้เหมาะกับการทำเกษตรแปลงใหญ่

๔.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้ขยายโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร งบประมาณปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ โดยได้พิจารณารายละเอียด มาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการกู้ยืมเงิน และการชำระเงินกู้เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อยเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่องทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการอนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาค่าอ้อยไฟไหม้ตามที่ กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการแก้ไขปัญหาค่าอ้อยไฟไหม้ จะเป็นการให้โอกาสแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการนี้ได้มากขึ้น ทั้งยังสามารถที่จะพัฒนาแหล่งน้ำและจัดทำระบบบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อยในรูปแบบต่าง ๆ

/ได้ตาม...

ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่และมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อส่งเสริมให้มีการนำเครื่องจักรกลทางการเกษตรมาใช้ในการปลูกอ้อย การตัดอ้อยเพื่อลดปัญหา การขาดแคลนแรงงาน ลดปริมาณการเผาอ้อย ที่เป็นสาเหตุการเกิดฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดการเพิ่มผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ส่งผลให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่จะให้มีการเพิ่มผลผลิต และยังเป็นการลดต้นทุนการผลิตอ้อย และเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยโดยตรง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานน้ำตาลเป็นผู้สั่งจ่ายตามหลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อที่กำหนด และให้ความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยสำหรับปีต่อ ๆ ไปในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินเพื่อการนี้ สูงเกินกว่าจำนวนดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้มีหนังสือ ที่ ผสช/๑๓๔๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งผลการพิจารณาหลักเกณฑ์เงื่อนไขการดำเนินโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดยคณะกรรมการ ธ.ก.ส ให้ความเห็นชอบในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ยินดีรับภาระดอกเบี้ยในโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือขอความเห็นชอบเรื่องดังกล่าวต่อสำนักงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) และกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) ด้วยแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ โดยประการหนึ่งได้กำหนดให้การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีเป้าหมายเพื่อต้องการเพิ่มผลิตภาพการผลิตอ้อย การผลิตน้ำตาลทราย และการผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ ด้วยการส่งเสริมการทำเกษตรสมัยใหม่ การลดปริมาณอ้อยไฟไหม้ให้หมดภายใน ๕ ปี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เพื่อทราบมาตรการแก้ไขปัญหาวอ้อยไฟไหม้

(๑) มาตรการทางกฎหมาย โดยจะมีการออกระเบียบให้ทันในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ กำหนดให้โรงงานน้ำตาลจะรับอ้อยไฟไหม้เข้าหีบได้ไม่เกิน ๓๐% ต่อวัน สำหรับในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โรงงานน้ำตาลจะรับอ้อยไฟไหม้เข้าหีบได้ไม่เกิน ๒๐% ต่อวัน และในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ จะลดปริมาณอ้อยไฟไหม้เข้าหีบเพียง ๐-๕% ต่อวัน ซึ่งจะทำให้อ้อยไฟไหม้หมดไปภายใน ๓ ปี

(๒) มาตรการสนับสนุนจากภาครัฐในการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตร ซึ่งได้นำเสนอโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ โดยมีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร

/สถาบัน...

สถาบันชาวไร่อ้อย กลุ่มบุคคล และวิสาหกิจชุมชน ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๐๐๐ ล้านบาท (งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) โดยจะนำเสนอให้ กรม. เห็นชอบอัตราดอกเบี้ย สำหรับเกษตรกรรายบุคคลอยู่ที่ MRR - ๖ (ปัจจุบัน MRR เท่ากับร้อยละ ๗ ต่อปี) คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี สำหรับ เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันชาวไร่อ้อย กลุ่มบุคคล และวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR - ๔ (ปัจจุบัน MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ซึ่งเรื่องนี้จำเป็นต้องได้รับการพิจารณาเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะ ดำเนินการได้ จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการ แยกตามวัตถุประสงค์ การกู้เงิน คือ

(๑) เงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๔ ปี

(๒) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรเก่า กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี

(๓) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรใหม่ กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๘ ปี

นอกจากนี้ จะนำเสนอมาตรการสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตรถตัดอ้อยไทยด้วยการเพิ่ม ศักยภาพการผลิตและจำหน่ายให้เพียงพอกับความต้องการ และส่งเสริมการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยการใช้ รถตัดอ้อย และเครื่องจักรกลการเกษตรอื่น ๆ นำไปจดทะเบียนเครื่องจักรตามกฎหมายกับกรมโรงงาน อุตสาหกรรม เพื่อนำไปเป็นสินทรัพย์ค้ำประกันกับแหล่งเงินกู้ได้อีกด้วย

(๓) มาตรการขอความร่วมมือด้านการบริหารจัดการ เพื่อเป็นต้นแบบการเก็บเกี่ยวและการขนส่งอ้อยให้โรงงาน โดยความร่วมมือจากโรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อย ในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เพื่อกำหนดพื้นที่ปลอดการเผาอ้อย เป็นจังหวัดต้นแบบปลอดการเผาอ้อย ตัดอ้อยสด ๑๐๐% ในแต่ละภาค รวม ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดราชบุรี จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดเลย และจังหวัดอุดรธานี การจัดการพื้นที่ลดการเผาอ้อยรอบชุมชนในรัศมี ๕ กิโลเมตร และรอบโรงงานน้ำตาลในรัศมี ๑๐ กิโลเมตร และการบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดคิวรับอ้อยสดและอ้อยไฟไหม้

๑๐.๒ ขอให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑๐.๒.๑ ขยายโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่าง ครบวงจรปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

๑๐.๒.๒ ให้รัฐบาลรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่อ้อยนำไป พัฒนาการปลูกอ้อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ แบ่งเป็นกลุ่ม ดังนี้

(๑) สำหรับเกษตรกรรายบุคคล คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR (ปัจจุบัน MRR เท่ากับร้อยละ ๗ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตรา MRR - ๖ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑ ต่อปี) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี และ ธ.ก.ส.รับภาระในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี

(๒) สำหรับกลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันชาวไร่อ้อย กลุ่ม บุคคล และวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR (ปัจจุบัน MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจาก ผู้กู้ในอัตรา MLR - ๔ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑ ต่อปี) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี

/ (๓) กรณี...

(๓) กรณีการกู้เงินเพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประเภทรถแทรกเตอร์ หรือรถบรรทุก คัดดอกเบี้ยในอัตรา MLR - ๑ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๔ ต่อปี) จากประเภทผู้กู้ตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ รัฐบาลไม่ต้องชดเชยดอกเบี้ยในส่วนนี้ และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี

ทั้งนี้ การชดเชยดอกเบี้ยของภาครัฐ ตาม (๑) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจากเดิมในอัตราร้อยละ ๓ เป็นร้อยละ ๔ และ (๒) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจากเดิมในอัตราร้อยละ ๒ เป็นร้อยละ ๓ โดยผู้กู้รับภาระในอัตราร้อยละ ๑ การขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยของผู้กู้ จะเป็นการเพิ่มโอกาสให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับเครื่องจักรกลการเกษตรที่มีราคาแพงได้มากขึ้น ลดภาระทางการเงินของเกษตรกร รวมทั้งมุ่งใจให้นำเครื่องจักรกลการเกษตรมาใช้ในการปลูกอ้อยและการเก็บเกี่ยวให้มากขึ้น เพื่อทดแทนปัญหาการขาดแคลนแรงงานและลดปัญหาการเผาอ้อยก่อนการเก็บเกี่ยว และเพื่อให้มาตรการแก้ไขปัญหาดอ้อยไฟไหม้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามเป้าหมายให้การเผาอ้อยหมดไปภายใน ๓ ปี

๑๐.๒.๓ ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการ แยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน คือ

(๑) เงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๔ ปี

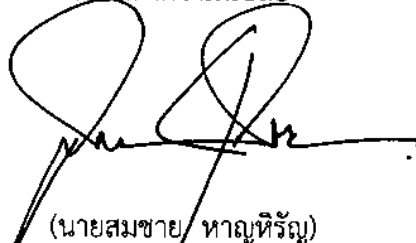
(๒) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรเก่า กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี

(๓) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรใหม่ กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๘ ปี

๑๐.๓ ขอรับการจัดสรรกรอบวงเงินงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ให้กับ ธ.ก.ส. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗๙.๖๖ ล้านบาท และจะขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๔๗.๐๓ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๖.๖๙ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาย ชาญณรงค์กุล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0604@ocsb.go.th