

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓๖/๑๗๕๘๓

ภาค. 16.5	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 4 ธ.ค. 62	รับที่ 7450
เวลา 13.35	รับที่ 4 ส.ป. 7567 9.15 21
	เวลา

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาย่อยไฟไหม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๕๘๓

ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาย่อยไฟไหม้ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เพื่อทราบมาตรการแก้ไขปัญหาย่อยไฟไหม้ ได้แก่ มาตรการทางกฎหมาย มาตรการสนับสนุนจากภาครัฐในการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตร และมาตรการขอความร่วมมือด้านการบริหารจัดการ เพื่อเป็นต้นแบบการเก็บเกี่ยวและการขนส่งย่อยให้โรงงาน

๒. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๒.๑ ขยายโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตย่อยอย่างครบวงจร

ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

๒.๒ ให้รัฐบาลรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่ย่อยนำไปพัฒนาการปลูกย่อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ แบ่งเป็นกลุ่ม ดังนี้

(๑) สำหรับเกษตรกรรายบุคคล คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR (ปัจจุบัน MRR เท่ากับร้อยละ ๗ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตรา MRR - ๖ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑ ต่อปี) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี

(๒) สำหรับกลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันชาวไร่ย่อย กลุ่มบุคคล และวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR (ปัจจุบัน MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตรา MLR - ๔ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑ ต่อปี) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี

/(๓) กรณี...

(๓) กรณีการกู้เงินเพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประเภทรถแทรกเตอร์ หรือรถบรรทุก คัดดอกเบี้ยในอัตรา MLR - ๑ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๔ ต่อปี) จากประเภทผู้กู้ตามข้อ (๑) หรือข้อ (๒) รัฐบาลไม่ต้องชดเชยดอกเบี้ยในส่วนนี้ และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี

ทั้งนี้ การชดเชยดอกเบี้ยของภาครัฐ ตาม (๑) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจากเดิมในอัตราร้อยละ ๓ เป็นร้อยละ ๔ และ (๒) รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจากเดิมในอัตราร้อยละ ๒ เป็นร้อยละ ๓ โดยผู้กู้รับภาระในอัตราร้อยละ ๑

๒.๓ ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการ แยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน คือ

(๑) เงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๔ ปี

(๒) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรเก่า กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี

(๓) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรใหม่ กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๘ ปี

๓. ขอรับการจัดสรรกรอบวงเงินงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรให้กับ ธ.ก.ส. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗๙.๖๖ ล้านบาท และจะขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๔๗.๐๓ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒๖.๖๙ ล้านบาท รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ในหลายพื้นที่ของประเทศ ซึ่งอาจเกิดขึ้นในปีต่อ ๆ ไป เมื่อถึงฤดูเก็บเกี่ยวอ้อยเข้าโรงงาน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณารับทราบมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองไฟไหม้ โดยมีเป้าหมายในการลดการเผาอ้อยให้หมดไปภายในปี ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และเพื่อเป็นการช่วยให้เกษตรกรลดภาระต้นทุนการผลิต กระตุ้นให้เกษตรกรใช้เครื่องจักรกลการเกษตรทดแทนปัญหาการขาดแคลนแรงงาน เพื่อลดปัญหาการเผาอ้อยก่อนตัดเข้าโรงงาน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

/โดยสนับสนุน...

โดยสนับสนุนสินเชื่อแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันชาวไร่อ้อย กลุ่มบุคคล และวิสาหกิจชุมชน วงเงินกู้ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๐๐๐ ล้านบาท (งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเขียว) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และเห็นควรให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามผลการดำเนินการจริงตามขั้นตอนต่อไป ภายในกรอบวงเงินงบประมาณขดเชยดอกเบี้ยประมาณ ๕๙๙.๔๓ ล้านบาท โดยให้โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกันและให้รัฐบาลช่วยรับภาระขดเชยดอกเบี้ยส่วนเกิน ดังนี้

๑. กำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการเช่นเดียวกับโครงการเดิม โดยแยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน หากเป็นเงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย และปรับพื้นที่ปลูกอ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๔ ปี และหากเป็นเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี

๒. สำหรับอัตราดอกเบี้ย เห็นควรยึดตามหลักการของโครงการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เนื่องจากการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือ เกษตรกรที่ผ่านมาในลักษณะที่คล้ายคลึงกันได้ขดเชยดอกเบี้ยในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี ประกอบกับ เป็นอัตราดอกเบี้ยที่ผ่านการพิจารณาของ ธ.ก.ส. แล้ว ประกอบด้วย

๒.๑ สำหรับเกษตรกรรายบุคคล คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR (ปัจจุบัน MRR เท่ากับ ร้อยละ ๗ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตรา MRR - ๕ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๒ ต่อปี) รัฐบาลขดเชย ดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี

๒.๒ สำหรับกลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร สถาบันชาวไร่อ้อย กลุ่มบุคคล และวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR (ปัจจุบัน MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ ในอัตรา MLR - ๓ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๒ ต่อปี) รัฐบาลขดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี

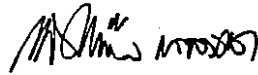
๒.๓ กรณีการกู้เงินเพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประเภทรถแทรกเตอร์ หรือรถบรรทุก คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR - ๑ (หรือปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๔ ต่อปี) จากประเภทผู้กู้ ตามข้อ (๑) หรือข้อ (๒) รัฐบาลไม่ต้องขดเชยดอกเบี้ยในส่วนนี้ และ ธ.ก.ส. รับภาระในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมควรพิจารณากำหนดรายละเอียด มาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข การกู้ยืมเงินและการชำระเงินกู้ ให้เป็นอัตราเดียวกันกับโครงการตามนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มอื่นที่รัฐบาล ต้องรับภาระในการชดเชยดอกเบี้ยส่วนเกิน โดยให้ความสำคัญในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยขนาดเล็ก และขนาดกลางเป็นลำดับแรก และพิจารณาดำเนินการมาตรการดังกล่าวด้วยความรอบคอบและระมัดระวัง เพื่อมิให้มีข้อขัดแย้งกับพันธกรณีหรือข้อตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สำหรับการดำเนินการ ตามนัยมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นสมควรให้เป็นไป ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๕๐