



กร. 179
วันที่ 24 พ.ค. 62
เวลา 18.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7007
วันที่ 24 พ.ค. 2557
เวลา 18.50

ที่ นร ๑๔๐๑/๒๔๖๑

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดประกอบการดำเนินงานก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๔๘๗ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๒. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี พร้อมสำเนา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดประกอบการดำเนินงานก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่ง ที่ ๔๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ ให้จัดตั้ง “สำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ” เป็นส่วนราชการที่อยู่บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และต่อมาได้มีคำสั่ง ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ เปลี่ยนชื่อหน่วยงานเป็น “สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ” หรือ สทนช. โดยในระยะแรก สทนช. ได้รับความอนุเคราะห์จากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ใช้อาคารสำนักงาน ก.พ. (เดิม) ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เป็นที่ทำการชั่วคราว และได้รับความอนุเคราะห์จากกรมชลประทานให้ใช้พื้นที่บางส่วนของศูนย์ปฏิบัติการน้ำอัจฉริยะของกรมชลประทาน (สามเสน) เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เป็นศูนย์บัญชาการเพื่อกำกับและติดตามสถานการณ์น้ำของประเทศ โดยที่ สทนช. ได้วางแผนที่จะเริ่มดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการถาวร สทนช. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และได้เสนอขอตั้งงบประมาณค่าก่อสร้างรองรับไว้แล้ว

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า กรมชลประทานได้อนุญาตให้ สทนช. สามารถใช้พื้นที่ภายในกรมชลประทาน (สามเสน) เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการได้ แต่เนื่องจากในบริเวณดังกล่าวมีอาคารโบราณ (ตึกแขก) ที่กรมชลประทานได้เคยเสนอขอขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถานตั้งอยู่ จึงขอให้ สทนช. ประสานกับกรมศิลปากรเพื่อตรวจสอบความคืบหน้าของเรื่องดังกล่าว ซึ่งกรมศิลปากรได้ขอให้ สทนช. พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดไว้ว่า หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโบราณสถาน ต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีกรมศิลปากรก่อน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หมายเลข ๑)

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติให้ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ซึ่งรวมถึงรายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร วงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น ๙๒๘.๓ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๔๒.๕ ล้านบาท) ระยะเวลาก่อหนี้ผูกพัน ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นเงิน ๑๗๐.๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก ๗๕๘.๘ ล้านบาท ให้ผูกพันงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการขยายสถานที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ เป็นการเปลี่ยนแปลงที่มีผลกระทบ ต่อสาระสำคัญของโครงการ สทนช. จึงต้องนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับ สทนช. ได้ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานจ้างเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ ซึ่งเป็นรายการนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ตามนัยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนจะดำเนินการตามระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สทนช. ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยด่วน เพื่อให้ สทนช. สามารถเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันที และทำข้อผูกพันได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแผนงานที่วางไว้

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ หลังจากการเข้าสำรวจพื้นที่เพื่อเตรียมดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ บริเวณกรมชลประทาน (สามเสน) ปรากฏว่า สทนช. ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ โดยไม่ส่งผลกระทบต่ออาคารโบราณที่ตั้งอยู่ได้ เนื่องจากพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตจากกรมชลประทานมีเพียง ๒ ไร่ ๑ งาน ๕๑ ตารางวา จึงจำเป็นต้องพิจารณาสถานที่ก่อสร้างแห่งใหม่ และพบว่ามีที่ราชพัสดุในจังหวัดนนทบุรีที่มีความเหมาะสม จึงได้ขอความอนุเคราะห์จากกรมชลประทานที่เป็นผู้ดูแลที่ราชพัสดุดังกล่าวให้พิจารณาพื้นที่เพื่อใช้ในการก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งกรมชลประทานได้อนุญาตให้ใช้พื้นที่บริเวณตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เนื้อที่ ๑๔ ไร่ ๑ งาน เพื่อเป็นสถานที่ก่อสร้างข้างต้น สทนช. จึงได้เสนอขออนุญาตเข้าใช้ประโยชน์ตามขั้นตอนของระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมธนารักษ์และผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรีได้อนุญาตให้ สทนช. ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุบริเวณดังกล่าวแล้ว ดังนั้น สทนช. จึงจำเป็นต้องย้ายสถานที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ จากเดิม แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เป็น ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หมายเลข ๒)

๔.๒ เนื่องจากอาคารที่ทำการฯ เป็นอาคารสูงตามคํานิยมในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และมีความสูงเกินกว่า ๖ ชั้น ซึ่งจำเป็นต้องมีวิศวกรระดับสามัญขึ้นไปควบคุมการก่อสร้าง รวมทั้งต้องมีวิศวกรและสถาปนิกที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านต่าง ๆ เช่น ภูมิสถาปนิก เป็นต้น เพื่อร่วมกันกำกับดูแลการก่อสร้างให้ปลอดภัยและเป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคาร หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจสอบงานออกแบบและคำนวณส่วนต่าง ๆ ของโครงสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เนื่องจาก สททช. ไม่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะครบทุกด้านที่กล่าวข้างต้น ทำให้ไม่สามารถดำเนินการควบคุมงานก่อสร้างเองได้ จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานจ้างเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ ซึ่งการจ้างดังกล่าวนี้เป็นรายการที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ สททช. จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานจ้างเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ ตามนัยของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) ก่อนจะดำเนินการด้านพัสดุตามระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ สททช. เห็นว่าการย้ายสถานที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ เป็นการเปลี่ยนแปลงรายการที่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญของโครงการ ประกอบกับมีรายการที่ต้องขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันรายการงบประมาณนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของ สททช. จึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หมายเลข ๓)

๔.๔ สททช. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ วงเงินงบประมาณ ๘๒๔,๔๑๒,๖๐๐ บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว จำนวน ๑๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลืออีก ๖๕๔,๔๑๒,๖๐๐ บาท สททช. จะเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับในปีต่อ ๆ ไป

๕.๒ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานจ้างเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ วงเงินงบประมาณ ๒๔,๗๓๒,๔๐๐ บาท สททช. จะดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความเหมาะสม และจะเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับในปีต่อ ๆ ไป โดยจะพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนการงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการฯ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณเห็นสมควรที่ สททช. จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ภายในวงเงิน ๘๒๔,๔๑๒,๖๐๐ บาท สำหรับรายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานจ้างเหมา

ก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เห็นควรดำเนินการภายในวงเงิน ๒๔,๗๓๒,๔๐๐ บาท เนื่องจากในการก่อสร้างอาคารที่มีความสูงเกิน ๖ ชั้น จำเป็นต้องมีวิศวกรระดับสามัญขึ้นไปเป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างดังกล่าว จึงเห็นควรให้ สททช. นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามนัยของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนจะดำเนินการตามระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หมายเลข ๔)

๗. ระเบียบ/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๗.๒ กฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคาร หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการตรวจสอบงานออกแบบและคำนวณส่วนต่าง ๆ ของโครงสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐

๗.๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็น และเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจ อนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายได้

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้ สททช. เปลี่ยนแปลงรายละเอียดประกอบรายการงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ **จากเดิม ตั้งอยู่ที่** แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร **เป็น** ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โดยใช้งบประมาณภายในวงเงิน ๘๒๔,๔๑๒,๖๐๐ บาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๘.๒ อนุมัติให้ สททช. ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน จ้างเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๖๔) โดยใช้งบประมาณภายในวงเงิน ๒๔,๗๓๒,๔๐๐ บาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการ

กลุ่มแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๖๐๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๖๐๓๔