



๑๐๑ ๗/๑๒
๒๖ มีค ๖๒
๑๕.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30984
รับที่ : ธ4411/62
วันที่ : ๒๖ มี.ค. ๖๒ เวลา : ๑๔:๓๕

ที่ ทส ๐๙๕๗.๓๐๓/ ๓/๕๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิก The Asia Protected Areas Partnership (APAP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ (International Union for Conservation of Nature: IUCN) ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙
๓. เอกสารการเข้าร่วมเป็นสมาชิก The Asia Protected Areas Partnership (Partnership Document)
๔. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ที่ กต ๐๘๐๒/๑๑๑ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๒/๔ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิก The Asia Protected Areas Partnership (APAP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานภูมิภาคของสหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ (International Union for Conservation of Nature: IUCN) ได้มีหนังสือเชิญกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมเป็นสมาชิก The Asia Protected Areas Partnership (APAP) ซึ่งเป็นเครือข่ายอาสาสมัครแบบไม่เป็นทางการของหน่วยงานรัฐที่ดูแลพื้นที่คุ้มครองและองค์กรอื่นๆ ในภูมิภาคเอเชีย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วน...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เอกสารการเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP (Partnership Document) ฉบับวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้รับสาระสำคัญของการเข้าร่วมเป็นสมาชิก ดังนี้

- (๑) APAP เป็นข้อริเริ่มภาคสมัครใจแบบไม่เป็นทางการ
- (๒) APAP มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้พื้นที่คุ้มครองมีการอนุรักษ์ที่ดีขึ้น
- (๓) APAP มีวัตถุประสงค์เพื่อ

(๓.๑) ส่งเสริมแนวทางปฏิบัติที่ดี และนวัตกรรม สำหรับพื้นที่คุ้มครอง ผ่านการแลกเปลี่ยนความรู้และการเสริมสร้างศักยภาพ

(๓.๒) ส่งเสริมความร่วมมือข้ามพรมแดนและในระดับภูมิภาค

(๓.๓) เพิ่มความตระหนักรู้ต่อคุณค่าของพื้นที่คุ้มครองทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชีย

(๔) กิจกรรมการดำเนินงานจะพัฒนาขึ้นโดยสมาชิก APAP เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ได้แก่

(๔.๑) การแลกเปลี่ยนความรู้และการเสริมสร้างศักยภาพ

(๔.๒) ความร่วมมือข้ามพรมแดนและในระดับภูมิภาค

(๔.๓) การสร้างความตระหนักรู้และเผยแพร่

(๕) สมาชิกแบ่งเป็น หน่วยงานภาครัฐ และองค์การเอกชน ที่ดูแลบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครอง ทั้งนี้ เนื่องจากแต่ละประเทศจะมีหลายหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบดูแลพื้นที่คุ้มครอง จึงไม่จำกัดจำนวนหน่วยงานภาครัฐของแต่ละประเทศที่จะเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP โดยประเทศจะเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP ได้ทันทีเมื่อแจ้งความประสงค์ให้สำนักงานเลขาธิการ APAP ทราบอย่างเป็นทางการแล้ว และสามารถถอนตัวจากการเป็นสมาชิกเมื่อไรก็ได้ โดยขอให้มีการแจ้งล่วงหน้า

(๖) การบริหารจัดการ

(๖.๑) ผู้อำนวยการ IUCN ประจำภูมิภาคเอเชีย หรือผู้แทน จะทำหน้าที่เป็นประธาน APAP และมีประเทศสมาชิก APAP เป็นประธานร่วม โดยเริ่มจาก National Park Division ประเทศญี่ปุ่นเป็นหน่วยงานแรก โดย The Steering Committee จะเลือกหน่วยงานจากประเทศสมาชิก APAP เพื่อทำหน้าที่เป็นประธานร่วมกับ IUCN คราวละ ๓ ปี

(๖.๒) สมาชิก APAP จะตั้ง The Steering Committee ขึ้นเพื่อบริหารจัดการ โดยประกอบด้วย ประธานร่วม ผู้แทนจากประเทศสมาชิก APAP ผู้แทนจาก World Commission on Protected Areas (WCPA) ภูมิภาคเอเชีย ผู้แทนจาก IUCN Regional Councilors ภูมิภาคเอเชีย ผู้แทนจากองค์กรที่เป็นสมาชิก APAP

(๖.๓) The Steering Committee จะมีการประชุมทุกปี โดยใช้หลักฉันทามติ หรือใช้เสียงข้างมากในกรณีที่ไม่ได้ฉันทามติ

(๖.๔) The Steering Committee จะตั้งสำนักงานเลขาธิการ APAP ภายในสำนักงาน IUCN ประจำภูมิภาคเอเชีย เพื่อดำเนินการติดต่อประสานงาน APAP

(๗) APAP จะไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมสมาชิก และสำหรับงบประมาณในการทำกิจกรรมของ APAP จะได้รับจากการให้โดยสมัครใจ และส่งเสริมให้สมาชิกให้การสนับสนุนด้านทรัพยากรต่างๆ ในการดำเนินกิจกรรม...



กิจกรรมของ APAP ทั้งนี้ The Steering Committee จะเป็นผู้ประเมินถึงความจำเป็นและทางเลือกในการได้มาซึ่งทรัพยากรทางการเงินเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ APAP และสนับสนุนการดำเนินงานของเลขานุการกลุ่มที่ปรึกษา และคณะทำงาน ที่ก่อตั้งภายใต้ APAP (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นว่าการมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีหน้าที่ต้องเป็นผู้พิจารณาว่า การเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP มีเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่ ดังนั้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในเรื่องดังกล่าว จึงควรตรวจสอบว่า การเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP ซึ่งเป็นเครือข่ายหน่วยงานของรัฐบาล และองค์กรต่างๆ ที่ปฏิบัติการเกี่ยวกับพื้นที่อุทยาน มีรายละเอียด วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของกิจกรรม และการดำเนินการในฐานะสมาชิกอย่างไร และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถปฏิบัติได้ ในกรอบนโยบาย กฎหมาย และงบประมาณที่มีอยู่แล้วหรือไม่ หรือมีข้อผูกพันด้านนโยบายและงบประมาณ ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และรัฐบาลไทยต้องให้การสนับสนุนเพิ่มเติมจากที่ดำเนินการอยู่แล้ว แก่เครือข่ายหน่วยงานของรัฐบาลต่างประเทศและองค์กรที่เป็นสมาชิกหรือไม่ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ มีหนังสือแจ้งความเห็น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

๕.๒.๑ การเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP จะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยในการเข้าถึงองค์ความรู้และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในการบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองในภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการเสริมสร้างความร่วมมือข้ามพรมแดนระหว่างพื้นที่คุ้มครองของไทยซึ่งมีอาณาเขตติดกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งยังสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของอนุสัญญาไซเตสที่ไทยเป็นภาคี แลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade) ที่ประเทศไทยเข้าร่วมเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ และการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biodiversity: CBD) อีกด้วย

๕.๒.๒ โดยที่ Partnership Document กำหนดให้สมาชิกมีหน้าที่พัฒนาโครงการและกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ APAP ซึ่งการสนับสนุนทางการเงินเพื่อพัฒนาโครงการและกิจกรรม เป็นไปตามความสมัครใจของสมาชิก โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น Partnership Document ดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบ

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP จะส่งผลกระทบ ในด้านต่างๆ ดังนี้

๖.๑ ด้านภาพลักษณ์

เป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีด้านการอนุรักษ์ของประเทศไทยในระดับนานาชาติ ในการสร้างความเข้มแข็ง ความร่วมมือ และการพัฒนาแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองร่วมกันกับประเทศสมาชิกในระดับภูมิภาคเอเชีย

๖.๒ ด้าน...



๖.๒ ด้านกฎหมาย

เอกสารการเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP (Partnership Document) ไม่มีผลผูกพันทางด้านกฎหมาย

๖.๓ ด้านนโยบาย

จุดมุ่งหมาย วัตถุประสงค์ และกิจกรรมของ APAP เป็นไปเพื่อให้พื้นที่คุ้มครองมีการอนุรักษ์ที่ดีขึ้น ซึ่งสอดคล้องและสนับสนุนต่อยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการอนุรักษ์ คุ้มครอง พัฒนา ส่งเสริม และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน

๖.๔ ด้านการบริหารจัดการพื้นที่อนุรักษ์

เป็นการสร้างโอกาสให้ประเทศไทยได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ พัฒนาองค์ความรู้ และส่งเสริมแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองที่มีประสิทธิภาพร่วมกันกับประเทศสมาชิกในระดับภูมิภาคเอเชีย อีกทั้งเป็นการสร้างพันธมิตรและเครือข่ายด้านบริหารจัดการพื้นที่อนุรักษ์ในระดับนานาชาติ

๖.๕ ด้านงบประมาณ

ปัจจุบันการเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAP ไม่มีค่าใช้จ่ายใดๆ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมเป็นสมาชิก The Asia Protected Areas Partnership (APAP)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กองการต่างประเทศ จีพวงม. / K. ๖๐๖๖

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ics@dnpp.mail.go.th

