

ด่วน

ที่ พณ ๐๖๐๔/๒๐๓๗



สวค. ๒๒๒
วันที่ 21 พ.ค. ๖๒
เวลา 14.18

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31445
วันที่ : 56777/62
วันที่ : 21 พ.ค. 62 เวลา : 14:11

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับปรุงเฉพาะรายสินค้าจากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๒ เป็นฉบับปี ๒๐๑๗ ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าในพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗
๓. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๑๘/๔๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ที่ กค ๐๕๑๘/๔๙๗๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๖๙๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๓๓๓ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การปรับปรุงเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) จากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๒ (HS 2012) เป็นฉบับปี ๒๐๑๗ (HS 2017) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Trade in Goods Agreement: AKTIGA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลง AKTIGA ซึ่งเป็นความตกลงภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Agreement: AKFTA) โดยได้ลงนามในพิธีสารการเข้าเป็นภาคีของไทยในความตกลง AKTIGA เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และเริ่มมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ โดยมี PSRs ระบุไว้ในบัญชีแนบท้าย ๒ ของภาคผนวก ๓ ของความตกลงฯ เพื่อใช้เป็นเกณฑ์การพิจารณากำเนิดของสินค้าแต่ละรายพิกัดตามพิกัดศุลกากร HS 2002

๑.๒ ที่ผ่านมา อาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีได้ดำเนินการปรับ PSRs จาก HS 2002 เป็น HS 2007 เมื่อปี ๒๕๕๒ และจาก HS 2007 เป็น HS 2012 เมื่อปี ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นไปตามการปรับโอนพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีทุกๆ ๕ ปี ขององค์การศุลกากรโลก

๑.๓ ประเทศภาคี AKFTA ได้ร่วมลงนามในพิธีสารฉบับที่สองเพื่อแก้ไขความตกลง AKTIGA เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อกำหนดวิธีการและเงื่อนไขที่ชัดเจนสำหรับการโอนย้ายสินค้าและการดำเนินการเร่งลดภาษี ตลอดจนให้คณะกรรมการดำเนินงานความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Area Implementing Committee: AKFTA-IC) มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้การรับรองการปรับแก้ไข บัญชีแนบท้ายของภาคผนวก ๓ และเอกสารแนบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของความตกลงฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับ PSRs จากพิกัดศุลกากร HS 2012 เป็น HS 2017 ภายใต้ความตกลง AKTIGA ได้รับการรับรองจาก AKFTA-IC ในช่วงการประชุม AKFTA-IC ครั้งที่ ๑๗ เมื่อวันที่ ๑๒-๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในการใช้บังคับ PSRs ให้สอดคล้องกับประเทศภาคีอื่นภายใต้ความตกลง AKTIGA จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก่อนการดำเนินการกระบวนการทางกฎหมายที่จำเป็นต่อการมีผลใช้บังคับของบัญชี PSRs ในพิกัดศุลกากร HS 2017 ภายใต้ความตกลง AKTIGA

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศภาคี AKFTA เห็นชอบร่วมกันที่จะบังคับใช้บัญชี PSRs ในพิกัดศุลกากร HS 2017 ในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งกรมศุลกากรแจ้งว่า ต้องใช้เวลายกร่างประกาศกรมศุลกากรและคำสั่งทั่วไป กรมศุลกากรประมาณ ๓ เดือน หลังจากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงพาณิชย์ในฐานะที่ดูแลภาพรวมการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลง AKFTA จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อการปรับ PSRs จากพิกัดศุลกากร HS 2012 เป็น HS 2017 ภายใต้ความตกลง AKTIGA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมศุลกากรในฐานะประธานร่วมฝ่ายอาเซียนและผู้แทนไทยในการเจรจาจัดทำ PSRs ในคณะกรรมการว่าด้วยภาษีศุลกากรและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Sub-Committee on Tariffs and Rules of Origin: AKSTROO) แจ้งว่า การปรับ PSRs จากพิกัดศุลกากร HS 2012 เป็น HS 2017 ภายใต้ความตกลง AKTIGA มีจำนวนทั้งสิ้น ๕๗๕ รายการ สามารถแบ่งลักษณะการปรับเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

- ๑) สินค้าที่ไม่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากร มีจำนวน ๕๑๕ รายการ (พิกัดศุลกากรและเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าเหมือนกับที่ระบุในพิกัดศุลกากร HS 2012)
- ๒) สินค้าที่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากรแต่ไม่เปลี่ยนเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า มีจำนวน ๕๖ รายการ
- ๓) สินค้าที่มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากรและประเทศภาคี AKFTA ได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นชอบการปรับเปลี่ยนเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าเดิมที่ระบุในพิกัดศุลกากร HS 2012 มีจำนวน ๔ รายการ ได้แก่ ไตรเอทานอลอะซิโตน กระเบื้องปูพื้น หลอดไฟโอดเปล่งแสง (แอลอีดี) และวงจรรวมที่ใช้ในทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยการปรับดังกล่าวมิได้มีการเปลี่ยนแปลงพันธกรณีที่ไทยผูกพันไว้เดิมในด้านการลดหรือยกเลิกภาษี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ในการดำเนินการเพื่อปรับ PSRs จากพิกัดศุลกากร HS 2012 เป็น HS 2017 ภายใต้ความตกลง AKTIGA กรมศุลกากรได้สอบถามท่าทีจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งสามารถรับเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าของกลุ่มสินค้า ๔ รายการที่มีการปรับโอนได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ความตกลง AKFTA ของผู้ประกอบการไทย

๕.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ทั้งสองหน่วยงานมีความเห็นสอดคล้องกัน ดังนี้

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า การปรับ PSRs เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ AKFTA-IC ซึ่งเป็นกลไกที่ตั้งขึ้นภายใต้ความตกลงฯ เพื่อกำกับดูแลการอนุวัติการตามความตกลงฯ และมีอำนาจรับรองการแก้ไขส่วนต่อท้ายของภาคผนวก ๓ ตามข้อ ๒ วรรค ๖ ของพิธีสารฉบับที่สองเพื่อแก้ไขความตกลงฯ โดยไม่มีการทำความตกลงใหม่ระหว่างประเทศภาคีเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ดังนั้น จึงไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่เรื่องดังกล่าวมีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการดำเนินการตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

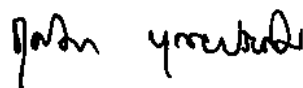
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่า หากการปรับ PSRs ในบัญชีแนบท้าย ๒ ของภาคผนวก ๓ ของความตกลงฯ ไม่ได้เปลี่ยนข้อผูกพันการลดภาษีเดิม และไม่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพันธกรณีที่มีอยู่ตามความตกลงฯ ก็จะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับกฎเฉพาะรายสินค้า (PSRs) จากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนাইซ์ ฉบับปี ๒๐๑๒ (HS 2012) เป็นฉบับปี ๒๐๑๗ (HS 2017) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AKTIGA) เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการให้บัญชี PSRs ในพิกัดศุลกากร HS 2017 ภายใต้ความตกลง AKTIGA มีผลบังคับใช้ภายในประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวชุติมา บุญยประภัศร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกาและตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eastasiadtn@gmail.com