



๑๐๓ ๓/๑๕๘
๙ พค ๖๒
๑๔.๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31323 กว
รับที่ : ๘6238/62 ส ๒ กฉ
วันที่ : 07 พ.ค. 62 เวลา : 14:16

ที่ ทส ๐๔๐๓/๑๐๙๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๗๑๘/๔๘๒๕
ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๓. สรุปงานจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ ๒ รายการ คือ ๑) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล และ ๒) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่องการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา กำหนดขอบเขตของการแก้ไขปัญหาขยะทะเลให้ชัดเจน โดยเฉพาะขยะทะเลที่เป็นพลาสติกและโฟม ซึ่งเสื่อมสลายยาก และเป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อการดำรงชีวิตของสัตว์ทะเล ทั้งนี้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล หรือ “Special ASEAN Ministerial Meeting on Marine Debris” ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบแปดล้านบาทถ้วน) โดยให้ทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณอีกครั้ง ก่อนขอรับจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอน

๑.๒ สำนักงบประมาณ อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๗,๒๔๕,๙๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านสองแสน

สี่หมื่น...



สี่หมื่นห้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ทั้งนี้ ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และเมื่อดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ หากมีงบประมาณเหลือจ่าย ขอให้นำส่งคืนสำนักงบประมาณในโอกาสแรกด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เห็นชอบและอนุมัติ ร่างเอกสารผลลัพธ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ประกอบด้วย ๑) ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ ว่าด้วยการต่อต้านขยะทะเล ในภูมิภาคอาเซียน (Bangkok Declaration on Combating Marine Debris in ASEAN Region) ๒) ร่างกรอบปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยขยะทะเล (ASEAN Framework of Action on Marine Debris) ๓) ร่างแถลงข่าวร่วม (Joint Media Statement) และ ๔) ร่างบทสรุปประธาน (Chair's Summary)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรม สุโขทัย กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๔.๑ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน และผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยเป็นการประชุมเตรียมความพร้อมด้านสวัสดิการ ขั้นตอนพิธีการ และกระบวนการประชุม เพื่อให้การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล ดำเนินไปอย่างเรียบร้อย ครบถ้วนและตรงตามวัตถุประสงค์

๔.๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้บริหารระดับสูง โดยการประชุมแบ่งออกเป็น ๒ ช่วง คือช่วงเช้าเป็นการประชุมของประเทศสมาชิกอาเซียน (ASEAN Session) และช่วงบ่ายเป็นการประชุมแบบขยาย (Expanded Session)

๔.๒.๑ การประชุมของประเทศสมาชิกอาเซียน

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน และสำนักเลขาธิการอาเซียน รวม ๖๕ คน โดยมีการกล่าวถ้อยแถลงของประเทศสมาชิกเกี่ยวกับสถานการณ์ ความตระหนัก และการดำเนินการเพื่อเผชิญกับปัญหาขยะทะเล รวมทั้งการพิจารณาเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุม จำนวน



๒ ฉบับ กล่าวคือ ๑) ปฏิญญากรุงเทพฯ ว่าด้วยการต่อต้านขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียน และ ๒) กรอบปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยขยะทะเล

นอกจากนี้ คณะผู้แทนฯ ยังได้ร่วมพิจารณาและเห็นชอบต่อ (ร่าง) แถลงข่าวร่วม (Joint Media Statement) ซึ่งเป็นเอกสารสำหรับการเผยแพร่ต่อสื่อมวลชนหลังการประชุมในช่วงเช้า โดยภายหลังสิ้นสุดการประชุมในช่วงเช้า พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดการแถลงข่าวถึงผลการประชุมฯ ดังกล่าว

๔.๒.๒ การประชุมแบบขยาย

การประชุมในช่วงนี้ นอกจากประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักงานเลขาธิการอาเซียนแล้ว ยังมีประเทศและองค์กรระหว่างประเทศที่ได้รับเชิญเข้าร่วมการประชุม ได้แก่ สหภาพยุโรป สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี สหรัฐอเมริกา ราชอาณาจักรสวีเดน ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรนอร์เวย์ กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก คณะกรรมการระหว่างประเทศด้านสมุทรศาสตร์ขององค์การการศึกษาวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ สหภาพระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ธนาคารโลก และ กองทุนสัตว์ป่าโลกสากล ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ ผู้แทนจากประเทศนอกกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ผู้แทนจากองค์กรนานาชาติ และผู้แทนจากสำนักเลขาธิการอาเซียน รวมทั้งสิ้น ๑๑๘ คน โดยเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม คือ บทสรุปประธาน (Chair's Summary) ซึ่งเป็นการประมวลสาระสำคัญของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเลในครั้งนี้

๔.๓ ผลการประชุมโดยสรุป

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรม สุขิทยัย กรุงเทพมหานคร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และมีผลการประชุมโดยสรุป ดังนี้

๔.๓.๑ ผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงภาคีเครือข่ายประเทศและองค์กรนานาชาติ ต่างแสดงความกังวลอย่างมากต่อการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของปริมาณขยะทะเล ซึ่งส่งผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพของทรัพยากรและระบบนิเวศ สิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่ง สุขภาพประชาชน รวมถึงผลกระทบทางด้านสังคมและเศรษฐกิจของประเทศและภูมิภาค

๔.๓.๒ ที่ประชุมรับทราบ bahwa ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ใช้ความพยายามเป็นอย่างมาก ในการพัฒนานโยบายเพื่อการต่อสู้กับปัญหามลพิษทางทะเล นอกจากนี้ที่ประชุมรับทราบถึงลักษณะที่เป็นปัญหา ข้ามพรมแดนของขยะทะเล ซึ่งประเทศหรือองค์กรใดๆ มีอำนาจดำเนินการโดยลำพังให้ประสบผลสำเร็จได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งส่งเสริมความร่วมมือในระดับภูมิภาคในระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงการขยายความร่วมมือกับประเทศภาคีเครือข่ายและองค์กรนานาชาติในการแก้ไขปัญหา

๔.๓.๓ ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนมุมมอง ความเห็น และประสบการณ์เกี่ยวกับการดำเนินการ และข้อริเริ่มต่างๆ ในระดับประเทศของภูมิภาคอาเซียนในแก้ไขปัญหาขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียน และหารือเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางที่พันธมิตรจะให้การสนับสนุน หรือเสริมสร้างความร่วมมือ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม รวมทั้งหลีกเลี่ยงการซ้ำซ้อน

๔.๓.๔ ที่ประชุม...



๔.๓.๔ ที่ประชุมได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของการเป็นหุ้นส่วนในการดำเนินการร่วมกัน ในลักษณะของความร่วมมือแบบพหุภาคี เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในระดับภูมิภาคและระดับโลกในการต่อสู้ และแก้ไขกับปัญหาขยะทะเล รวมทั้งตกลงที่จะสานต่อการเจรจา เพื่อแสวงหาความร่วมมือด้านการจัดการ ปัญหาขยะทะเล รวมถึงเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๕ ประเทศไทยในฐานะของประธานในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ ด้านขยะทะเล ได้ประกาศให้กลุ่มประเทศภาคีเครือข่ายและองค์กรนานาชาติ ได้ทราบถึงผลการหารือ และการตัดสินใจร่วมกันของรัฐมนตรีอาเซียน ที่ตกลงจะนำเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ได้แก่ “ปฏิญญา กรุงเทพฯ ว่าด้วยการต่อต้านขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียน” เพื่อขอการรับรองในที่ประชุมระดับผู้นำในการประชุม สหุยุดอาเซียนครั้งที่ ๓๔ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ นี้ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นข้อผูกพันในการยืนยันท่าที ของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะพยายามจัดการกับปัญหาขยะทะเล พร้อมทั้งยินดีจะนำเสนอ “กรอบการ ปฏิบัติงานอาเซียนว่าด้วยขยะทะเล” ในวาระเพื่อทราบของการประชุมสหุยุดอาเซียนครั้งที่ ๓๔ เพื่อใช้เป็น กรอบแนวทางในการดำเนินการเพื่อจัดการปัญหาขยะทะเลดังกล่าว

๔.๓.๖ ที่ประชุมคาดหวังว่าจะมีการดำเนินการตามกรอบปฏิบัติการของอาเซียน ด้านขยะทะเล รวมถึงการพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติของประเทศสมาชิกอาเซียน และผลักดันให้เกิด แผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคอาเซียนด้านขยะทะเล โดยกลุ่มประเทศภาคีเครือข่ายและองค์กรนานาชาติ ได้แสดงความพร้อมที่จะสนับสนุนและร่วมมือกับอาเซียนในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษดังกล่าว

๔.๓.๗ การดำเนินการในลำดับต่อไปของประเทศไทย เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ร่วมกัน จากการประชุมฯ ในครั้งนี้ คือ การพัฒนาแผนปฏิบัติการอาเซียนเพื่อต่อต้านขยะทะเลในภูมิภาค โดยแสวงหา ความเป็นไปได้ในการดำเนินการร่วมกับองค์กรหรือภาคีที่สนใจ ภายในกรอบเวลาที่เหลืออยู่ที่ประเทศไทยยังดำรง ตำแหน่งประธานอาเซียน ภายในปี ๒๕๖๒ รวมทั้งเร่งรัดการพัฒนาแผนการบริหารจัดการขยะทะเลของ ประเทศไทยให้สอดคล้องกับกรอบปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยขยะทะเล

๔.๓.๘ การจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล นับว่าประเทศไทย ในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ ประสบความสำเร็จในการแสดงบทบาทของการเป็นผู้นำในระดับภูมิภาค และการริเริ่มที่จะยกระดับความร่วมมือในการจัดการปัญหาขยะทะเลให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม รวมถึง การจัดทำกรอบการปฏิบัติการของอาเซียน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับประเทศ และระดับอาเซียน โดยที่ผู้เข้าร่วมประชุมทั้งประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศนอกภูมิภาค และองค์กรระหว่าง ประเทศต่างแสดงความชื่นชมและแสดงความพร้อมในการสนับสนุนประเทศไทย และประชาคมอาเซียน ในการจัดการปัญหาขยะทะเลในภูมิภาคให้ประสบความสำเร็จตามแนวคิดหลักในการเป็นประธานอาเซียน ของประเทศไทย ในปีนี้ คือ “ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล ยั่งยืน”

๕. ข้อเสนอ...



๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ
ผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านขยะทะเล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๓๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๖๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jenwit501@gmail.com

