

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๓/ ๑๓ ๕๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ Communiqué (Global Environment) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. G20 Implementation Framework for Actions on Marine Plastic Litter พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างแถลงการณ์ G20 Communiqué Joint part (Energy and Environment) พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ญี่ปุ่นในฐานะประธานกลุ่ม ๒๐ (G20) เชิญไทยในฐานะประธานอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าร่วมการประชุมต่างๆ ของ G20 ที่ญี่ปุ่นให้ความสำคัญและต้องการผลักดัน อาทิ โครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ การสาธารณสุขระหว่างประเทศ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พลังงาน ประเด็นสิ่งแวดล้อมที่สำคัญของโลก เศรษฐกิจดิจิทัล การขยายตัวของสังคมผู้สูงอายุ และนโยบาย Society 5.0 ทั้งนี้ ญี่ปุ่นได้เชิญรัฐมนตรีด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมของ G20 เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน ได้แก่ สหราชอาณาจักร แคนาดา ฝรั่งเศส อิตาลี เยอรมนี สหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย อาร์เจนตินา บราซิล จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เม็กซิโก รัสเซีย ซาอุดีอาระเบีย แอฟริกาใต้ เกาหลีใต้ ตุรกี และสหภาพยุโรป รวมทั้งเชิญ Guest Countries จำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ ฟินแลนด์ เนเธอร์แลนด์ สิงคโปร์ สเปน เวียดนาม และไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวด้วย

๑.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความตระหนัก และผลักดันการใช้นวัตกรรมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการเติบโตทางเศรษฐกิจ เน้นย้ำความสำคัญของการเชื่อมโยงระหว่างการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยใช้หลักการเศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular economy) การจัดการปัญหาขยะพลาสติกทางทะเลที่มีปริมาณเพิ่มขึ้นในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา รวมถึงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ญีปุ่นได้ยกร่างแถลงการณ์ ได้แก่ ๑) Communiqué (Global Environment) ๒) G20 Implementation Framework for Actions on Marine Plastic Litter และ ๓) G20 Communiqué Joint part (Energy and Environment) เสนอเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ๓ และ ๔

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาและบริบทของร่างเอกสารผลลัพธ์เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ และในการประชุมดังกล่าวที่ประชุมจะร่วมกันรับรองแถลงการณ์ (Communiqué) และเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของการประชุม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน มีดังนี้

๔.๑ Communiqué (Global Environment) มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ยอมรับการปรับปรุงการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพผ่านทางนโยบาย และวิธีการต่างๆ อาทิ เศรษฐกิจหมุนเวียน การจัดการวัสดุอย่างยั่งยืน หลักการ 3Rs (การลด การใช้ซ้ำ การหมุนเวียนกลับมาใช้ใหม่) และการทำให้ขยะมีมูลค่า รวมถึงการส่งเสริมการเป็นอิสระของการเติบโตทางเศรษฐกิจจากการทำลายสิ่งแวดล้อมและการบริโภคทรัพยากรขั้นพื้นฐาน การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การพิจารณาประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ การส่งเสริมการแข่งขันและการเติบโตทางเศรษฐกิจ การจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืนและการสร้างงาน

(๒) เร่งให้เกิด...

(๒) เร่งให้เกิดกิจกรรมต่างๆ เพื่อลดการสูญเสียอาหารและขยะจากอาหาร ตลอดจนการจัดการขยะจากอาหารอย่างมีประสิทธิภาพและถูกสุขอนามัย การปรับใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมที่เหมาะสม การตระหนักถึงสาธารณสุขและการศึกษา รวมถึงการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายระดับชาติ

(๓) ขยะทะเลโดยเฉพาะอย่างยิ่งขยะพลาสติกและไมโครพลาสติกในทะเลเป็นเรื่องที่ต้องการปฏิบัติการเร่งด่วน เนื่องจากมีอิทธิพลต่อระบบนิเวศทางทะเล อุตสาหกรรมต่างๆ รวมไปถึงการประมง การท่องเที่ยว การขนส่งสินค้าและอาจมีผลต่อสุขภาพของมนุษย์ด้วย เมื่อพิจารณาจากความหนาแน่นและแพร่หลายไปตามธรรมชาติ มาตรการที่ระบุในประเด็นนี้จำเป็นต้องดำเนินการระดับชาติและระหว่างประเทศจากทุกประเทศหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง ขณะเดียวกันให้ระลึกไว้ว่า พลาสติกมีบทบาทสำคัญต่อเศรษฐกิจและชีวิตประจำวัน จึงมุ่งมั่นที่จะขับเคลื่อนมาตรการแก้ไขประเด็นนี้และดำเนินการอย่างรวดเร็วในระดับประเทศของ G20 เอง และร่วมมือกับชุมชนระหว่างประเทศผ่านทางกำจัดการปล่อยขยะและไมโครพลาสติกลงสู่ทะเลในระยะยาว

(๔) รับทราบถึงการบรรเทาผลกระทบและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสามารถลดความเสี่ยงภัยพิบัติและส่งเสริมการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อชุมชนที่มีความเปราะบาง และประชาชนโดยทั่วไป รวมถึงยอมรับความสำคัญของการกำหนดการปรับตัวที่ครอบคลุม และกลยุทธ์ในการลดความเสี่ยงต่อภัยพิบัติในทุกระดับ รวมทั้งการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่มีความยืดหยุ่นต่อเหตุการณ์สภาพอากาศและภัยพิบัติที่เลวร้ายที่มีผลกระทบจากสภาพภูมิอากาศ ในบริบทเฉพาะทางธรรมชาติของแต่ละท้องถิ่น

๔.๒ G20 Implementation Framework for Actions on Marine Plastic Litter ซึ่งเป็นภาคผนวกของ Communiqué (Global Environment) มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ส่งเสริมแนวทางวัฏจักรชีวิตที่ครอบคลุมเพื่อป้องกันและลดขยะพลาสติกที่ระบายออกสู่มหาสมุทรอย่างเร่งด่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากแหล่งกำเนิดบนพื้นดินผ่านมาตรการต่างๆ นอกเหนือไปจากการจัดการขยะที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การทำความสะอาดขยะพลาสติกในทะเลให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การจัดการวิธีการแก้ปัญหาโดยใช้นวัตกรรมและความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศ ตลอดจนการป้องกันและการลดการเกิดขยะพลาสติก การส่งเสริมการผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืนและไม่จำกัดเพียงการปรับปรุงประสิทธิภาพของทรัพยากรเพื่อก้าวไปข้างหน้าด้วยระบบเศรษฐกิจหมุนเวียน วิธีการเปลี่ยนของเสียให้มีคุณค่า และมาตรการต่างๆ เพื่อจัดการแหล่งมลพิษทางทะเล

(๒) เสริมสร้างการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมวิธีการแก้ปัญหาเชิงนวัตกรรมเพื่อการออกแบบผลิตภัณฑ์ ทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและวิธีการหมุนเวียน เทคโนโลยีในการจัดการของเสีย เทคโนโลยีในการบำบัดน้ำเสีย ทางเลือกต่างๆ ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สำหรับผลิตภัณฑ์พลาสติก รวมทั้งผลิตภัณฑ์พลาสติกและไมโครพลาสติกที่ใช้ครั้งเดียว ในการหารือความร่วมมือในเวทีระหว่างประเทศและกิจกรรมต่างๆ เพื่อใช้แนวทางวัฏจักรชีวิตของการพัฒนาที่เฉพาะเจาะจงสำหรับแก้ปัญหาเชิงนวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบทางลบทางต่อสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคม

๔.๓ G20 Communiqué Joint part (Energy and Environment) มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ยอมรับความสำคัญของการเป็นผู้นำในการเปลี่ยนผ่านพลังงานเพื่อที่จะตระหนักในเรื่อง “3E+S” (ความมั่นคงทางพลังงาน ความพอเพียงทางเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย)

และการจัดการ...



และการจัดการประเด็นความท้าทายหลักระดับโลกต่างๆ ซึ่งรวมไปถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ การใช้ทรัพยากรที่ยั่งยืน มลพิษทางน้ำและอากาศ และประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมอื่นๆ โดยเน้นย้ำความสำคัญในการส่งเสริมการทำงานร่วมกันเมื่อต้องต่อสู้กับปัญหาที่กล่าวมาข้างต้น เพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน ในการตอบสนองต่อมิติด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมตามเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๒) เพื่อกระตุ้นวงจรประเสริฐ (Virtuous Cycle) และนำการเปลี่ยนแปลงไปสู่อนาคตที่มีความยืดหยุ่นและยั่งยืนขณะเดียวกันสร้างความมั่นใจในความมั่นคงด้านพลังงาน การลดก๊าซเรือนกระจก และการปล่อยก๊าซอื่นๆ รวมถึงการปรับปรุงการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ควรเน้นการรวบรวมภูมิปัญญาจากทั่วโลก การระดมทุน/การลงทุน และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางธุรกิจเพื่อส่งเสริมเทคโนโลยีและสังคมนวัตกรรม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลก เพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน ได้แก่

(๑) ร่างแถลงการณ์ Communiqué (Global Environment)

(๒) G20 Implementation Framework for Actions on Marine Plastic Litter

(๓) ร่างแถลงการณ์ G20 Communiqué Joint part (Energy and Environment)

๕.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยให้การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี G20 ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อมโลกเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืนดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารข้างต้น ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๘๓ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bilateral.oic@gmail.com