

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๑/ ๑๕๕๐



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบท่าทีของผู้แทนรัฐบาลไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หน้าที่และความสำคัญของการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ
 ๓. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๑๐.๑/๕๔๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๔. ร่างอนุสัญญาว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ร่างข้อแนะนำว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. ร่างปฏิญญาแห่งศตวรรษขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาข้อมูลสารัตถะด้านแรงงานและมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบท่าทีของผู้แทนรัฐบาลไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยมีพันธกิจในฐานะประเทศสมาชิกองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ในการจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Conference: ILC) ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำในช่วงเดือนพฤษภาคม – มิถุนายนของทุกปี ณ นครเจนีวา โดยมีคณะผู้แทนไตรภาคี (Tripartite Delegation) ประกอบด้วย ผู้แทนรัฐบาล ผู้แทนนายจ้าง และผู้แทนลูกจ้าง จากประเทศสมาชิก ๑๘๗ ประเทศเข้าร่วมการประชุม

๑.๒ การประชุม ILC มีหน้าที่และความสำคัญ (Functions) ในการเปิดโอกาสให้ผู้แทนจากประเทศสมาชิก ทั้ง ๓ ฝ่าย ได้ร่วมกันพิจารณาประเด็นสำคัญด้านแรงงานที่ยังไม่มีแนวทาง หรือมาตรฐานในการกำกับดูแลที่ชัดเจน และมีสิทธิออกเสียงตัดสินใจ (Vote) เกี่ยวกับประเด็นที่มีการอภิปรายในที่ประชุมใหญ่ อาทิ การพิจารณารับรองการออกมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Standards) ในรูปแบบของอนุสัญญา ข้อแนะนำ และพิธีสาร การรับรองปฏิญญาและอื่น ๆ รวมถึงพิจารณารับรองแผนงานและงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งจะมีขึ้นทุกๆ สองปีล่วงหน้า ดังนั้น การจัดส่งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม จึงเป็นการส่งเสริมบทบาทและปกป้องสิทธิประโยชน์ในฐานะสมาชิกขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ การประชุมใหญ่ ...

๑.๓ การประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ กำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีวาระการประชุมที่สำคัญประกอบด้วย (๑) การเสนอรายงานของประธานคณะประสานการและรายงานของผู้อำนวยการใหญ่ ILO (๒) การพิจารณาแผนงานและงบประมาณ (๓) การอภิปรายรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอนุสัญญาและข้อแนะ (๔) การพิจารณาเอกสารผลลัพธ์ครบรอบ ๑ ศตวรรษ ILO (๕) การพิจารณาการออกมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศว่าด้วยความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน (๖) การอภิปรายและจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอนาคตของงาน

๑.๔ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รักษาการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบตราสารแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๓๖ คน ประกอบด้วยผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง โดยมีรองปลัดกระทรวงแรงงาน (นายสุรเดช วลีอิทธิกุล) เป็นผู้แทนฝ่ายรัฐบาลและหัวหน้าคณะผู้แทนไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดท่าทีของผู้แทนรัฐบาลไทยในการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายประเภทเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยจะมีลงคะแนนเสียง (vote) และรับรอง (adopt) เอกสารสำคัญจำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย ร่างอนุสัญญาว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน ร่างข้อแนะว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน ร่างปฏิญญาแห่งศตวรรษ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบท่าทีของผู้แทนรัฐบาลไทยก่อนการเข้าร่วมการประชุม

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ท่าทีของผู้แทนรัฐบาลไทยในการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ ประเทศไทยจะแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนประเด็นสำคัญด้านแรงงานร่วมกับประชาคมโลก ตามแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกแห่งการทำงาน โดยไม่กระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า ทั้งนี้ จะต้องไม่ขัดต่อพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศอื่นๆ กฎหมายภายในประเทศ นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี รวมทั้งระเบียบปฏิบัติอื่นๆ ภายในประเทศด้วย

๔.๒ เอกสารสำคัญที่จะมีการพิจารณาในการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ จำนวน ๓ ฉบับ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ เอกสารที่จะมีการลงคะแนนเสียง (vote) ระหว่างการประชุม จำนวน ๒ ฉบับ
ได้แก่

(๑) ร่างอนุสัญญาว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ มีเนื้อหาครอบคลุมการกำหนดลักษณะ หรือคำจำกัดความของความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน ขอบเขต หลักการสำคัญ การคุ้มครองและการป้องกันการบังคับใช้กฎหมายและการเยียวยา คำแนะนำ การฝึกอบรมและสร้างการตระหนักรู้ และแนวทางการปฏิบัติตามอนุสัญญา โดยที่หลักการและแนวคิดของการออกอนุสัญญา มีจุดประสงค์เพื่อให้ความคุ้มครองบุคคลที่อาจมีความเสี่ยงในการตกเป็นผู้เสียหายต่อความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน ซึ่งตอบสนองต่อแนวโน้มของสถานการณ์ดังกล่าวที่เกิดขึ้นทั่วโลก และสอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนหลายฉบับที่ประเทศไทยเป็นภาคี ทั้งนี้ การออกอนุสัญญาฯ จะยังไม่มีผลผูกพันใดๆ ทางกฎหมาย จนกว่าประเทศไทยจะพิจารณาให้สัตยาบัน

(๒) ร่างข้อเสนอว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ เป็นข้อเสนอประกอบอนุสัญญาฯ ตามข้อ ๔.๒.๑ (๑) ซึ่งเป็นแนวทางสำหรับให้ประเทศสมาชิกนำไปปรับใช้กับสถานการณ์ภายในประเทศ โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย เนื้อหาของข้อเสนอฯ มีรายละเอียดที่มากกว่าอนุสัญญาฯ เช่น มาตรการที่รัฐควรดำเนินการ ประเด็นที่ควรระบุในกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศ บุคคลที่อยู่ในกลุ่มเปราะบาง การเยียวยาและกลไกการแก้ไขข้อพิพาท

๔.๒.๒ เอกสารที่มีการรับรอง (adopt) แต่ไม่มีการลงคะแนน (vote) ระหว่างการประชุม จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างปฏิญญาแห่งศตวรรษ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ เป็นกรอบแนวทางการดำเนินการในเชิงนโยบายขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ในศตวรรษที่ ๒ เพื่อสร้างอนาคตของงานที่ยุติธรรม ครอบคลุมและมั่นคงยิ่งขึ้น โดยมีการจ้างงานอย่างเต็มรูปแบบและเป็นงานมีคุณค่าสำหรับทุกคน ซึ่ง ILO เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกร่วมดำเนินการบนพื้นฐานของไตรภาคีที่ประกอบด้วยภาครัฐ นายจ้าง และลูกจ้าง เพื่อพัฒนาแนวทางการทำงานที่ยึดคนเป็นศูนย์กลางเพื่ออนาคตของงาน

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะทำงานพิจารณาข้อมูลสารัตถะด้านแรงงานและมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศของกระทรวงแรงงาน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุม ได้แก่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด ศาลยุติธรรม หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน องค์การนายจ้าง และองค์กรลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในการจัดประชุมแยกฝ่ายภายหลังเสร็จสิ้นการประชุมของคณะทำงาน ฯ ผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายรัฐบาลมีมติเห็นชอบให้ผู้แทนรัฐบาลไทยสนับสนุนร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ ประกอบด้วย ร่างอนุสัญญาว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน ร่างข้อเสนอว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน และร่างปฏิญญาแห่งศตวรรษ เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยในฐานะสมาชิกก่อตั้ง ILO ในการให้ความสำคัญกับการคุ้มครองดูแลแรงงานในประเทศไทย และการสนับสนุนการเตรียมความพร้อมในการรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในโลกแห่งการทำงานในอนาคต โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเท่าที่ของผู้แทนรัฐบาลไทยต่อร่างเอกสารดังกล่าวตามมติของที่ประชุม (รายละเอียดรายงานการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อท่าทีของผู้แทนรัฐบาลไทยในการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๔.๒ ประกอบด้วย

๖.๑.๑ เห็นชอบให้ลงคะแนนเสียงรับรองการออกอนุสัญญาว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน ตามข้อ ๔.๒.๑ (๑)

๖.๑.๒ เห็นชอบให้ลงคะแนนเสียงรับรองการออกข้อแนะว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการล่วงละเมิดในโลกแห่งการทำงาน ตามข้อ ๔.๒.๑ (๒)

๖.๑.๓ เห็นชอบให้รับรองร่างปฏิญญาแห่งศตวรรษ โดยไม่มีการลงนาม ตามข้อ ๔.๒.๒

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขท่าทีของผู้แทนรัฐบาลไทยต่อร่างอนุสัญญาฯ ร่างข้อแนะฯ และร่างปฏิญญาแห่งศตวรรษ ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ก่อนการลงคะแนนเสียงหรือการรับรอง ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา ดำเนินการ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗