

สวค. 152
วันที่ 30 พ.ค. 62
เวลา 9.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31524 สวค.
รับที่ : 57274/62 ล 1 กสว
วันที่ : 30 พ.ค. 62 เวลา : 9:01

ด่วนที่สุด



ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๙๙๒

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ปฏิญญาการประชุมระดับผู้นำของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการ
สร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๒/๔๐๐๗
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒
๒. ร่างปฏิญญาการประชุมระดับผู้นำของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์
และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๕
ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยนายกรัฐมนตรีมีบัญชามอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน
ที่เหมาะสม ในฐานะผู้แทนพิเศษของนายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำ
ของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาค
เอเชีย (Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia – CICA) ครั้งที่ ๕
ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ที่กรุงดูชานเบ สาธารณรัฐทาจิกิสถาน โดยที่ประชุมดังกล่าวจะ
พิจารณารับรองปฏิญญาเป็นเอกสารผลลัพธ์ของที่ประชุมฯ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ปฏิญญาการประชุมระดับผู้นำของการประชุมว่าด้วย
การส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๕ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของ
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยเรื่องดังกล่าว
มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมระดับผู้นำของ CICA จัดขึ้นทุก ๔ ปี การประชุมฯ ครั้งแรกและครั้งที่ ๒
จัดขึ้นที่เมืองอัลมาตี สาธารณรัฐคาซัคสถาน เมื่อปี ๒๕๔๕ และปี ๒๕๔๙ ตามลำดับ ครั้งที่ ๓ จัดที่นครอิสตันบูล
สาธารณรัฐตุรกีเมื่อปี ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๔ จัดที่นครเซี่ยงไฮ้ สาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อปี ๒๕๕๗ และการประชุมฯ
ครั้งที่ ๕ นี้ สาธารณรัฐทาจิกิสถานในฐานะประธาน CICA จะเป็นเจ้าภาพ

๑.๒ ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำที่เข้าร่วม
การประชุมระดับผู้นำของ CICA เพื่อร่วมมือกันในการพัฒนาเมือง ความมั่นคงของภูมิภาค เศรษฐกิจ
วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมและการพัฒนาและประเด็นอื่น ๆ ที่ CICA ให้ความสำคัญ โดยที่ประชุมฯ ใช้
การรับรอง (adopt) ร่างปฏิญญาฯ โดยไม่มีการลงนาม

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศ จึงเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เอกสารปฏิญญาฯ จะได้รับการรับรองระหว่างการประชุมระดับผู้นำ CICA ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงขอความกรุณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก CICA ในประเด็นด้านการเมือง ความมั่นคงของภูมิภาค เศรษฐกิจ วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมและการพัฒนาและประเด็นอื่น ๆ ที่ CICA ให้ความสำคัญ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญประกอบด้วย ส่วนอารัมบท เน้นย้ำถึงการยึดมั่นในหลักการสำคัญและพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศรวมทั้งหลักการของ CICA ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการเผชิญกับความท้าทายและภัยคุกคามต่อสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาค ส่วนเนื้อหาหลัก เป็นการแสดงเจตนารมณ์กว้าง ๆ ที่จะส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อาทิ ความมั่นคง เศรษฐกิจ การต่อต้านการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ ความร่วมมือด้านพลังงาน การเงิน การพัฒนาที่ยั่งยืน สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรน้ำ การคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ วัฒนธรรม การท่องเที่ยว ตลอดจนแสดงทัศนะต่อสถานการณ์และพัฒนาการทางการเมืองและเศรษฐกิจในภูมิภาค เช่น สถานการณ์ในตะวันออกกลาง อัฟกานิสถาน สถานการณ์นิวเคลียร์อิหร่าน รวมทั้งชื่นชมการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการ CICA การส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง CICA กับองค์กรและเวทีระหว่างประเทศและระดับภูมิภาคอื่น ๆ แสดงการต้อนรับสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาเข้าเป็นสมาชิกใหม่ของ CICA แสดงความชื่นชมสาธารณรัฐคาซัคสถาน สาธารณรัฐตุรกี และสาธารณรัฐประชาชนจีน ในฐานะอดีตประธาน CICA และแสดงความยินดีต่อการเข้ารับตำแหน่งประธาน CICA ของสาธารณรัฐทาจิกิสถาน โดยเนื้อหาสาระของร่างปฏิญญาฯ ไม่มีส่วนใดที่ส่งผลกระทบต่อไทย

๔.๓ ในการประชุม CICA ระดับคณะทำงานพิเศษและเจ้าหน้าที่อาวุโส ๒ ครั้ง เมื่อเดือนกุมภาพันธ์และเมษายน ๒๕๖๒ คณะผู้แทนไทยได้ร่วมพิจารณาร่างปฏิญญาฯ โดยแจ้งความเห็นด้านถ้อยคำของไทยต่อร่างปฏิญญาฯ เพื่อให้มีความชัดเจนมากขึ้นตามที่ได้รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุม CICA ระดับคณะทำงานพิเศษและเจ้าหน้าที่อาวุโสได้เห็นพ้องและแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ตามที่ไทยเสนอ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากบางประเทศสมาชิกยังมีความเห็นไม่ตรงกันในรายละเอียดบางประเด็นที่ไม่ได้มีผลกระทบต่อไทย จึงจะมีการประชุม CICA ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่กรุงนูร์-ซุลตัน สาธารณรัฐคาซัคสถาน และอาจจะมีการประชุมอีกในวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาร่างปฏิญญาดังกล่าวก่อนการประชุมระดับผู้นำ CICA ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

เนื้อหาของร่างปฏิญญา เป็นการระบุถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำที่เข้าร่วมประชุมฯ ที่จะร่วมมือกันโดยเคารพในอธิปไตยของแต่ละประเทศ อารังไว้ซึ่งสันติภาพ เสถียรภาพ ความมั่นคงของภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การต่อต้านการก่อการร้าย และประเด็นอื่น ๆ และสอดคล้องกับกฎบัตรสหประชาชาติและตราสารระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่ไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามในฐานะสมาชิกสหประชาชาติและรัฐภาคีสันติสัญญาที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานสอบถามความเห็นจากหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแล้ว ไม่มีหน่วยงานใดขัดข้องต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาการประชุมระดับผู้นำของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๕

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้แทนพิเศษของนายกรัฐมนตรีร่วมรับรองปฏิญญาฉบับดังกล่าว

๑๐.๓ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ก็ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๕๑๘