

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส31520

วันที่ : ๑๗/๑๒/๒๕๖๒

วันที่ : 29 พ.ค. 62 เวลา : 14:40

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนมกราคม-มีนาคม ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และตารางสรุปความคืบหน้า กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่สำคัญและเร่งด่วน (Quick Win) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้า ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนมกราคม-มีนาคม ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่ง พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๗๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตาม แผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติเป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สำคัญ

สำนักงานฯ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ของช่วงเดือนมกราคม-มีนาคม ๒๕๖๒ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

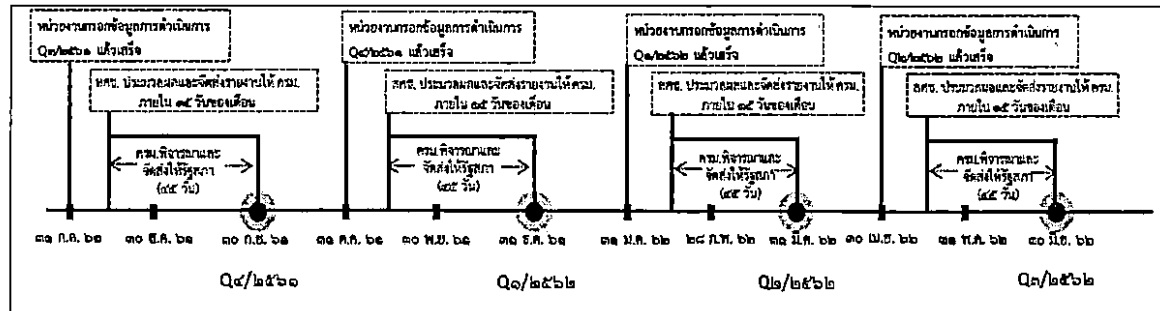
๒.๑ ความเป็นมา

๒.๑.๑ มาตรา ๒๗๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดให้ นอกจากจะมี หน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้วุฒิสภามีหน้าที่และอำนาจติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และ การจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในกรณีนี้ ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการ ตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน

๒.๑.๒ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ ปฏิรูปประเทศฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อ สำนักงานฯ ภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานฯ กำหนด และให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานโดยย่อங น้อยต้องระบุความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้

/กำหนดให้...

กำหนดให้หน่วยงานรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวผ่านระบบ e-Monitoring Evaluation of National Strategy & Country Reform (eMENSCR) เป็นรายไตรมาส โดยให้ระยะเวลาหน่วยงานรายงานข้อมูลภายในระยะเวลา ๑ เดือนหลังครบกำหนดไตรมาสดังกล่าว และสำนักงานฯ ประมวลผลและจัดทำรายงานเพื่อเสนอตามขั้นตอนต่อไป



๒.๑.๓ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้รายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป รวมทั้งได้เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานฯ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สรุปได้ดังนี้ (๑) ในกรณีที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ ให้หน่วยงานดังกล่าวเร่งดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ ต่อไป (๒) การขอจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานใหม่ตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ควรพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน (๓) วงเงินที่ปรากฏตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นการประมาณการเบื้องต้น โดยเห็นควรให้เป็นไปตามกระบวนการและขั้นตอนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงขีดความสามารถด้านการเงินการคลังของประเทศในขณะนั้น และ (๔) ควรพิจารณากำหนดให้มีกลไกการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ในรูปแบบคณะกรรมการ ทำหน้าที่ในการประสานระหว่างรัฐบาลและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อผลักดันกิจกรรมการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๒.๑.๔ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับทราบแผนการปฏิรูปประเทศตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๒.๑.๕ วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการประกาศแผนการปฏิรูปประเทศในราชกิจจานุเบกษา โดยแผนการปฏิรูปประเทศ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – พ.ศ. ๒๕๖๕) ประกอบด้วย ๑๑ ด้าน ซึ่งมีสรุปเป้าหมายและผลอันพึงประสงค์ในการดำเนินงานของแผนการปฏิรูปแต่ละด้านดังนี้

๑) ด้านการเมือง ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วม รู้จักยอมรับความเห็นที่แตกต่างกัน พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน

๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ให้จัดองค์กรภาครัฐให้เปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกัน มีโครงสร้างองค์กรกะทัดรัด ทำงานเพื่อประชาชนโดยยึดการดำเนินงานเชิงพื้นที่เป็นหลัก บริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล สรรหาและรักษาไว้ซึ่งกำลังคนคุณภาพสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม

/๓) ด้านกฎหมาย...

๓) ด้านกฎหมาย ให้กฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักนิติธรรมเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ไม่สร้างภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายอย่างเหมาะสม

๔) ด้านยุติธรรม ให้การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไกบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรมุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรม

๕) ด้านเศรษฐกิจ มีผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นระบบมาตรฐานและนวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ และสถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น

๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา พื้นฟูให้สมบูรณ์และยั่งยืนเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์

๗) ด้านสาธารณสุข ให้ระบบบริการปฐมภูมิมีความครอบคลุม มีข้อมูลสารสนเทศจัดการการเงินการคลัง การบริการในระบบสุขภาพและสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ ระบบสุขภาพของประเทศไทยมีเอกภาพ และประชาชนไทยมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างนำซ่อม

๘) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ให้เกิดดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อบนความรับผิดชอบกับการกำกับที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน

๙) ด้านสังคม ให้คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณ และมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะ สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการ และให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง

๑๐) ด้านพลังงาน ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน และกำหนดทิศทางการพัฒนาและการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ของประเทศ รวมทั้งบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามแผนจัดหาพลังงานที่ปรับปรุงใหม่

๑๑) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประเทศมีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ ยกย่องการบังคับใช้มาตรการทางวินัย

ทั้งนี้ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับในภาพรวม ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) ประเทศไทยมีฐานทรัพยากรรองรับการใช้ประโยชน์อย่างสมดุลในเชิงสังคมและเชิงเศรษฐกิจ (๒) ประชาชนมีสวัสดิการของรัฐที่เหมาะสม มีโอกาสในการสร้างอาชีพและได้รับความเป็นธรรมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และกระบวนการยุติธรรม (๓) ภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการและการวิจัยพัฒนานวัตกรรมได้รับการยกระดับรวมทั้งลดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจเพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และ (๔) การบริหารจัดการภาครัฐมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน

๒.๑.๖ วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้า (เดือนเมษายน-มิถุนายน ๒๕๖๑) ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับทราบรายงานดังกล่าว และต่อมาวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้า (เดือนกรกฎาคม-กันยายน ๒๕๖๑) และมอบหมายให้สำนักงานฯ จัดทำรายละเอียดผลการดำเนินการระยะที่ ๑ ในแต่ละด้านตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้เห็นเป็นรูปธรรม และสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศถึงประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ ในการนี้ สำนักงานฯ จึงได้จัดทำรายละเอียดความคืบหน้าดังกล่าวเพิ่มเติมของช่วงไตรมาสถัดมา (เดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๖๑) และรายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติรับทราบด้วยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้จัดงานแถลงข่าวและสร้างการรับรู้ผลการดำเนินการในแต่ละด้านตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อสื่อมวลชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ณ สำนักงานฯ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒

๒.๑.๗ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และมอบหมายให้สำนักงานฯ ตรวจสอบรายละเอียดความสอดคล้องของแผนการปฏิรูปประเทศกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ ต่อไป ซึ่งสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยคาดว่าจะสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ ต่อไป

๒.๒ ความคืบหน้า

๒.๒.๑ ผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้ประมวลผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศในระดับเป้าหมายตามผลอันพึงประสงค์ ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศ ถึงสิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๒ โดยมีสรุปผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นในระดับต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) ระดับประชาชน คนไทยมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ได้รับโอกาสที่เป็นธรรมตามศักยภาพและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายอย่างเท่าเทียม มีหลักประกันและสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็น รวมทั้งมีพฤติกรรมไปสู่การมีจิตอาสาเพิ่มมากขึ้น (๒) ระดับชุมชนและท้องถิ่น ชุมชนมีความเข้มแข็ง สามารถจัดการตนเองและทำงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้ มีกลไกสถาบันการเงินชุมชนเพื่อสนับสนุนการสร้างอาชีพและรายได้ และการพัฒนาธุรกิจชุมชน (๓) ระดับภาคธุรกิจ ภาคธุรกิจมีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น โดยการยกเลิก/ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรค ภาคธุรกิจมีตลาดและฐานการลงทุนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น (๔) ระดับภาครัฐ หน่วยงานภาครัฐมีโครงสร้างที่ทันสมัย และมีระบบงานที่มีผลสัมฤทธิ์สูงยิ่งขึ้น มีระบบฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศที่บูรณาการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ และ (๕) ระดับประเทศ ประเทศไทยมีการดำรงไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีความมั่นคง และมีความสงบเรียบร้อย

๒.๒.๒ การขับเคลื่อนกิจกรรม/โครงการภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) เป็นประธาน ต่อมาได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการดังกล่าว โดยมีนายสมชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน และมีสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อประสานกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ผลักดันกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่สำคัญ

/และเร่งด่วน...

และเร่งด่วน (Quick Win) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ และสำนักงานฯ ได้ประสานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อรายงานผลการดำเนินการกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่สำคัญและเร่งด่วน โดยมีจำนวนเรื่อง ตัวอย่างกิจกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสรุปได้ดังนี้

ด้าน	จำนวน	ตัวอย่าง Quick Win	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
การเมือง	๖	โรงเรียนประชาธิปไตย การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม	ส.กต. ศธ. สตง. มท.
บริหารราชการแผ่นดิน	๓	บริการฉับไว ใส่ใจประชาชน เหตุฉุกเฉิน ๑๙๑ เข้าถึงทุกเรื่อง	สตช. ส.กพร. ส.กพ.
กฎหมาย	๖	การผลักดันกฎหมายลดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมในสังคม	สศก. คปก.
กระบวนการยุติธรรม	๔	การจัดให้มีหมายความทุกสถานีตำรวจ	สตช. ยธ.
เศรษฐกิจ	๖	การจัดตั้งสำนักงานบูรณาการการแก้ไขปัญหาความยากจนฯ	สศช. มท. กค. ดศ. กษ.
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕	รายการปลอดขยะโฟมและพลาสติก คืบธรรมชาติดีที่หายไปให้ชายฝั่ง	ทส. มท. นร.
สาธารณสุข	๓	โครงการพัฒนาความรู้ทางด้านสุขภาพ (HEALTH LITERACY) ในคลินิกหมอครอบครัว	สธ.
สื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	๓	การจัดรณรงค์ในสื่อสารมวลชนและบนสื่อดิจิทัล ในรูปแบบของการประชาสัมพันธ์ด้วยวิธีการประชาสัมพันธ์ที่หลากหลาย	ส.กสทช. นร. ดศ.
สังคม	๓	การส่งเสริมให้ปลูกต้นไม้เพื่อเป็นหลักประกันทรัพย์สิน กฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์รับราชการต่อไป	กอช. สช. กค. พณ. ส.กพ.
พลังงาน	๗	โซลาร์รูฟท็อป โรงงานประหยัดพลังงาน BEC อาคารสีเขียว	พณ.
การป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ	๓	การรณรงค์ให้ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาคประชาสังคมช่วยกันเฝ้าระวัง/ต่อต้านการทุจริต	ส.ปปช. ส.กพ. นร. ดศ.
รวม	๔๔	เรื่อง	

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๒.๓ การติดตามและประเมินผลผ่านระบบ eMENSCR วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ สำนักงานฯ ร่วมกับ NECTEC เปิดระบบการติดตาม eMENSCR เพื่อให้หน่วยงานของรัฐกรอกข้อมูลแผนงาน/โครงการหรือการดำเนินการที่มีความสอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดย ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ (๑ เดือนหลังครบกำหนดไตรมาส) มีแผนงาน/โครงการ จำนวนรวม ๑๘,๔๖๔ แผนงาน/โครงการ สรุปได้ ดังนี้

/ความมั่นคง...

	ความมั่นคง	การสร้างความสามารถในการแข่งขัน	การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	การปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ	รวม
แผนระดับ ๒ อื่น ๆ	๑,๐๙๐	๒,๑๑๓	๔,๖๓๕	๑,๒๐๖	๙๑๕	๑,๑๔๗	๑๑,๑๐๖
ด้านการเมือง	๘๔	-	๑๒	๒๑	๑	๔๘	๑๖๖
ด้านบริหารราชการแผ่นดิน	๓๗	๘๖	๑๑๙	๘	๗	๕๘๘	๘๔๕
ด้านกฎหมาย	๙	๓๐	๑๓	๒๒	๑	๑๐๘	๑๘๓
ด้านกระบวนการยุติธรรม	๗๒	๔	๙	๓๗	-	๑๐๙	๒๓๑
ด้านเศรษฐกิจ	๒๙	๗๕๕	๑,๑๔๑	๑๒๖	๑๘	๒๘	๒,๐๙๗
ด้านทรัพยากรธรรมชาติ	๑๒	๕๙	๑๘	๑๘	๘๔๐	๘	๙๕๕
ด้านสาธารณสุข	๑๗	๔๕	๑๘๘	๕๖	๑๔	๓๐	๓๕๐
ด้านสื่อสารมวลชน	๒๔	๒๓	๕๙	๑๗	-	๓๕	๑๕๘
ด้านสังคม	๕๕	๗๑	๘๕๓	๔๔๖	๑๘	๒๑	๑,๔๖๔
ด้านพลังงาน	๔	๕๘	๖	๑	๑๐๖	๗	๑๘๒
ด้านป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑๖	๑	๓๖	๑๔	๑	๖๖๔	๗๓๒
รวม	๑,๔๔๙	๓,๒๔๕	๗,๐๘๙	๑,๙๗๒	๑,๙๒๑	๒,๗๙๓	๑๘,๔๖๙

๒.๓ ปัญหาอุปสรรค

ปัจจุบัน มีหน่วยงานแจ้งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศมายังสำนักงานฯ เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๑๑ หน่วยงาน โดยเป็นหน่วยงานระดับกระทรวง หรือเทียบเท่า ๔ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) สำนักงานกฤษฎีกา (๒) กระทรวงพลังงาน (๓) กระทรวงการคลัง และ (๔) กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานระดับกรมและอื่นๆ ๗ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (๒) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๓) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (๔) สำนักงานศาลยุติธรรม (๕) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (๖) กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และ (๗) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ซึ่งสำนักงานฯ ได้รายงานเรื่องดังกล่าวไปยังคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านที่เกี่ยวข้อง และอยู่ระหว่างการพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมาย สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

/ ลำดับ ...

ลำดับ	ด้าน	หน่วยงานที่ส่งเข้ามา	เรื่อง	ผลการพิจารณาคณะกรรมการ
๑	การเมือง	๑) สำนักนายกรัฐมนตรี	ขอทบทวนการมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง	รอผลการพิจารณาจากคณะกรรมการ
		๒) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ	
		๓) กระทรวงการคลัง	การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	
๒	การบริหารราชการแผ่นดิน	๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ	คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินรับทราบแล้ว
		๒) กระทรวงการคลัง	การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	
๓	กฎหมาย	๑) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)	การขอปรับระยะเวลาและเป้าหมายการดำเนินงานภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ในส่วนที่ สสว. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ	คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายรับทราบแล้ว
		๒) กระทรวงการคลัง	การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	
๔	กระบวนการยุติธรรม	๑) สำนักงาน ป.ป.ช.	การดำเนินการตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐	รอผลการพิจารณาจากคณะกรรมการ
		๒) สำนักงานศาลยุติธรรม	ประเด็นปฏิรูปด้านกระบวนการยุติธรรมที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานศาลยุติธรรม	
๕	เศรษฐกิจ	๑) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)	การขอปรับระยะเวลาและเป้าหมายการดำเนินงานภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ในส่วนที่ สสว. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ	รอผลการพิจารณาจากคณะกรรมการ
		๒) กระทรวงการคลัง	การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	
		๓) สำนักนายกรัฐมนตรี	กิจกรรม/โครงการภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศที่มีความจำเป็นเร่งด่วน (Quick win)	ได้ข้อสรุปเรื่องโครงการจำเป็นเร่งด่วน (Quick win) การจัดตั้งสำนักงานบูรณาการการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ที่ สศช.
		๔) กระทรวงอุตสาหกรรม	ขอปรับปรุงกรอบ และแผนงานการปฏิรูปสถาบันด้านการส่งเสริมผลิตภาพ การมาตรฐานและนวัตกรรม	รอผลการพิจารณาจากคณะกรรมการ
๖	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ	รอผลการพิจารณาจากคณะกรรมการ
		๒) กระทรวงการคลัง	การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	
		๓) กระทรวงพลังงาน	การนำเสนอประเด็นการดำเนินการที่มีการเปลี่ยนแปลงจากแผนปฏิรูปประเทศ	
		๔) กระทรวงอุตสาหกรรม	รายงานปัญหา การจัดทำโครงการสร้างศูนย์ปฏิบัติการร่วมภาคอุตสาหกรรมแบบครบวงจร	
๗	สาธารณสุข	๑) สำนักนายกรัฐมนตรี	ขอทบทวนการมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข	แจ้งปัญหาและอุปสรรคของหน่วยงานให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขทราบแล้ว
		๒) สำนักงาน กสทช.	๒) ขอชี้แจงประเด็นปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ	กสทช. ขอเสนอเปลี่ยนแปลงหน่วยงานดำเนินการ ในประเด็นการเพิ่มช่องทางสื่อสารมวลชนสาธารณะทางสุขภาพและแนวทางเขียนสื่อสุขภาพเป็นกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านสุขภาพ โดย กสทช. เสนอตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการเผยแพร่สื่อสุขภาพที่ผลิตโดยกระทรวงสาธารณสุข ในสื่อโทรทัศน์ วิทยุ และเคเบิลทีวี ในช่วงเวลา ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ และ คณะกรรมการปฏิรูปด้านสาธารณสุขมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอ

ลำดับ	ด้าน	หน่วยงานที่ส่งเข้ามา	เรื่อง	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการ
		๓) กระทรวงการคลัง	การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	แจ้งปัญหาและอุปสรรคของหน่วยงานให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขทราบแล้ว
		๔) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.)	ขอทบทวนการมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ	
		๕) กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	๑. ขอปรับระยะเวลาการดำเนินงานและปรับเปลี่ยนตัวชี้วัดตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ ตามราชกิจจานุเบกษา ๒. ขอส่งแผนปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นการปฏิรูปที่ ๕ การแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ	
		๖) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	ขอเสนอแผนการปฏิรูปเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙	
๘	สื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	๑) สำนักงานรัฐมนตรี	แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒	คณะกรรมการรับทราบแล้ว แต่ยังไม่ผลการพิจารณาจากคณะกรรมการ
		๒) สำนักงาน กสทช.	ขอชี้แจงประเด็นปัญหา ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ	
		๓) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ	
๙	สังคม	๑) สำนักงาน กสทช.	ขอชี้แจงประเด็นปัญหา ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ	คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคมรับทราบปัญหาและอุปสรรคแล้ว อยู่ระหว่างหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		๒) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ	
		๓) กระทรวงการคลัง	การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	ได้มีการหารือกับผู้แทนของกระทรวงการคลังแล้ว และผู้แทนจะแจ้งหน่วยงานในกำกับของกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหารือกับคณะกรรมการ
๑๐	พลังงาน	๑) สำนักงานรัฐมนตรี	๑) ขอทบทวนการมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน	คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานรับทราบปัญหาและอุปสรรคแล้ว
		๒) กระทรวงการคลัง	๒) การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	
		๓) กระทรวงพลังงาน	๓) การนำเสนอประเด็นการดำเนินการที่มีการเปลี่ยนแปลงจากแผนปฏิรูปประเทศ	กระทรวงพลังงานได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านพลังงานระยะ ๕ ปี เพื่อขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยมีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดกิจกรรม ระยะเวลา และวงเงินงบประมาณ ซึ่งไม่ได้เป็นการยกเลิกหรือกระทบในสาระสำคัญของแผนปฏิรูปด้านพลังงาน และได้หารือกับคณะกรรมการปฏิรูปพลังงานแล้ว ซึ่งเห็นควรเสนอประเด็นการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อทราบหรือพิจารณาสั่งการต่อไป
๑๑	ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑) สำนักงาน ป.ป.ช.	๑) การดำเนินการตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐	อยู่ระหว่างหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		๒) สำนักงานรัฐมนตรี	๒) ขอทบทวนการมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	
		๓) กระทรวงการคลัง	๓) การจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ	

๒.๔ ข้อเสนอแนะ

เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศเร่งตรวจสอบการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยในกรณีที่หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้ให้หน่วยงานดังกล่าวเร่งดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเสนอสำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศใช้เป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่มอบหมายให้สำนักงานฯ ตรวจสอบรายละเอียดความสอดคล้องของแผนการปฏิรูปประเทศกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามขั้นตอนของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบรายงานความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ตามข้อ ๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail : wanchat@nesdb.go.th