

~~ลับ~~  
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ



ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๐๗๑๓/ ลย๓๖๕

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการระดมทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ
  ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการระดมทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

๑.๑ ธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ สังกัดกระทรวงการคลัง จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ และธนาคารมีอำนาจกระทำการ ดังนี้

- (๑) ให้กู้ยืมเงิน
- (๒) รับจํานําหรือจํานองทรัพย์สินเพื่อเป็นประกันเงินกู้ยืม
- (๓) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้
- (๔) จัดตั้งหรือร่วมกิจการกับนิติบุคคลอื่นเพื่อจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์
- (๕) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีสิทธิต่างๆ
- (๖) ตั้งหรือรับเป็นตัวแทน ตัวแทนค้าต่างๆ และนายหน้า ในกิจการตามวัตถุประสงค์

ของธนาคาร

/ (๗) ประกอบ...

~~ลับ~~  
๕๕๓

ลับ

(๗) ประกอบกิจการอื่นที่จำเป็นของธนาคารตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา  
ทั้งนี้ ให้ประกอบได้ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๘) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จ  
ตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

๑.๒ คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐  
เพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจและการดำเนินกิจการของธนาคารให้สามารถออกจำหน่ายสลากออมทรัพย์ได้  
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ เมื่อวันที่  
๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย และมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่  
๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๑.๓ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้กำหนดเป้าหมายการให้สินเชื่อในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน  
๒๐๓,๒๖๒ ล้านบาท โดยมุ่งเน้นกลุ่มประชาชนที่มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลาง เพื่อให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงิน  
กู้ยืมที่มีดอกเบี้ยต่ำ ซึ่งเงินทุนที่นำมาใช้ในการให้สินเชื่อของธนาคารมีแหล่งที่มาจากการรับฝากเงิน การกู้ยืมเงิน  
การออกพันธบัตร และตราสารทางการเงิน รวมทั้งธนาคารมีโครงการออกจำหน่ายสลากออมทรัพย์เพื่อนำเงินทุน  
สนับสนุนโครงการสินเชื่อต่างๆ ของธนาคารและตามนโยบายของรัฐบาล เช่น โครงการบ้านล้านหลัง และโครงการบ้าน  
ประชารัฐ เป็นต้น

๑.๔ ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีโครงการออกจำหน่ายสลากออมทรัพย์ในเดือนสิงหาคม  
๒๕๖๒ โดยกำหนดวงเงินการรับฝากจำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาการรับฝากตั้งแต่ปี ๒๕๖๒  
ถึง ๒๕๖๕ อายุสลาก ๓๖ เดือน และราคาสลากต่อหน่วย ๑ ล้านบาท

๑.๕ ผลិតภัณฑ์สลากออมทรัพย์และเงินฝากประเภทออมทรัพย์ของธนาคารอาคาร  
สงเคราะห์ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จึงไม่จูงใจและเป็นอุปสรรคในการระดมทุนเมื่อเปรียบเทียบกับ  
ผลิตภัณฑ์สลากออมทรัพย์และเงินฝากประเภทออมทรัพย์ในลักษณะเดียวกันของธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ  
แห่งอื่น ได้แก่ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้  
บุคคลธรรมดา ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณายกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา  
สำหรับดอกเบี้ย และรางวัลสลากออมทรัพย์ และดอกเบี้ยเงินฝากประเภทออมทรัพย์

๑.๖ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้  
การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต  
ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ  
ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขอ  
อนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ  
ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๗ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้  
การยกเว้นหรือลดภาษีอากรใด จะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น  
ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุน  
เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐ  
ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

ลับ

~~ลับ~~  
๓ - *วิรัช*

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาข้างต้นเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร เป็นการสนับสนุนภารกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐในการระดมทุนและสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดิน หรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย อันจะเป็นการช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น จึงควรมีผลใช้บังคับโดยเร็ว

**๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับดอกเบี้ยวและรางวัลสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทั้งนี้ สำหรับสลากออมทรัพย์ที่ออกจำหน่ายตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔.๒ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับดอกเบี้ยวเงินฝากประเภทออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทั้งนี้ สำหรับดอกเบี้ยที่คำนวณตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔.๓ การยกเว้นภาษีข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยการออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

**๕. ผลกระทบ**

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

**๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้**

สูญเสียภาษีสำหรับดอกเบี้ยวและรางวัลสลากออมทรัพย์ และดอกเบี้ยวเงินฝากประเภทออมทรัพย์ ดังนี้

(๑) สูญเสียภาษีสำหรับดอกเบี้ยวสลากออมทรัพย์ในปี ๒๕๖๕ ประมาณ ๑๒๖ ล้านบาท

(๒) สูญเสียภาษีสำหรับรางวัลสลากออมทรัพย์ประมาณ ๙ ล้านบาท โดยสูญเสียภาษีในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๗๕๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๖๓ ถึง ๒๕๖๔ จำนวนปีละ ๓ ล้านบาท และปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒.๒๕ ล้านบาท

(๓) สูญเสียภาษีสำหรับดอกเบี้ยวเงินฝากประเภทออมทรัพย์ในรอบครึ่งปีหลังของปี ๒๕๖๒ ประมาณ ๑๔๕ ล้านบาท และปีถัดไปประมาณปีละ ๒๙๐ ล้านบาท

**๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

(๑) เป็นการเพิ่มช่องทางในการระดมทุนและเงินฝากระยะยาวของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ และเพิ่มทางเลือกในการออมเงินให้แก่ประชาชน

(๒) เป็นการสนับสนุนกลุ่มประชาชนที่มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลางให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินกู้ยืมที่มีดอกเบี้ยต่ำ และมีโอกาสได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

(๓) สร้างความเท่าเทียมกันในด้านภาระภาษีสำหรับผลิตภัณฑ์สลากออมทรัพย์ และเงินฝากประเภทออมทรัพย์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ

/ ๖. ข้อเสนอ ...

~~ลับ~~  
*วิรัช*

ลับ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมภารกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ในการสนับสนุนให้ประชาชนได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง และการระดมเงินโดยการออกผลิตภัณฑ์สลากออมทรัพย์และเงินฝากประเภทออมทรัพย์ เพื่อนำมาใช้ในโครงการสินเชื่อต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อสร้างความเป็นธรรมในด้านภาวะภาษีสำหรับผลิตภัณฑ์สลากออมทรัพย์ และเงินฝากประเภทออมทรัพย์ในลักษณะเดียวกันกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐแห่งอื่น จึงเห็นควรยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับดอกเบี้ยและรางวัลสลากออมทรัพย์ และดอกเบี้ยเงินฝากประเภทออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์เช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐทั้ง ๒ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ภายใต้หลักการ ดังนี้

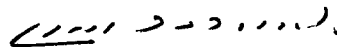
(๑) กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับดอกเบี้ยและรางวัลสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ แต่ไม่รวมถึงดอกเบี้ยซึ่งผู้รับมิใช่ผู้ทรงคนแรก ทั้งนี้ สำหรับสลากออมทรัพย์ที่ออกจำหน่ายตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

(๒) กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับดอกเบี้ยเงินฝากประเภทออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทั้งนี้ สำหรับดอกเบี้ยที่คำนวณตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการระดมทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร  
กองวิชาการแผนภาษี  
โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๙๐  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓  
E-mail taxpolicy@rd.go.th

ลับ