



สวค. 129
วันที่ 30.6.62
เวลา 15.59

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ31270
รับที่ : 86009/62
วันที่ : 30 เม.ย. 62 เวลา : 15:32

ที่ รง ๐๕๐๓/๗๖๖๐

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๘๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒
๔. รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวด ๕ คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มาตรา ๒๘ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงแรงงาน มีคำสั่งที่ ๒๘๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน โดยคณะกรรมการดังกล่าว มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการผู้แทนผู้จ้างงาน และกรรมการผู้แทนผู้รับงานไปทำที่บ้าน อาจได้รับแต่งตั้งหรือเลือกใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

๑.๒ กระทรวงแรงงาน ได้เสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ วาระที่ ๑ (ตั้งแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึง ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑) เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๓ การประชุมคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบหัวข้อการนำเสนอตามฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้นำข้อเสนอแนะไปเพิ่มเติมในรายงาน โดยมีกรอบหัวข้อในการนำเสนอ ดังนี้

- ๑) ความเป็นมาของพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓
- ๒) ลักษณะของงานที่รับไปทำที่บ้าน
- ๓) ผลดำเนินงานที่ผ่านมาของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน
 - กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓
- ๔) การคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน
- ๕) ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเกี่ยวกับผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ๖) ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข

๑.๔ การประชุม...

๑.๔ การประชุมคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการ ส่งเนื้อหาสรุปเล่มรายงานทางระบบไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาและนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ นำมาปรับปรุง แก้ไขจากนั้นให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำสรุปเล่ม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวด ๕ คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มาตรา ๒๘ (๕) บัญญัติว่า “คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ติดตามตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องและเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านชุดที่ ๒ วาระที่ ๑ ในการขับเคลื่อนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๑ สร้างกลไกเพื่อขับเคลื่อนกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านให้ได้รับการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้นโดยการตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คณะ ประกอบด้วย

(๑) คณะอนุกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ ในการกำหนดแนวทางการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน เสนอแนะเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงหรือประกาศที่เกี่ยวกับการรับงานไปทำที่บ้าน

(๒) คณะอนุกรรมการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ ในการศึกษาหรือรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน เสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน

(๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในบทบัญญัติ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ มีอำนาจหน้าที่ ศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับคำรักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพและค่าทำศพ ในกรณีที่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ประสบอันตราย เจ็บป่วย ทูพพลภาพหรือถึงแก่ความตายเนื่องจากผู้จ้างงานไม่จัดให้มีอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยในการทำงาน ยกย่องร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๒ การพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองนับตั้งแต่ได้รับการแต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านพิจารณากฎกระทรวงและยกย่องประกาศคณะกรรมการฯ ตามอำนาจหน้าที่มาตรา ๒๘ จำนวน ๕ ฉบับโดยมีผลบังคับแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๔.๒.๑ กฎหมายลำดับรองที่มีผลบังคับใช้แล้ว ๒ ฉบับ

(๑) กฎกระทรวง กำหนดงานที่มีลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของหญิงมีครรภ์หรือเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งออกตามตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ สารสำคัญ คือ กำหนดงานที่มีลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของหญิงมีครรภ์ และเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี ซึ่งกฎกระทรวงดังกล่าว ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ประกาศคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน เรื่อง อัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน สารสำคัญ คือ การกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน

ใน ๒ กรณี...

ใน ๒ กรณี คือ ๑) งานที่มีการจ้างงานกันในสถานประกอบกิจการอัตราค่าตอบแทนต้องไม่น้อยกว่าอัตราค่าจ้างที่จ่ายให้แก่ลูกจ้างในสถานประกอบกิจการ เมื่อคำนวณต่อหน่วยตามลักษณะงานคุณภาพอย่างเดียวกัน และปริมาณเท่ากัน ๒) งานที่ไม่มีการจ้างงานกันในสถานประกอบกิจการอัตราค่าตอบแทนให้เป็นไปตามที่ผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านตกลงกัน แต่ต้องไม่น้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

๔.๒.๒ กฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๓ ฉบับ

(๑) ร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ตามมาตรา ๑๔ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีมติให้ชะลอการออกร่างประกาศไว้ก่อน เนื่องจากเห็นว่าหากยังไม่ออกประกาศจะเป็นประโยชน์ต่อผู้รับงานไปทำที่บ้านมากกว่า

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะหรือประเภทของงานที่ห้ามผู้จ้างงานจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ตามมาตรา ๒๑ สำคัญ คือ การกำหนดลักษณะหรือประเภทของงานที่ห้ามผู้จ้างงานจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้าน ซึ่งขณะนี้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานต่อไป

(๓) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าจ้าง ค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ และค่าทำศพที่ให้ผู้จ้างงานจ่าย พ.ศ. ตามมาตรา ๒๔ “ให้ผู้จ้างงานเป็นผู้รับผิดชอบค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ และค่าทำศพ ในกรณีที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านประสบอันตราย เจ็บป่วย ทูพพลภาพหรือถึงแก่ความตายเนื่องจากการใช้วัตถุอันตราย อุปกรณ์ หรือสิ่งอื่นที่ใช้ในการทำงานที่ผู้จ้างงานจัดหาหรือส่งมอบให้ หรือเนื่องจากผู้จ้างงานไม่จัดให้มีอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยในการทำงานหรือกรณีอุบัติเหตุเนื่องจากการทำงาน ณ สถานที่ทำงาน ทั้งนี้ การจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ และค่าทำศพให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง” ขณะนี้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน ขอเสนอรายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ วาระที่ ๑ เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองคุ้มครองแรงงานนอกระบบ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๗๑๗๐

E-mail : informal@labour.mail.go.th