

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ คพ/๗๘



พว. ๘3
วันที่ 24 พ.ค. 62
เวลา 15.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31456 กค
รับที่ : ๘6888/62
วันที่ : 22 พ.ค. 62 เวลา : 14:56

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปผลการดำเนินมาตรการส่งเสริมการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ และการนำส่งข้อมูล
ภาษีมูลค่าเพิ่มผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง (กค.) ขอเสนอ เรื่อง สรุปผลการดำเนินมาตรการส่งเสริมการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ และการนำส่งข้อมูลภาษีมูลค่าเพิ่มผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (มาตรการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการของมาตรการฯ ตามที่ กค. เสนอ เพื่อส่งเสริมการชำระเงินและรับชำระเงินผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ ส่งเสริมให้ประชาชนลงทะเบียนพร้อมเพย์โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม และนำส่งข้อมูลธุรกรรมและจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร

๑.๒ มาตรการฯ มีหลักการในการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ชำระเงินค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของตนเอง ได้แก่ บัตรเดบิต คิวอาร์โค้ดที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Standard QR Code Payment) (แต่ไม่รวมถึงบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และบัตรเครดิต) ให้แก่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ใช้ระบบบันทึกการเก็บเงิน (Point of Sale: POS) ที่สามารถแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาสินค้าและบริการได้ สำหรับการซื้อสินค้าหรือรับบริการที่มีภาษีมูลค่าเพิ่มในประเทศไทย (ไม่รวมถึงสินค้าที่มีภาษีสรรพสามิต ๕ ประเภท ได้แก่ ๑. สุรา ๒. ยาสูบ ๓. น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ๔. รถยนต์ และ ๕. รถจักรยานยนต์) ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยจะจ่ายเงินชดเชย ๕ บาท ของทุก ๆ การชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗ บาท ทั้งนี้ จะจ่ายเงินชดเชยสูงสุดไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน หรือเท่ากับค่าซื้อสินค้าหรือบริการรวมภาษีมูลค่าเพิ่มสูงสุด ๒๑,๔๐๐ บาทต่อคน โดยจะจ่ายเงินชดเชยผ่านระบบพร้อมเพย์ที่ผูกกับเลขประจำตัวประชาชน

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยมาตรการฯ เป็นมาตรการที่ กค. เสนอขอจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และมาตรการฯ มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานการชำระเงินกลางของประเทศไทย (ระบบพร้อมเพย์) ส่งเสริมการชำระเงินโดยใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เงินสด การผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการชำระเงินผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (National e-Payment Master Plan) เพื่อให้ระบบการชำระเงินของประเทศไทยให้เข้าสู่ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ดังนั้น กค. จึงเห็นควรรายงานสรุปผลการดำเนินมาตรการฯ การวิเคราะห์ผลการดำเนินมาตรการฯ และความเห็นของ กค. ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๓. สารสำคัญ

กค. ขอเรียน สรุปผลการดำเนินมาตรการฯ การวิเคราะห์ผลการดำเนินมาตรการฯ และความเห็น กค. ดังนี้

๓.๑ สรุปผลการดำเนินมาตรการฯ

๓.๑.๑ การลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ ของประชาชนที่สนใจ

๑) ประชาชนที่สนใจเข้าร่วมมาตรการฯ สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ ได้ตั้งแต่วันที่ ๗ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผ่านทางเว็บไซต์ www.epayment.go.th โดยผู้ลงทะเบียนสามารถระบุเลขที่บัญชีธนาคารที่จะนำมาใช้ชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการได้สูงสุดไม่เกิน ๑๐ เลขที่บัญชีธนาคาร

๒) กค. ได้จัดแถลงข่าวเพื่อประชาสัมพันธ์มาตรการฯ ร่วมกับสมาคมธนาคารไทย และธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ที่เข้าร่วมมาตรการฯ จำนวน ๑๗ แห่ง ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ ๔ ชั้น ๔ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง นอกจากนี้ ยังได้เผยแพร่ข่าวกระทรวงการคลังเพื่อประชาสัมพันธ์มาตรการฯ อีกช่องทางหนึ่งด้วย

๓) ตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ จำนวนทั้งสิ้น ๓๔,๘๖๕ ราย และมีเลขบัญชีธนาคารที่จะนำมาใช้ชำระเงินจำนวน ๔๐,๐๗๔ เลขที่บัญชี

๓.๑.๒ การรับสมัครร้านค้าที่สนใจเข้าร่วมมาตรการฯ

๑) กค. ได้กำหนดแนวทางการรับสมัครร้านค้าที่สนใจเข้าร่วมมาตรการฯ และแบบฟอร์มการสมัครเข้าร่วมมาตรการฯ ซึ่งร้านค้าที่สนใจสามารถดาวน์โหลดแบบฟอร์มการสมัครได้ที่ www.cgd.go.th สำหรับร้านค้าที่ตั้งในเขตกรุงเทพมหานครสามารถสมัครผ่านกรมบัญชีกลาง ห้องกำปั่นเงิน อาคาร ๓ ชั้น ๑ และสำหรับร้านค้าที่ตั้งในส่วนภูมิภาคสามารถสมัครได้ที่สำนักงานคลังจังหวัด ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ จนถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

๒) กค. ได้ประชุมหารือร่วมกับสมาคมผู้ค้าปลีกไทย และคณะกรรมการร่วมเอกชน ๓ สถาบัน เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามมาตรการฯ

๓) กค. ได้จัดประชุมหารือร่วมกับกรมบัญชีกลาง ธนาคารพาณิชย์ ที่ให้บริการรับชำระเงิน (Acquiring Banks) และผู้ประกอบการร้านค้า เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการด้านเทคนิค การส่งข้อมูล และขอความร่วมมือให้ทุกร้านค้าที่เข้าร่วมมาตรการฯ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนลงทะเบียนก่อนชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ นอกจากนี้ ยังขอความร่วมมือให้ร้านค้าติดป้ายสัญลักษณ์ (Logo) ของมาตรการฯ ณ บริเวณจุดชำระเงินด้วย

๔) ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ – ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ มีผู้ประกอบการสมัครเข้าร่วมมาตรการฯ จำนวนทั้งสิ้น ๒๑๓ ราย และมีจำนวนสาขา ๑๙,๕๕๑ สาขาทั่วประเทศ ซึ่งได้มีการประกาศรายชื่อผู้ประกอบการที่เข้าร่วมมาตรการฯ ผ่านทางเว็บไซต์ www.epayment.go.th

๓.๑.๓ ข้อมูลการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ ภาษีมูลค่าเพิ่ม และจำนวนเงินชดเชย

ตั้งแต่วันที่ ๑ – ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีผู้เข้าร่วมมาตรการฯ ที่ซื้อสินค้าและบริการจำนวน ๖,๔๖๖ ราย ชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการเป็นจำนวน ๑๒,๗๔๐ รายการ คิดเป็นมูลค่าสินค้าและบริการรวมภาษีมูลค่าเพิ่มเท่ากับ ๑๖,๒๓๘,๑๗๔ บาท มีภาษีมูลค่าเพิ่ม ๙๑๕,๘๖๑ บาท และผู้เข้าร่วมมาตรการฯ จะได้รับเงินชดเชยคืนเป็นจำนวนเงิน ๖๕๔,๑๘๖ บาท โดยแบ่งตามวิธีการชำระเงินได้ ดังนี้

วิธีการชำระเงิน	จำนวนรายการ (รายการ)	มูลค่าสินค้าและบริการ รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม (บาท)	ภาษีมูลค่าเพิ่ม (บาท)	เงินชดเชยที่ผู้เข้าร่วม มาตรการฯ จะได้รับคืน (บาท)
บัตรเครดิต	๑๐,๖๐๘	๑๔,๐๔๙,๒๕๔	๗๘๙,๔๑๓	๕๖๓,๘๖๖
คิวอาร์โค้ด	๒,๑๓๒	๒,๑๘๘,๙๒๐	๑๒๖,๔๔๘	๙๐,๓๒๐
รวม	๑๒,๗๔๐	๑๖,๒๓๘,๑๗๔	๙๑๕,๘๖๑	๖๕๔,๑๘๖

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒

๓.๑.๔ งบประมาณ

การดำเนินการตามมาตรการฯ ใช้เงินงบประมาณ ๖๕๔,๑๘๖ บาท อยู่ในวงเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๙,๒๔๐ ล้านบาท ตามที่ กค. เสนอ ขออนุมัติและจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๒ การวิเคราะห์ผลการดำเนินมาตรการฯ

๓.๒.๑ จำนวนผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ และผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ ที่ซื้อสินค้าและบริการ (คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๕๕ ของผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ) มีจำนวนจำกัดเนื่องจากการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการผ่านบัตรเครดิต และคิวอาร์โค้ดอาจไม่สอดคล้องกับพฤติกรรมกรรมการชำระเงินของคนไทยที่ชำระเงินผ่านบัตรเครดิตเป็นส่วนใหญ่ และบัตรเครดิตมีแรงจูงใจมากกว่าในแง่ส่วนลดการสะสมคะแนน และการผ่อนชำระการซื้อสินค้าและบริการ เมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าและระยะเวลาที่จะได้รับเงินชดเชยจากมาตรการฯ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ประกอบกับผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อมาตรการฯ ของ กค. พบว่า ประชาชนมีความกังวลในเรื่องการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล และข้อมูลธุรกรรมทางการเงิน ซึ่ง กค. จะเร่งสร้างความเข้าใจและสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนในโอกาสต่อไป

๓.๒.๒ มาตรการฯ มีส่วนช่วยกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมกรรมการชำระเงินของผู้บริโภค และการรับชำระเงินของผู้ประกอบการจากระบบเงินสดไปสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการชำระเงินผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ประกอบการ และธนาคาร

พาณิชย์ทั้งที่เป็นผู้ให้บริการชำระเงิน (Issuing Banks) และ Acquiring Banks รวมถึงผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) (ซึ่งจะต้องปรับปรุงรูปแบบการให้บริการการชำระเงินและการรับชำระเงินเป็นระบบเปิด (Open-loop System) ที่ผู้ให้บริการชำระเงินหรือรับชำระเงินอื่น ๆ สามารถใช้ร่วมกันได้) และสนับสนุนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (National e-Payment Master Plan) เพื่อให้ระบบการชำระเงินของประเทศไทยเข้าสู่ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment)

๓.๓ ความเห็น กค.

๓.๓.๑ การดำเนินมาตรการฯ อย่างต่อเนื่อง จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากรแก่ภาครัฐ เนื่องจากจะจูงใจให้ผู้ประกอบการ ธนาคารพาณิชย์ และผู้ให้บริการการชำระเงินอื่นลงทุนและพัฒนาระบบการส่งข้อมูลการทำธุรกรรมและจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาครัฐ ทำให้ภาครัฐมีข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร จูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มอันจะเป็นการขยายฐานภาษี ลดต้นทุนในการปฏิบัติตามกฎหมายภาษีของผู้เสียภาษี (Compliance Costs) และต้นทุนการบริหารจัดเก็บภาษีของภาครัฐ (Administrative Costs)

๓.๓.๒ การดำเนินการตามมาตรการฯ โดยมีหลักการในการจ่ายเงินชดเชยโดยคำนวณจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้ซื้อสินค้าและบริการได้ชำระ อาจพิจารณานำมาใช้พร้อมกับการยกเลิกการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการประกอบกิจการประเภทต่าง ๆ ในปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้ระบบภาษีมีความเป็นธรรมมากขึ้น (เนื่องจากการเก็บภาษีจากผู้เสียภาษีทุกคนเท่ากัน) และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายและการกำหนดนโยบายของภาครัฐ (เนื่องจากการนำภาษีมาจ่ายเงินคืนให้กับผู้ที่สมควรจะได้รับประโยชน์หรือกลุ่มเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด รวมถึงสามารถพัฒนาระบบให้สามารถแยกประเภทสินค้าที่รัฐบาลต้องการจะส่งเสริมในแต่ละช่วงเวลาได้อีกด้วย)

๓.๓.๓ กค. พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินมาตรการฯ หรือมาตรการอื่นใดที่สนับสนุนและส่งเสริมการซื้อสินค้าและบริการอีกในระยะต่อไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อผลักดันให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ และระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์อย่างเป็นรูปธรรมสูงสุดโดย กค. จะมุ่งสู่การกำหนดเงื่อนไขของมาตรการฯ เช่น จะต้องจ่ายค่าซื้อสินค้าและบริการผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ (รวมถึงบัตรเครดิตด้วย) ซื้อสินค้าและบริการกับผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ผู้ประกอบการจะต้องมีระบบบันทึกการเก็บเงิน (Point of Sale: POS) ช่วยเก็บบันทึกการขาย ยอดขายจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่แยกออกจากราคาสินค้าและบริการ รายละเอียดสินค้า พิมพ์ใบกำกับภาษี และต้องรับและส่งข้อมูลจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มในแต่ละรายการที่รับชำระค่าสินค้าและบริการได้แบบทันที (Real-time) รวมถึงต้องพัฒนาระบบให้สามารถแยกประเภทสินค้าที่รัฐบาลต้องการจะส่งเสริมในแต่ละช่วงเวลาได้ เป็นต้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากร และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายของภาครัฐต่อไป

อนึ่ง กค. ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชกฤษฎีกา) ตามมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา แล้วเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมาตรการดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ กำหนดบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม หรือผู้ให้บริการการชำระเงินตามกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงิน หักจ่ายจ่ายลงทุนได้เป็นจำนวน ๒ เท่า สำหรับรายจ่ายลงทุนใน POS พัฒนาระบบการนำส่งภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายอิเล็กทรอนิกส์ (e-Withholding Tax) ระบบการจัดทำ

ใบกำกับภาษีและใบรับอิเล็กทรอนิกส์ (e-Tax Invoice/e-Receipt) เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตาม National e-Payment Master Plan และระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์อีกทางหนึ่งด้วย

๔. ข้อเสนอของ กค.

กค. พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบสรุปผลการดำเนินมาตรการฯ การวิเคราะห์ผลการดำเนินมาตรการฯ และความเห็นของ กค. ตามนัยข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy.fpo@gmail.com

ผู้รองสำเนาถูกต้อง

นางนงศกร แก้วเหล็ก