

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๑๘๒



กค. ๙๑
วันที่ ๒๘ พ.ค. ๖๒
เวลา ๑๔.๔๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๑๑๐
วันที่ ๒๘ พ.ค. ๒๕๖๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๔๖๓
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๘๘
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๖๔๑
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. ๕๔๒/๒๕๖๒
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๓๐๙๑ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๒๔๘๑ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๓๕๑๔
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๖. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระค่าซื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อมของรถปรับอากาศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมจำนวน ๒,๘๓๓.๐๘๔ ล้านบาท (ค่าซื้อเพลิง จำนวน ๑,๙๐๕.๕๔๓ ล้านบาท และค่าเช่าซ่อม จำนวน ๙๒๗.๕๔๑ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่ครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐๐ ล้านบาท และกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘๐ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมจำนวน ๙,๒๑๗.๒๕๖ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑,๓๑๙.๕๘๐ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินเนื่องจากผลประกอบการที่ขาดทุนและไม่ได้รับเงินชดเชยผลการขาดทุนตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเก็บค่าโดยสารต่ำกว่าต้นทุนที่เป็นจริง และไม่สามารถปรับอัตราค่าโดยสารเพิ่มขึ้นตามสถานการณ์ปัจจุบันได้

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครมีหนี้สินค้างชำระ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑
รวม ๑๑๕,๐๗๕.๐๘๓ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) หนี้พันธบัตรเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย	๖๒,๕๗๗.๖๕๔	ล้านบาท
๒) หนี้เงินกู้ระยะยาวพร้อมดอกเบี้ย	๔๔,๒๕๓.๑๒๘	ล้านบาท
๓) หนี้ค่าเชื้อเพลิง	๑๓๘.๑๗๒	ล้านบาท
๔) หนี้ค่าเหมาซ่อม	๒๔๒.๘๘๙	ล้านบาท
๕) ภาระผูกพันผลประโยชน์พนักงาน	๑,๕๑๐.๑๗๘	ล้านบาท
๖) หนี้กองทุนบำเหน็จพนักงาน	๔,๕๓๘.๓๐๖	ล้านบาท
๗) หนี้สินอื่นๆ	๑,๘๑๔.๗๕๖	ล้านบาท
รวม	<u>๑๑๕,๐๗๕.๐๘๓</u>	ล้านบาท

๓.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครมีประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปี ๒๕๖๓
ประกอบด้วย

- ประมาณการเงินสดรับ	จำนวน ๓,๔๐๓.๑๕๒	ล้านบาท
- ประมาณการเงินสดจ่าย	จำนวน ๓๘,๓๗๖.๑๒๔	ล้านบาท
- ประมาณการเงินสดต้นงวด	จำนวน -	ล้านบาท
- ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด	จำนวน (๓๔,๙๗๒.๙๗๒)	ล้านบาท

ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครมีเงินสดรับไม่เพียงพอที่จะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๑๑,๓๑๙.๕๘๐ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงานและทำให้มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการให้บริการขนส่งสาธารณะ และเป็นการบริหารจัดการทางการเงิน โดยเป็นวงเงินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ตุลาคม ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓) ประกอบด้วย

- ชำระค่าเชื้อเพลิง	จำนวน ๓,๑๔๓.๖๕๖	ล้านบาท
- ชำระค่าเหมาซ่อม	จำนวน ๑,๕๘๔.๔๔๑	ล้านบาท
- เสริมสภาพคล่องทางการเงิน	จำนวน ๖,๕๙๑.๔๘๓	ล้านบาท
รวม	จำนวน <u>๑๑,๓๑๙.๕๘๐</u>	ล้านบาท

๓.๔ จากการคิดอัตราดอกเบี้ยการผิณฑ์ชำระค่าเชื้อเพลิงตามสัญญาในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้าชั้นดีของธนาคารกรุงไทย MOR ประมาณร้อยละ ๗.๑๒๐ และตามสัญญาค่าเหมาซ่อม ในอัตราดอกเบี้ยของธนาคารกรุงไทย MLR + ร้อยละ ๑.๑๐๐ ประมาณร้อยละ ๗.๓๗๕ (MLR เท่ากับร้อยละ ๖.๒๗๕) ดังนั้น หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินมาชำระหนี้ จะจ่ายค่าดอกเบี้ย

/ประมาณ...

ประมาณร้อยละ ๑.๘๐๓ (อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยการกู้เงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่ายลงได้ประมาณร้อยละ ๕.๓๑๗ - ๕.๕๗๒ หรือประมาณเดือนละ ๒๑.๒๘๖ ล้านบาท หรือปีละ ๒๕๕.๔๓๓ ล้านบาท มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน	ดอกเบี้ยชำระ		ดอกเบี้ยเงินกู้		รวมดอกเบี้ยที่ลดลง	
		อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	ดอกเบี้ยตามสัญญาปี	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	ดอกเบี้ยตามสัญญาปี	ต่อปี	เฉลี่ยต่อเดือน
๑. ค่าซื้อเพลิง	๓,๑๔๓.๖๕๖	๗.๑๒๐	๒๒๓.๘๒๙	๑.๘๐๓	๕๖.๖๘๑	๑๖๗.๑๔๘	๑๓.๙๒๙
๒. ค่าเหมาซ่อม	๑,๕๘๔.๔๔๑	๗.๓๗๕	๑๑๖.๘๕๓	๑.๘๐๓	๒๘.๕๖๘	๘๘.๒๘๕	๗.๓๕๗
รวมทั้งสิ้น	๔,๗๒๘.๐๙๗		๓๔๐.๖๘๒	๓.๖๐๖	๘๕.๒๔๙	๒๕๕.๔๓๓	๒๑.๒๘๖

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมจำนวน ๑๑,๓๑๙.๕๘๐ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอในการให้บริการ

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ มีหน่วยงานที่เสนอความเห็นแล้ว ๒ หน่วย คือ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง มีรายละเอียด โดยสรุปสาระสำคัญของความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑,๓๑๙.๕๘๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอเพื่อให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพียงพอในการชำระค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม และเป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน ซึ่งจะช่วยลดภาระดอกเบี้ยจากการผิณฑ์ชำระหนี้ และทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถบริหารจัดการองค์กรและให้บริการเดินรถ ซึ่งเป็นการขนส่งสาธารณะขั้นพื้นฐาน

/แก่ประชาชน...

แก่ประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง และเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่การกู้เงินเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป โดยเห็นควรให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพพิจารณาเบิกวงเงินที่จะกู้ตามข้อเท็จจริงภายใต้กรอบวงเงิน จำนวน ๑๑,๓๑๙.๕๘ ล้านบาท เพื่อไม่ให้มีภาระค่าใช้จ่ายจากดอกเบี้ยเงินกู้ต่อองค์กรเกินความจำเป็น

๒) สำหรับรายละเอียดการค้ำประกัน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการกู้เงินได้ เมื่อแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและได้บรรจุ วงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เสนอในครั้งนี้ไว้ด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๒ กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า จากประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงประสบปัญหาการขาดทุน และการขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงมีความจำเป็นต้องให้บริการเดินรถโดยสารสาธารณะต่อไป เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการเดินทางของผู้ใช้บริการขนส่งสาธารณะ ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงิน เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินสำหรับการใช้ในการดำเนินกิจการ ในการนี้ จึงเห็นสมควรอนุมัติให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เท่าที่จำเป็น วงเงินไม่เกิน ๑๑,๓๑๙.๕๘ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงคมนาคมโดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งจัดทำและดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ อย่างจริงจัง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นรูปธรรมโดยเร็วและไม่เป็นภาระต่อรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง เร่งดำเนินการขอให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ย ซึ่งจะช่วยให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพบรรเทาภาวะการขาดทุนลงได้ ในช่วงที่รอผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ

อย่างไรก็ดี กระทรวงคมนาคมโดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องพิจารณา ดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบาย และกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

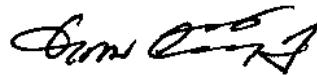
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมจำนวน ๑๑,๓๑๙.๕๘๐ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pannaphach.s@outlook.com