

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๓/๖๖๙๒



กค. 88
วันที่ 24 พ.ค. 62
เวลา 15:25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31478
วันที่ : ๒๖๘๘/๒๒
วันที่ : 24 พ.ค. 62 เวลา : 15:22

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๒ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan: เงินกู้ DPL) ของโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๖๙๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๑๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๐๒๓ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๓. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๕/๒/๘๘๗
ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan: เงินกู้ DPL) ของโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : เงินกู้ DPL) ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วงเงิน ๔๐,๙๐๙.๕๘ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้จาก ๓ แหล่ง ได้แก่ (๑) ธนาคารพัฒนาเอเชีย วงเงิน ๙,๒๐๘.๕๐ ล้านบาท (หรือเทียบเท่า ๓๐๐.๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) (๒) ธนาคารโลก วงเงิน ๑๕,๑๕๗.๐๘ ล้านบาท (หรือเทียบเท่า ๕๐๐.๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และ (๓) เงินกู้ในประเทศ วงเงิน ๑๖,๕๔๔.๐๐ ล้านบาท

/ดังรายละเอียด...

ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (โครงการเงินกู้ DPL) และอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL ๒ ส่วน ประกอบด้วย โครงการเงินกู้ DPL วงเงิน ๒๔,๘๖๗.๓๓ ล้านบาท และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๗,๖๘๔.๙๙ ล้านบาท รวมถึงอนุมัติหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบสถานะและผลการเร่งรัด ส่วนราชการเจ้าของโครงการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ DPL ของโครงการต่างๆ จำนวน ๗ โครงการ โดยให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ สำหรับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมทางศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์คอนเทนเนอร์สินค้า สัมภาระและหีบห่อสินค้าของผู้เดินทางรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) วงเงิน ๑,๓๑๘.๐๐ ล้านบาท ของกรมศุลกากร หากไม่สามารถลงนามสัญญาจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ สามารถลงนามสัญญาจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ พร้อมทั้งอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) โดยเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ และอนุมัติการยุติการดำเนินโครงการต่างๆ จำนวน ๕ โครงการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ (๓) ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้ประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการต่างๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ DPL เพื่อติดตามความก้าวหน้าและเร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินกู้ DPL ให้แล้วเสร็จตามแผนงานและระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ของ สนข. ที่ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ ได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้ สนข. สามารถใช้เงินกู้ DPL เพื่อดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินได้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงิน

(๑) โครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ วงเงินลงนาม ๓๓๗,๙๔๖,๕๐๐.๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เริ่มปฏิบัติงานเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยรวมระยะเวลาการบำรุงรักษาระบบทั้งสิ้น ๒๔ เดือน นับตั้งแต่วันออกหนังสือรับรองการแล้วเสร็จของงานในส่วนที่เป็นสาระสำคัญแล้ว

(๒) สนข. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ที่อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) โดยปรับลดเนื้อหาและวงเงินค่าจ้างเฉพาะงานงวดที่ ๕b การอนุมัติการบูรณาการระบบกับผู้ให้บริการวงเงิน ๑๐,๑๓๘,๓๕๕.๐๑ บาท โดยได้ลงนามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๒) กับผู้รับจ้างเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ เพื่อปรับลดเนื้อหาและวงเงินค่าจ้างเฉพาะงานงวดที่ ๕b ดังกล่าว จึงคงเหลือวงเงินตามสัญญาทั้งสิ้น ๓๒๗,๘๐๘,๑๐๔.๙๙ บาท และคงเหลือที่ยังไม่เบิกจ่ายของงานงวดที่ ๖ ซึ่งเป็นงวดสุดท้าย วงเงิน ๑๖,๘๙๗,๓๒๕.๐๐ บาท โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ DPL ให้สิ้นสุดระยะเวลาการเบิกจ่ายภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒

(๓) คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ โครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ของ สนข. มีมติรับทราบการดำเนินการส่งมอบงานงวดที่ ๖ การแล้วเสร็จของการบำรุงรักษา โครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) และการส่งมอบเอกสารการแล้วเสร็จของการบำรุงรักษาตามข้อกำหนดให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุของผู้รับจ้างเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ รวมทั้งได้รายงานต่อผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรทราบเหตุผลความจำเป็นที่ไม่สามารถดำเนินการตรวจรับพัสดุให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วันทำการ นับถัดจากวันที่ผู้ขายส่งมอบพัสดุ (รวมระยะเวลาการทดสอบแล้ว) เนื่องจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุจำเป็นต้องมีรายละเอียดที่ครบถ้วน ชัดเจน และเกิดความรอบคอบในการพิจารณาตรวจรับงานงวดที่ ๖ อีกทั้งต้องมีการทดลองหรือตรวจสอบในทางเทคนิคสำหรับอุปกรณ์ที่ได้รับการบำรุงรักษาในโครงการให้ถูกต้องและครบถ้วนตามข้อกำหนดของสัญญา และเพื่อให้สามารถใช้งานได้ปกติ

(๔) คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ โครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ของ สนข. มีมติเห็นชอบให้รับมอบงานงวดที่ ๖ การแล้วเสร็จของการบำรุงรักษา โครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ของผู้รับจ้างเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งได้ดำเนินงานแก้ไขข้อบกพร่องของระบบและการบำรุงรักษาระบบตามสัญญาของโครงการแล้วเสร็จ และส่งมอบงานครบถ้วนถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในสัญญา โดยสถานะของอุปกรณ์สามารถใช้งานได้ตามปกติ

(๕) สนข. ได้ประสานผู้รับจ้างเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงานงวดที่ ๖ วงเงิน ๑๖,๘๙๗,๓๒๕.๐๐ บาท ว่า ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ DPL สำหรับโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ก่อน จึงจะสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ DPL เพื่อเป็นเงินค่าจ้างสำหรับงานงวดที่ ๖ ได้

๓.๓ ข้อเสนอแนะและการแก้ไขปัญหาอุปสรรค

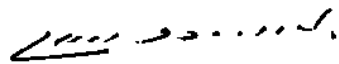
ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ (๓) กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ ในกรณีนี้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ DPL สำหรับโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ของ สนข. เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงานงวดที่ ๖ วงเงิน ๑๖,๘๙๗,๓๒๕.๐๐ บาท ต่อไปได้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ DPL สำหรับโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House: CCH) ของ สนข. โดยให้สามารถเบิกจ่ายเงินได้ภายใน ๑ เดือน หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๔๔๔ ต่อ ๕๗๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๕๗ ๓๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thatchatham@pdmo.go.th