

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๑๕๐๐



กวก 146
27 พ.ค. 62
16.30น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31487 กวก
รับที่ : 57086/62 1 กวก
วันที่ : 27 พ.ค. 62 เวลา : 16:02

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. รายงานการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (the 25th ALMM) และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗-๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้วยสำนักเลขาธิการอาเซียนมีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๒ นำส่งหนังสือกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ ประเทศมาเลเซีย ที่ KSM/AB/2/2/1 Jld. 3 ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ มาเพื่อรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนพิจารณารับรอง ทั้งนี้ ถ้อยแถลงดังกล่าวเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (SLOM) ได้ให้การรับรองแล้วเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๒

๑.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (the 25th ALMM) เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย รับทราบข้อเสนอในการยกร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ ของประเทศมาเลเซีย โดยที่ประชุมมีมติให้ประเทศไทยในฐานะสมาชิกประจำ (titular member) ของคณะประศาสน์การ (GB) ผลักดันเรื่องดังกล่าวเข้าสู่วาระของที่ประชุมใหญ่แรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Conference : ILC) สมัยที่ ๑๐๘ ในเดือนมิถุนายนปี ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ มีสาระสำคัญ คือ การแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมกันขับเคลื่อนประเด็นเรื่องแนวคิดสีเขียว ผลกระทบของงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และทักษะสีเขียวสำหรับสิ่งแวดล้อมและตลาดแรงงาน เพื่อให้เกิดการจ้างงานอย่างสร้างสรรค์ มุ่งเน้นการสร้างหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในระดับสากล ระดับภูมิภาคและระดับประเทศ รวมถึงการเผยแพร่แนวปฏิบัติที่ดีเรื่องงาน

ที่เป็นมิตร...

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวด้านสิ่งแวดล้อมของแต่ละประเทศและชุมชน ทั้งนี้ ถ้อยแถลงดังกล่าวเป็นเอกสารความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่มีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล ตามความในมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองเอกสารดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ จำเป็นต้องได้รับการรับรองโดยรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ก่อนการเปิดสมัยประชุมระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ มีสาระสำคัญ คือ การมุ่งเน้นการขับเคลื่อนปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการเจริญเติบโตอย่างเท่าเทียมและทุกคนมีส่วนร่วมของประชาคมอาเซียน ซึ่งปฏิญญาดังกล่าวผ่านการรับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ทั้งนี้ สารสำคัญของปฏิญญา ประกอบด้วย การสร้างความเข้าใจที่ดีเกี่ยวกับผลกระทบของงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและทักษะสีเขียวสำหรับสิ่งแวดล้อมและตลาดแรงงาน เพื่อให้เกิดการจ้างงานอย่างสร้างสรรค์ และข้อเสนอแนะของรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยอนาคตของงานและวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ทั้งนี้ เป็นไปโดยสอดคล้องกับวาระเรื่องแนวคิดสีเขียว ซึ่งเป็น ๑ ใน ๗ ข้อริเริ่มขององค์การแรงงานระหว่างประเทศในโอกาสเฉลิมฉลองครบรอบ ๑๐๐ ปี ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ มีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมการดำเนินงานในประเด็นงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มุ่งเน้นการสร้างหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ และการเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวด้านสิ่งแวดล้อม โดยส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการดำเนินการร่วมกันให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้เวียนแจ้งกรม/สำนักงานในสังกัดรวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมฯ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเห็นด้วยและไม่ขัดข้องต่อถ้อยแถลงดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมกันขับเคลื่อนประเด็นเรื่องงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นเอกสารความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองถ้อยแถลงดังกล่าว

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยแถลงข้างต้น ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗