

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๔.๓/ ๘๒๕๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การพัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) กับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๕๕๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องการพัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) กับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินโครงการจัดทำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) เพื่อทดแทนระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องเวอร์ชันของซอฟต์แวร์สำเร็จรูป (SAP R/๓ Version ๔.๗) ซึ่งผู้ผลิตประกาศยุติการขายและการสนับสนุนแล้ว ด้วยการพัฒนาแบบ New GFMS Thai ที่มีประสิทธิภาพ มีความยืดหยุ่น และคล่องตัว สามารถบริหารจัดการได้ด้วยเจ้าหน้าที่ภายในประเทศไทย สามารถรองรับการขยายตัวของระบบในอนาคต และรองรับการเชื่อมต่อกับระบบอื่น ๆ ที่จะพัฒนาในอนาคตได้

๑.๒ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเลขที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ระหว่างกระทรวงการคลัง และบริษัท ธนากรกรุ๊ปไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อจัดทำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) โดยสัญญาจะสิ้นสุดในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ การพัฒนาระบบ New GFMS Thai ดังกล่าว ไม่ครอบคลุมการเป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ๗,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ จำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบเพิ่มเติมต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ อปท. เป็นหน่วยรับงบประมาณ ต้องดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในระบบ New GFMS Thai และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ อปท. ต้องจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด แต่การดำเนินการโครงการจัดทำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) ไม่ครอบคลุม

การ...

การเป็นหน่วยรับงบประมาณของ อปท. ทุกแห่ง และการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) กับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พัฒนาระบบ e-LAAS เพื่อใช้เป็นระบบในการปฏิบัติงานของ อปท. กระทรวงการคลังจึงได้หารือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการของ อปท. สรุปได้ว่าเพื่อให้ อปท. สามารถดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระบบ New GFMS Thai สามารถแสดงผลการเบิกจ่ายของ อปท. มีข้อมูลแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศในภาพรวม รวมถึงมีข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรทำการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) และระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ซึ่งการดำเนินการข้างต้นจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถพัฒนาระบบ New GFMS Thai รองรับการเป็นหน่วยรับงบประมาณของ อปท. ทุกแห่ง ซึ่ง อปท. สามารถจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ ตามที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด (ภายในระยะเวลาสามปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ) และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลระบบ New GFMS Thai กับระบบ e-LAAS แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาแล้วเสร็จของโครงการจัดทำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและกำกับดูแลการดำเนินการพัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Steering Committee) เพื่อกำหนดนโยบายกรอบแนวทางและทิศทางการพัฒนาระบบ New GFMS Thai พร้อมทั้งติดตามผลการดำเนินการดังกล่าว และได้พิจารณากำหนดแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบ New GFMS Thai กับ ระบบ e-LAAS ในแต่ละระบบงาน ดังนี้

๔.๑ ระบบงบประมาณ

๔.๑.๑ เงินงบประมาณ เป็นเงินประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ ผ่านระบบ New GFMS Thai ทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS

๔.๑.๒ เงินรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ (ผ่าน New GFMS Thai) เป็นเงินงบประมาณของ อปท. ทำการเชื่อมโยงให้กับระบบ e-LAAS

๔.๑.๓ เงินรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ (ไม่ผ่าน New GFMS Thai) และเงินรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ New GFMS Thai การพัฒนาระบบจะกำหนดโครงสร้างรหัส ข้อมูลงบประมาณ ให้สอดคล้องกันทั้งระบบ e-LAAS และระบบ New GFMS Thai พร้อมทั้งจัดทำระบบติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ อปท.

๔.๒ ระบบรายได้

๔.๒.๑ เงินรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ (ผ่าน New GFMS Thai) รับเงินจากการโอนเข้าบัญชีเงินฝากคลังของ อปท. เชื่อมโยงข้อมูลจากระบบ New GFMS Thai ให้กับระบบ e-LAAS

๔.๒.๒ เงินที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ (ไม่ผ่าน New GFMS Thai) และเงินที่ อปท. จัดเก็บเอง บันทึกรับเงินผ่านระบบ e-LAAS ทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ New GFMS Thai การพัฒนาระบบรายได้ของ อปท. จะดำเนินการให้สอดคล้องนโยบาย National e-Payment

๔.๓ ระบบจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๓.๑ การจัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณ (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ) ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และบันทึกสร้างใบสั่งซื้อสั่งจ้างในระบบ New GFMS Thai ทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS

๔.๓.๒ การจัดซื้อจัดจ้างจากเงินที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ และเงินที่ อปท. จัดเก็บเอง ให้จัดซื้อจัดจ้างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าสู่ระบบ New GFMS Thai

๔.๔ ระบบเบิกจ่าย

๔.๔.๑ การเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ) ให้ทำการเบิกจ่ายผ่านใบสั่งซื้อสั่งจ้างผ่านระบบ New GFMS Thai เพื่อทำการจ่ายตรงให้แก่เจ้าหนี้หรือผู้มีสิทธิรับเงิน และทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS

๔.๔.๒ การเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ (เงินอุดหนุนทั่วไป) เบิกจ่ายผ่านระบบ New GFMS Thai และทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS

๔.๔.๓ การเบิกจ่ายจากเงินที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ และเงินที่ อปท. จัดเก็บเอง เบิกจ่ายผ่านระบบ e-LAAS ทำการเชื่อมโยงข้อมูลจากระบบ e-LAAS ให้กับระบบ New GFMS Thai การพัฒนาการเบิกจ่ายให้ทำการจ่ายตรงแก่เจ้าหนี้หรือผู้มีสิทธิรับเงินให้สอดคล้องนโยบาย National e-Payment

๔.๕ ระบบสินทรัพย์ถาวร

๔.๕.๑ บันทึกข้อมูลสินทรัพย์ถาวรรายตัวของ อปท. ที่มีก่อนการเชื่อมโยงข้อมูลในระบบ New GFMS Thai และทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS

๔.๕.๒ บันทึกรายการสินทรัพย์ถาวรรายตัวในระบบ New GFMS Thai และทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS การประมวลผลค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ถาวรดำเนินการในระบบ New GFMS Thai

๔.๖ ระบบบัญชีแยกประเภท

๔.๖.๑ บันทึกข้อมูลบัญชีของ อปท. ที่มีก่อนการเชื่อมโยงข้อมูลในระบบ New GFMS Thai ตามรูปแบบที่กำหนดและทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS

๔.๖.๒ บันทึกปรับปรุงรายการบัญชีในระบบ New GFMS Thai ตามรูปแบบที่กำหนดและทำการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ e-LAAS

ทั้งนี้ ในกรณีที่ระบบ e-LAAS ไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลให้กับระบบ New GFMS Thai ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อปท. ต้องดำเนินการบันทึกข้อมูลโดยตรงในระบบ New GFMS Thai โดยกระทรวงการคลังจะพัฒนาระบบให้รองรับการบันทึกรายการดังกล่าว

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการพัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) กับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) คาดว่าจะส่งผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ สามารถรองรับการเป็นหน่วยรับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในระบบ New GFMS Thai

๕.๒ สามารถแสดงผลการเบิกจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระบบ New GFMS Thai ที่เป็นปัจจุบัน

๕.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติงานเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๔ กระทรวงการคลังมีข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๕ กระทรวงการคลังมีข้อมูลเพื่อแสดงรายงานฐานะการเงินการคลังของประเทศในภาพรวม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) กับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) เกิดผลสัมฤทธิ์และครอบคลุม อปท. ทั้งหมด จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ อนุมัติแนวทางการพัฒนาการเชื่อมโยงระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) กับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS)

๖.๒ มอบหมายให้กรมบัญชีกลางและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการพัฒนา ระบบตามแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูล โดยให้คณะกรรมการติดตามและกำกับดูแลการดำเนินการพัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Steering Committee) กำกับติดตามการดำเนินการและรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองระบบการคลังภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๒๘๙ ๖๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๐