

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๒๐/๗๖๖



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒
เรื่อง โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๖๐๓
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เรื่อง โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยร่วมลงทุนกับนิติบุคคลเฉพาะกิจ ซึ่งเอกชนที่ได้รับคัดเลือกจะจัดตั้งขึ้นเพื่อประกอบกิจการการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน

๒. เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยร่วมลงทุนในโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบินกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือก ตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้เห็นชอบไว้เพื่อให้เป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

๓. เห็นชอบให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระเงินที่รัฐร่วมลงทุนในโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวจะอยู่ในลักษณะการก่องหนผู้กัพัฒบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ตามนัยมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการก่องหนผู้กัพัฒบเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้ ตามนัยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน วงเงิน ๑๔๔,๖๕๐ ล้านบาท

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะชำระเงินที่รัฐร่วมลงทุนในโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน แก่เอกชนที่ได้รับคัดเลือก ด้วยการแบ่งจ่ายเป็นรายปีไม่เกิน ๑๔,๙๖๕ ล้านบาท เป็นเวลา ๑๐ ปี หลังจากเริ่มการให้บริการโครงการเกี่ยวกับรถไฟ ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เนื่องจากคณะกรรมการคัดเลือกโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ตามข้อ ๑๒ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน รวมทั้งสำนักงานอัยการสูงสุด ได้ตรวจร่างสัญญาร่วมลงทุน และร่างสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวได้เป็นที่ยอมรับของทั้งสองฝ่ายแล้ว ประกอบกับ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน และพิจารณาเห็นชอบให้การรถไฟ แห่งประเทศไทยร่วมลงทุนโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบินกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือก ตามที่ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้เห็นชอบไว้ ตามมาตรา ๓๙ (๕) และมาตรา ๓๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ อย่างไรก็ตาม รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมของโครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ ดำเนินกระบวนการหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพัน ในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้นไม่ได้ ตามนัยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๙ วรรคสี่

๒. สำหรับแหล่งเงินและรูปแบบที่เหมาะสมสำหรับการจ่ายเงินที่รัฐร่วมลงทุน ให้เป็นไป ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ก่อนนี้ผูกพันข้ามปี งบประมาณ ไฉนเงิน ๑๔,๙๖๕ ล้านบาท ตามนัยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยชำระเงินที่ร่วมลงทุนเป็นรายปี ปีละไม่เกิน ๑๔,๙๖๕ ล้านบาท เป็นเวลา ๑๐ ปี หลังจากเปิดให้บริการเดินรถ และยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่า ๕ ปีได้

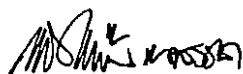
ทั้งนี้ การร่วมลงทุนโครงการดังกล่าวอยู่ภายในสัดส่วนการถือหุ้นผู้พันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดว่าต้องไม่เกินกว่าร้อยละแปดของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. สำหรับการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อติดตาม กำกับ และบริหารจัดการสัญญาการลงทุนของโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการกำกับดูแล ตามข้อ ๒๐ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกดำเนินการศึกษาในรายละเอียดให้เกิดความชัดเจนก่อน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ เพื่อเป็นต้นแบบการดำเนินงานของโครงการโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ อีกหลายโครงการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

เนื่องจากโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบินเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่รัฐบาลจะต้องรับภาระในการจ่ายเงินร่วมลงทุน ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะเรื่องการส่งมอบพื้นที่โครงการ เพื่อมิให้เกิดกรณีที่ต้องมีสัญญา รวมทั้งตรวจสอบความถูกต้องและเหมาะสมของร่างสัญญาและเอกสารแนบท้ายในส่วนประเด็นทางเทคนิคด้านการเงิน ด้านธุรกิจ และอื่น ๆ ที่มีไขประเด็นข้อกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการกำกับและบริหารสัญญาในอนาคต หรือเป็นสาเหตุให้รัฐเสียประโยชน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒