

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/ว(ล)๑๙๖๓



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าเอกชนเพื่อร่วมลงทุนเป็นผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ส่วนที่ ๑๕๐๖/ว(ล)๑๙๖๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเรื่องผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าเอกชนเพื่อร่วมลงทุนเป็นผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ข้อเสนอในครั้งนี้เป็นการเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าเอกชนเพื่อร่วมลงทุนเป็นผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ไอซีดี) ที่ลาดกระบัง ระยะเวลาสัมปทาน ๒๐ ปี ของ รฟท. เนื่องจากสัญญาสัมปทานเดิมได้สิ้นสุดลงตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และที่ผ่านมา รฟท. ได้ให้ผู้ประกอบการรายเดิมให้บริการจนถึงปัจจุบันโดยไม่มีการปรับปรุงสาธารณูปโภคแต่อย่างใด เนื่องจากความชัดเจนจากสัมปทานครั้งใหม่ ซึ่งการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งทางรถไฟและสนับสนุนมาตรการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้า (Shift mode) รวมทั้งมีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ที่กำหนดให้มีการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งสินค้าของประเทศ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างสัญญาฯ ที่เสนอในครั้งนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการฯ ในส่วนของอายุสัญญา กรอบวงเงินลงทุน และค่าเช่าใช้พื้นที่ อัตราค่าบริการรวมทั้งประมาณการปริมาณตู้สินค้าทางรถไฟที่แตกต่างจากรายงานการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมของรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนของโครงการฯ ที่ รฟท. เสนอคณะกรรมการพิจารณาเมื่อปี ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นผลจากการเจรจาต่อรองกับภาคเอกชน ดังนั้น จึงเห็นควรให้ รฟท. จัดทำข้อมูลต่างๆ โดยเฉพาะข้อมูลทางการเงินที่ได้ปรับให้เป็นปัจจุบัน และอัตราค่าบริการที่แสดงให้เห็นถึงผลประโยชน์ของโครงการที่จะสามารถสนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าจากถนนสู่ราง (Modal Shift) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และหากคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการฯ ดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการ

/ให้บริการ...

ให้บริการขนส่งสินค้าทางรถไฟของผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (LSP) รายอื่นๆ ก็สามารถดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ต่อไปได้

๒. ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ม. ๓๕ และ รฟท. ดังนี้

๒.๑ ร่างสัญญาฯ ที่เสนอในครั้งนี้อยู่บนเป้าหมายที่สำคัญที่จะสนับสนุนให้ผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (LSP) หันมาขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการพิจารณากำหนดเงื่อนไขที่จะสามารถกระตุ้นให้เอกชนผู้ร่วมลงทุนฯ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระดับคุณภาพการให้บริการเพื่อจูงใจให้มีปริมาณตู้สินค้าขนส่งสินค้าทางรางจากสถานีลาดกระบังไปยังท่าเรือแหลมฉบังในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งจะช่วยให้คณะกรรมการกำกับดูแลฯ สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับและติดตามผลการดำเนินงานของเอกชนผู้รับสัมปทานฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

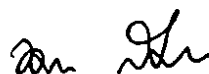
๒.๒ ควรพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการกำหนดอัตราค่าเช่าใช้พื้นที่ให้เป็นไปตามหลักการของการคิดต้นทุนค่าเสียโอกาส (Opportunity cost) และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ ในกรณีที่เอกชนมีผลตอบแทนทางการเงินสูงกว่าอัตราผลตอบแทนที่คาดหวัง เห็นควรให้มีการกำหนดเงื่อนไขให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์ทางการเงินให้ รฟท. หรืออาจจะพิจารณาปรับลดค่าบริการในรายการที่จะมีส่วนกระตุ้นให้เกิดการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

๒.๓ ควรพิจารณากำหนดแนวทางการส่งเสริมและจูงใจให้ผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (LSP) รายอื่นๆ มีความสามารถในการแข่งขันการให้บริการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟผ่านสถานีไอซีดี ที่ลาดกระบังที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เช่น การจัดเตรียมลานกองเก็บตู้สินค้าที่เพียงพอและมีค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการยกตู้สินค้าขึ้น - ลงหลายครั้ง เป็นต้น ซึ่งจะช่วยให้โครงการฯ เป็นศูนย์กลางการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟสู่ท่าเรือแหลมฉบังและสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าจากถนนสู่ราง (Shift mode) รวมทั้งบรรเทาปัญหาจราจรติดขัด ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม แต่งตั้งคณะทำงานประสานงานระหว่างการทำเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) และ รฟท. เพื่อทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาการขนส่งสินค้าทางรถไฟและการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง/พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งเครื่องมือยกขนตู้สินค้าตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม เพื่อให้แผนการลงทุนพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟระหว่าง กทท. และ รฟท. มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ระบบรางเป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งสินค้าของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Soontraluck@nesdb.go.th