

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๓ / ๖๔๗๔



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การประชุม UN - Habitat Assembly สมัยที่ ๑ และร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่าง Rules of Procedures of the UN - Habitat Assembly และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่าง Rules of Procedures of the UN - Habitat Executive Board และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN - Habitat Assembly สมัยที่ ๑ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่องการประชุม UN - Habitat Assembly ครั้งที่ ๑ และร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ของสหประชาชาติ สมัยที่ ๗๓ ได้มีข้อมติ A/RES/73/239 ซึ่งมีผลเชิงโครงสร้างสำคัญในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของคณะมนตรีประศาสน์การ ซึ่งมีสถานะเป็นหน่วยงานย่อยของสมัชชาใหญ่สหประชาชาติ โดยจัดตั้งหน่วยงานใหม่ คือ UN - Habitat Assembly ให้เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนนโยบายที่สำคัญ ตัดสินใจประเด็นนโยบายระดับสูง ส่งเสริมธรรมาภิบาล และตรวจสอบการดำเนินงานของโครงการตั้งถิ่นฐานมนุษย์แห่งสหประชาชาติ (United Nations Human Settlements Programme หรือ UN - Habitat)

/๑.๒ การประชุม...

๑.๒ การประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๑ มีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงไนโรบี ประเทศเคนยา ภายใต้หัวข้อหลัก “Innovation for a Better Quality of Life in Cities and Communities” โดยมีหัวข้อรองคือ “Accelerated Implementation of the New Urban Agenda towards Achievement of the Sustainable Development Goals” การประชุมดังกล่าวจะดำเนินการต่อจากการเตรียมการสำหรับการประชุม Governing Council สมัยที่ ๒๗ ซึ่งเดิมมีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ เมษายน ๒๕๖๒ แต่เกิดการเปลี่ยนแปลงเนื่องจากข้อขัดแย้งด้านนอกจากนั้นการเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายและโครงสร้างของ UN - Habitat Assembly ได้มีการขยายสมาชิกภาพให้ครอบคลุมรัฐสมาชิกสหประชาชาติทั้ง ๑๙๓ ประเทศ ซึ่งแตกต่างจากสมาชิกภาพของ Governing Council ซึ่งจำกัดเพียง ๕๘ ประเทศที่ได้รับการเลือกตั้งโดย Economic and Social Council - ECOSOC และมีวาระ ๓ ปี ทั้งนี้ การขยายสมาชิกภาพของ UN - Habitat Assembly ส่งผลให้ไทยและประเทศสมาชิก UN-Habitat สามารถมีส่วนร่วมในการบริหารงานของโครงการฯ มากขึ้น

๑.๓ คณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ โดยมี นางสาวอุษณี กังวารจิตต์ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุม UN - Habitat Assembly สมัยที่ ๑ และร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม เป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดไว้ว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กำหนดให้ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่คณะผู้แทนไทยจะเข้าร่วมการประชุม UN-Habitat Assembly สมัยที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงไนโรบี ประเทศเคนยา และจะมีการรับรองเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่าง Rules of Procedures of the UN - Habitat Assembly (๒) ร่าง Rules of Procedures of the UN - Habitat Executive Board (๓) ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN - Habitat Assembly สมัยที่ ๑ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ประชุม UN - Habitat Assembly สมัยที่ ๑ จะพิจารณาเอกสารที่เป็นระเบียบ นโยบายสำคัญของ UN-Habitat ซึ่งจะมีผลผูกพันกับรัฐสมาชิกระยะยาว ดังนี้

๔.๑ ร่าง Rules of Procedures of the UN - Habitat Assembly (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ร่างโดยคณะกรรมการ ผู้แทนถาวรประจำสหประชาชาติ ณ กรุงไนโรบี (Committee of Permanent Representatives - CPR) ตามข้อมติสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติที่ WRES/73/239 ที่กำหนดให้ Assembly เป็นกลไกหลักทดแทน Governing Council และมีสมาชิกภาพครอบคลุมรัฐสมาชิกทั้งหมด นอกจากนี้ ร่างระเบียบฯ ยังระบุให้จัดประชุม Assembly เป็นประจำทุก ๔ ปี และมีกลไกสนับสนุนประกอบด้วย CPR และ Executive Board ทั้งนี้ ข้อบทที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่อ้างอิงจาก Rules of Procedures เดิมของการประชุม Governing Council โดยเนื้อความในภาพรวมไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย อนึ่ง ในส่วนบทว่าด้วยกระบวนการตัดสินใจ (Chapter X Decision Making-process) ไม่มีประเทศใดเสนอให้ปรับแก้

๔.๒ Rules of Procedures of the UN - Habitat Executive Board (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เป็นหน่วยงานที่ตั้งขึ้นมาใหม่ตามข้อมติ NRES/73/239 และร่างระเบียบฯ มีเนื้อความที่ไม่ขัดต่อ ผลประโยชน์ของไทยและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ UN - Habitat Open - ended Working Group ที่ต้องการให้ Executive Board เป็นกลไกของรัฐสมาชิกในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน และส่งเสริมความโปร่งใสและประสิทธิภาพของ UN - Habitat แทน UN - Habitat Assembly ระหว่างรอบการประชุม ๔ ปี โดยสมาชิก Executive Board ประกอบด้วยผู้แทนกลุ่มภูมิภาค ๓๘ ประเทศ (กลุ่มเอเชียแปซิฟิกมี ๘ ตำแหน่ง) เลือกโดย Assembly มีวาระปฏิบัติหน้าที่ ๔ ปี ประชุมสามัญประมาณ ๒ - ๓ ครั้งต่อปี ทั้งนี้ ร่างระเบียบฯ กำหนดให้ Executive Board รายงานการดำเนินงานต่อสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ (ผ่านคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ - ECOSOC) อย่างสม่ำเสมอ รัฐสมาชิกที่มีได้เป็นสมาชิกของ Executive Board สามารถเข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์และสามารถเสนอประเด็นให้ Executive Board พิจารณาได้อีก ในบทว่าด้วย กระบวนการตัดสินใจ (Chapter XII. Decision Making) ระบุให้ใช้ Rules of Procedures ของ Assembly โดย อนุโลม อย่างไรก็ดี มีบางประเทศสมาชิกเสนอให้ให้ใช้เสียง ๒ ใน ๓ หากมีการลงคะแนนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ ทั้งนี้ Rule of Procedure ทั้งสองฉบับอยู่ระหว่างเจรจาและจะเสร็จสิ้นก่อนการประชุม Assembly

๔.๓ ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN - Habitat Assembly สมัยที่ ๑ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ กรุงไนโรบีแจ้งว่า ที่ประชุม CPR มีมติเห็นชอบให้ที่ประชุม UN - Habitat Assembly รับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยร่างเอกสารมีเนื้อหาอ้างอิงจาก UN - Habitat Strategic Plan ค.ศ. ๒๐๒๐-๒๐๒๕ ซึ่งที่ประชุม CPR เคยรับรองแล้ว และที่ประชุม Assembly สมัยที่ ๑ จะพิจารณาให้การรับรองด้วย

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่าง Rules of Procedures of the UN - Habitat Assembly (๒) ร่าง Rules of Procedures of the UN - Habitat Executive Board และ (๓) ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุม UN - Habitat Assembly สมัยที่ ๑

๕.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุมดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ (๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘) เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ intercorp.social@gmail.com