

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/๒๑๖๕



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง เอกสารบันทึกการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างไทยกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชีย ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสารบันทึกการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างไทยกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชีย ครั้งที่ ๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง เอกสารบันทึกการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างไทยกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชีย ครั้งที่ ๑ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ไทยและคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชียได้ลงนามในบันทึกความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชีย เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้านระหว่างประเทศสมาชิกสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับไทย เพื่อนำไปสู่การยกระดับความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุน และกำหนดให้จัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างสองฝ่ายโดยให้จัดประชุมอย่างน้อยปีละครั้ง

๑.๒ คณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชียจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างไทยกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชีย ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชีย กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางสาวชุติมา บุญยประภัศร) มีกำหนดจะเข้าร่วมประชุมดังกล่าว ในฐานะประธานร่วมกับรัฐมนตรีด้านการบูรณาการและเศรษฐกิจมหภาคของคณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชีย (นางหัตยานา วาโลวายา)

๑.๓ คณะกรรมการการเศรษฐกิจยูเรเชียได้ยกร่างเอกสารบันทึกการประชุมฯ และจัดส่งให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พร้อมทั้งแจ้งความประสงค์ให้มีการลงนามรับรองเอกสารบันทึกผลการประชุมฯ โดยรัฐมนตรีของทั้งสองฝ่ายด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารบันทึกการประชุมฯ เป็นเพียงเอกสารที่สรุปข้อเท็จจริงของการประชุม มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันในขณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าร่างเอกสารบันทึกการประชุมฯ มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และอาจมีผลในการสร้างร่วมมือที่เป็นรูปธรรมระหว่างหน่วยงานของไทยและสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียต่อไป จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางสาวชุติมา บุญยประภัศร) มีกำหนดจะเข้าร่วมการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างไทยกับคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานของคณะกรรมการเศรษฐกิจยูเรเชีย กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวจะต้องมีการลงนามรับรองเอกสารบันทึกการประชุมฯ ซึ่งในส่วนของไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๔. สาระสำคัญของร่างเอกสารบันทึกการประชุมฯ

ร่างเอกสารบันทึกการประชุมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับประเด็นที่ทั้งสองฝ่ายนำเสนอและแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจระหว่างกันให้มากขึ้น รวมทั้งการหารือเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการสร้างความร่วมมือระหว่างกัน เพื่อประโยชน์ของการดำเนินความสัมพันธ์และประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศของทั้งสองฝ่าย ในประเด็น ดังนี้ (๑) ภาพรวมสถานการณ์ความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับไทย (๒) กฎระเบียบด้านศุลกากรของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียและไทย (๓) การดำเนินมาตรการเยียวยาทางการค้าของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียและไทย และโอกาสในการสร้างความร่วมมือระหว่างสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับไทย (๔) นโยบายการแข่งขันทางการค้าของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียและไทย และโอกาสในการสร้างความร่วมมือระหว่างสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับไทย (๕) นโยบายอุตสาหกรรมของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียและโอกาสในการสร้างความร่วมมือระหว่างสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับไทยในภาคอุตสาหกรรม (๖) นโยบายอุตสาหกรรมเกษตรของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย และโอกาสในการสร้างความร่วมมือระหว่างสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับไทยในภาคอุตสาหกรรมเกษตรและภาคการเกษตร (๗) โอกาสในการสร้างความร่วมมือด้านดิจิทัลระหว่างสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียกับไทย (๘) กฎระเบียบทางเทคนิคและมาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียในการนำเข้าสินค้าจากไทย (๙) โอกาสในการประกอบธุรกิจในสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย การเป็นตลาดเดียวด้านการค้าบริการ และการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน มาตรการส่งเสริมการลงทุนของไทย และโอกาสในการลงทุนของนักธุรกิจของสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชียและไทย (๑๐) วันและสถานที่การประชุมคณะทำงานร่วมฯ ครั้งที่ ๒ และการลงนามรับรองเอกสารบันทึกการประชุมคณะทำงานร่วมฯ ครั้งที่ ๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อกำหนดทิศทางและรูปแบบการปฏิสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับคณะกรรมการสิทธิการเศรษฐกิจยูเรเชียที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไทย ทั้งนี้ ในส่วนของร่างบันทึกการประชุมฯ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศขอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบในหลักการของร่างเอกสารบันทึกการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างไทยกับคณะกรรมการสิทธิการเศรษฐกิจยูเรเชีย ครั้งที่ ๑

๖.๑ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ร่วมลงนามรับรองเอกสารดังกล่าวกับรัฐมนตรีด้านการบูรณาการและเศรษฐกิจมหภาคของคณะกรรมการสิทธิการเศรษฐกิจยูเรเชีย

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารบันทึกการประชุมฯ ในส่วนที่จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินความสัมพันธ์ แต่มิใช่สาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมประชุมคณะทำงานร่วมฯ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณฐา บุญประภัศร์

(นางสาวชุติมา บุญประภัศร์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุโรป

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ phynchal@dtm.go.th