

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0905/๗๗๕



บันทึกเลขที่การคณะรัฐมนตรี	6918 ๙๐๐
วันที่	22 พ.ค. 2504/๒๐๕
เวลา	

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

22 พฤษภาคม 2562

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง 1. หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/30011 ลงวันที่ 28 กันยายน 2561
2. หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/7896 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2562

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผน
 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 จำนวน 15 แผน
 3. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา 49 ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 จำนวน 3 แผน
 4. ตารางสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน 1 แผน
 5. สรุปเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 จำนวน 8 แผน
 6. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 จำนวน 1 แผน

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/1. เรื่องเดิม...

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2562 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2561 วงเงินรวม 1,828,119.18 ล้านบาท (อ้างถึง 1)

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2562 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 23,018.81 ล้านบาท จากเดิม 1,828,119.18 ล้านบาท เป็น 1,851,137.99 ล้านบาท (อ้างถึง 2)

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2562 อนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ) และข้อ 15 ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 (ระเบียบคณะกรรมการฯ)

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลงทุน และเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยง) ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 ในโอกาสแรก

4. สาระสำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 มีวงเงินปรับลดลงสุทธิ 17,094.47 ล้านบาท จากเดิม 1,851,137.99 ล้านบาท เป็น 1,834,043.52 ล้านบาท ซึ่งทำให้วงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่และแผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ (แผน I. และ II.) ปรับลดลงสุทธิ 17,980.47 ล้านบาท จากเดิม 1,684,130.44 ล้านบาท เป็น 1,666,149.97 ล้านบาท และวงเงินในแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผน III. และ IV.) ปรับเพิ่มขึ้น 886.00 ล้านบาท จากเดิม 167,007.55 ล้านบาท เป็น 167,893.55 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2			การเปลี่ยนแปลง	การดำเนินงาน	
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม		ทำ/กู้ต่อ(บาท)	ไม่ทำ
I. แผนการก่อสร้างใหม่	806,719.77	752,247.68	36,491.62	788,739.30	-17,980.47	140,025.26	38,539.31
1.รัฐบาล	718,462.36	664,998.31	36,491.62	701,489.93	-16,972.43	90,307.16	0.00
2.รัฐวิสาหกิจ	88,257.41	87,249.37	0.00	87,249.37	-1,008.04	49,718.10	38,539.31
II. แผนการบริหารหนี้เดิม	877,410.67	858,141.42	19,269.25	877,410.67	0.00	136,839.54	0.00
1.รัฐบาล	739,688.41	721,301.88	18,386.53	739,688.41	0.00		
2.รัฐวิสาหกิจ	137,722.26	136,839.54	882.72	137,722.26	0.00	136,839.54	0.00
รวม I ถึง II	1,684,130.44	1,610,389.10	55,760.87	1,666,149.97	-17,980.47	276,864.80	38,539.31
III. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ	164,594.30	110,355.00	54,274.30	164,629.30	35.00		
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ							
1. การก่อสร้างใหม่	80,050.00	80,085.00	0.00	80,085.00	35.00		
2. การบริหารหนี้เดิม	84,544.30	30,270.00	54,274.30	84,544.30	0.00		
IV. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐ	2,413.25	3,264.25	0.00	3,264.25	851.00		
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ							
1. การก่อสร้างใหม่	913.25	913.25	0.00	913.25	0.00		
2. การบริหารหนี้เดิม	1,500.00	2,351.00	0.00	2,351.00	851.00		
รวม III ถึง IV	167,007.55	113,619.25	54,274.30	167,893.55	886.00	0.00	0.00
รวม I ถึง IV	1,851,137.99	1,724,008.35	110,035.17	1,834,043.52	-17,094.47	276,864.80	38,539.31

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

4.1 แผนการก่อสร้างใหม่ ปรับลดลงสุทธิ 17,980.47 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 แผนการก่อสร้างใหม่ของรัฐบาล (กู้โดยตรงและให้กู้ต่อ) ปรับลดวงเงินรัฐบาลกู้

ในประเทศมาให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้ต่อ 16,972.43 ล้านบาท ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่าย ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2	การเปลี่ยนแปลง
การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับลด 16,972.43 ล้านบาท			
1. โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยวเมือง (Chord Line) จำนวน 3 แห่ง	2,075.07	2,460.08	385.01
2. โครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - อนุสาวรีย์ - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง	6,899.70	0.00	-6,899.70
3. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงมาบตาพุด - ชุมทางถนนจิระ	6,519.53	2,276.68	-4,242.85
4. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงนครปฐม - ชุมพร	15,434.89	9,220.00	-6,214.89

4.1.2 แผนการก่อสร้างใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ปรับลด 1,008.04 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.2.1 เงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่ม 264.63

ล้านบาท ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่าย ดังนี้

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 2	การเปลี่ยนแปลง
การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ปรับลด 135.37 ล้านบาท			
1. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาต่างๆ	3,193.38	3,058.01	-135.37
การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ปรับเพิ่ม 400.00 ล้านบาท			
1. แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน ปี 2551 - 2556 (ฉบับปรับปรุง)	900.00	500.00	-400.00
2. แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 12 ปี 2560 - 2564	7,700.00	8,500.00	800.00

4.1.2.2 เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ (หนี้ในประเทศ) ปรับลด 1,272.67 ล้านบาท ให้สอดคล้องกับสภาพคล่องของหน่วยงาน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 2	การเปลี่ยนแปลง
กปภ. ปรับลด 878.63 ล้านบาท			
1. เงินกู้เพื่อดำเนินงานปกติ (แผนงานระยะยาว)	878.63	0.00	-878.63
กฟน. ปรับลด 400.00 ล้านบาท			
1. แผนงานก่อสร้างอาคารที่ทำการคลองเตย ปี 2554 - 2563 (ฉบับปรับปรุง)	400.00	0.00	-400.00
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ปรับลด 34.04 ล้านบาท			
1. เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาสวนป่าเศรษฐกิจ ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	34.04	0.00	-34.04
องค์การสะพานปลา (อสป.) ปรับเพิ่ม 40.00 ล้านบาท			
1. เงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน	0.00	40.00	40.00

4.2 แผนการบริหารหนี้เดิม ไม่เปลี่ยนแปลง

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นในประเทศเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line ของบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด (บอท.) วงเงิน 35.00 ล้านบาท

4.4 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงานคณะกรรมการ สกสค.) ที่ได้กู้ยืมมาใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการดำเนินกิจการขององค์การค้ำของ สกสค. (หน่วยงานภายใต้สำนักงานคณะกรรมการ สกสค.) วงเงิน 851.00 ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า ในปีงบประมาณ 2562 องค์การค้ำของ สกสค. มี DSCR ประมาณ 0.99 และมีแนวโน้มที่จะปรับลดลง เนื่องจากมีภาระหนี้ครบกำหนดในแต่ละปีจำนวนมาก และประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่องทั้งจากปัญหาสินค้าคงคลังที่ไม่สามารถจำหน่ายได้และต้นทุนค่าวัตถุดิบที่สูงขึ้นจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการผลิตและจำหน่ายแบบเรียนและอุปกรณ์การเรียนโดยไม่ได้รับ

/การอุดหนุน...

การอุดหนุนด้านงบประมาณจากรัฐบาล ดังนั้น องค์การคำของ สกสค. ควรพัฒนาการบริหารจัดการสินค้าคงคลัง และขยายอายุหนี้ที่ครบกำหนดเพื่อกระจายภาระในการชำระหนี้ รวมทั้งเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ขอรับการอุดหนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากรัฐบาล เพื่อไม่ให้เกิดภาระหนี้สะสมในระยะยาว

4.5 ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ 15 (1) กำหนดว่า การปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี งบประมาณไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงาน คณะรัฐมนตรีทราบ โดยในการปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.1 – 4.4 ทำให้ภาพรวมของแผนฯ ปรับลดลงสุทธิ 17,094.47 ล้านบาท จากเดิม 1,851,137.99 ล้านบาท เป็น 1,834,043.52 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ภายใต้ แผนการก่อหนี้ใหม่ที่ปรับลดลงสุทธิ 17,980.47 ล้านบาท มีการปรับเพิ่มวงเงินของโครงการหรือรายการเดิมในแผนฯ จำนวน 20 โครงการ/รายการ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

4.6 ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ 15 (3) กำหนดว่า กรณีโครงการพัฒนาหรือโครงการ ที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 มีโครงการพัฒนาและรายการที่ขอบรรจุเพิ่มเติม และต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน 6 รายการ ได้แก่

หน่วย : ล้านบาท

โครงการพัฒนา/รายการ	หน่วยงาน	แหล่งเงิน	วงเงิน
1. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาสุรินทร์	การประปาส่วนภูมิภาค	เงินกู้ในประเทศ (กค. ไม่ค้ำประกัน)	78.68
2. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาอุบลราชธานี	การประปาส่วนภูมิภาค	เงินกู้ในประเทศ (กค. ไม่ค้ำประกัน)	58.29
3. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาเชียงใหม่ ส่วนที่ 2	การประปาส่วนภูมิภาค	เงินกู้ในประเทศ (กค. ไม่ค้ำประกัน)	15.55
4. เงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน	องค์การสะพานปลา	เงินกู้ในประเทศ (กค. ไม่ค้ำประกัน)	40.00
5. เงินกู้ระยะสั้นในรูปแบบ Credit Line	บริษัท อุรุพงษ์ จำกัด	เงินกู้ในประเทศ (กค. ไม่ค้ำประกัน)	35.00
6. เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม สวัสดิการและสวัสดิภาพครู และบุคลากรทางการศึกษา	เงินกู้ในประเทศ (กค. ไม่ค้ำประกัน)	851.00

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาและ รายการที่ขอบรรจุเพิ่มเติม จำนวน 6 รายการดังกล่าว

5. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 ได้ดำเนินการภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

/5.1 การปฏิบัติ...

5.1 การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการบริหารหนี้สาธารณะ

กฎหมาย/ระเบียบ	มาตรา/ข้อ
1. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561	มาตรา 49 และมาตรา 50 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 - 4)
2. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	มาตรา 7 มาตรา 21 มาตรา 22 มาตรา 23 มาตรา 24 มาตรา 25 มาตรา 28 และมาตรา 35 (2) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)
3. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561	ข้อ 12 และข้อ 15 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

ทั้งนี้ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ 12 กำหนดให้สำนักงานพิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง หรือมีความสามารถในการชำระหนี้ได้ ซึ่งต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่า 1 โดยหากมีความจำเป็นต้องกู้เงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการขออนุมัติการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรี โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 รฟท. ได้เสนอปรับลดวงเงินกู้ต่อจากกระทรวงการคลังลง 16,972.43 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม รฟท. ยังคงมี DSCR เท่ากับ 0.40 ซึ่งต่ำกว่า 1 จึงต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รฟท. ได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินใหม่ และการบริหารหนี้เดิมของ รฟท. ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 โดยมีความเห็นเพิ่มเติมจากที่ได้เสนอแล้ว ในคราวปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 1 เพื่อประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1) รฟท. ควรเร่งรัดดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรให้สำเร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว รวมถึงการกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้จากการให้บริการขนส่ง โดยเห็นควรให้ รฟท. ศึกษาแนวทางการขอปรับเพิ่มค่าระวางในการขนส่งผู้โดยสาร และการขนส่งสินค้าให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 เพื่อนำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2) เพื่อให้ รฟท. มีรายได้จากการขนส่งสินค้าที่ท่าเรือแหลมฉบัง รฟท. และการท่าเรือแห่งประเทศไทย ควรจัดตั้งคณะทำงานติดตามและหาแนวทางแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการดำเนินแผนงานก่อสร้างศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟพร้อมจัดหาเครื่องมือที่ท่าเรือแหลมฉบัง (Single Rail Transfer Operator : SRTTO)

3) รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรหาแนวทางแก้ไขปัญหากรณีค่าพิพากษาศาลปกครองสูงสุดให้กระทรวงคมนาคมและ รฟท. จ่ายเงินชดเชยค่าบอกเลิกสัญญาสัมปทานให้แก่บริษัท โอปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด

/ดังนั้น...

ดังนั้น จากเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจน ของ รฟท. ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ รฟท. สามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิม ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 โดยให้ รฟท. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

5.2 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้ว จะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 3 แห่ง ได้แก่ กปภ. กฟน. และ รฟท. สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้ ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6)

6. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 อนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2562 ดังนี้

6.1.1 รับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 ที่มีวงเงินปรับลดลงสุทธิ 17,094.47 ล้านบาท จากเดิม 1,851,137.99 ล้านบาท เป็น 1,834,043.52 ล้านบาท และรับทราบการปรับเพิ่มวงเงินของโครงการหรือรายการเดิมในแผนฯ จำนวน 20 โครงการ/รายการ

6.1.2 อนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนาหรือรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ครั้งที่ 2 จำนวน 6 รายการ ตามข้อ 4.6

6.1.3 อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า 1 สามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิมภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 โดยให้ รฟท. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย ตามข้อ 5.1

6.2 อนุมัติในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

6.2.1 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้ฯ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ 5.2 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ปรับปรุงครั้งที่ 2 และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

/6.2.2 อนุมัติ...

6.2.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ทางการ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5517 (อาทิตย์)

โทรสาร 0 2273 9144

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ athit@pdmo.go.th