



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31388 กษอ
รับที่ : ๘๕๕๘๐/๘๒ ๘๒๖๐๙
วันที่ : 14 พ.ค. 62 เวลา : 14:50

ที่ พณ ๐๘๐๓/๑๙๕๙

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุปบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. กฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๔ กำหนดให้คนต่างด้าวที่เข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย ต้องมีทุนขั้นต่ำที่ใช้ในการเริ่มต้นการประกอบธุรกิจในประเทศไทย ไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวงแต่ต้องไม่น้อยกว่าสองล้านบาท หากคนต่างด้าวประกอบธุรกิจที่ต้องได้รับอนุญาตตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ ต้องมีทุนขั้นต่ำไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวงแต่ต้องไม่น้อยกว่าสามล้านบาท ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดทุนขั้นต่ำและขยายระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ ดังนี้

- (๑) กฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕
(๒) กฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗
(๓) กฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้รับยกเว้นเรื่องการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยตามกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาใน

ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำให้เมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้ คนต่างด้าวดังกล่าวต้องนำส่งทุนขั้นต่ำตามกฎหมายซึ่งในสนธิสัญญามีข้อตกลงต่างตอบแทนระหว่างกันในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ในกรณีที่คนต่างด้าวที่ประเทศไทยมีสนธิสัญญาด้วยเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย และการประกอบธุรกิจนั้นไม่มีหลักเกณฑ์บังคับสำหรับการประกอบธุรกิจของคนไทย การที่คนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีถูกบังคับให้ต้องนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยนั้น ทำให้การบังคับใช้กฎหมายขัดกับหลักปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) ตามสนธิสัญญา กระทรวงพาณิชย์จึงได้แก้ไขโดยออกกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาในการนำส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ขยายระยะเวลาการนำส่งเงินทุนขั้นต่ำสำหรับคนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีออกไปอีก ๕ ปี โดยครบกำหนดเมื่อ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ และได้ออกกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑๐ ปี ซึ่งจะครบกำหนดเมื่อ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

๒.๒ เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาหรือที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีที่ให้สิทธิเป็นการยกเว้นแก่คนชาติภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นการต่างตอบแทน กระทรวงพาณิชย์จึงได้ร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อขยายระยะเวลาในการนำส่งเงินทุนขั้นต่ำกรณีคนต่างด้าวซึ่งได้ประกอบธุรกิจในประเทศไทยโดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีที่ให้สิทธิเป็นการยกเว้นแก่คนชาติภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นการต่างตอบแทนที่ยังไม่ได้นำหรือส่งเงินตราต่างประเทศที่เป็นทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยให้ครบตามเกณฑ์ อีก ๑๐ ปี ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๗๒

๒.๓ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างกฎกระทรวงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จะครบกำหนดในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องมีการออกกฎกระทรวงเพื่อขยายระยะเวลานำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยให้แก่คนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยโดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณี เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี

๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อขยายระยะเวลาในการนำส่งเงินทุนขั้นต่ำกรณีคนต่างด้าวซึ่งได้ประกอบธุรกิจในประเทศไทยโดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีที่ให้สิทธิเป็นการยกเว้นแก่คนชาติภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นการต่างตอบแทนที่ยังไม่ได้นำหรือส่งเงินตราต่างประเทศที่เป็นทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยให้ครบตามเกณฑ์ อีก ๑๐ ปี ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๗๒ เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาหรือที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีที่ให้สิทธิเป็นการยกเว้นแก่คนชาติภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นการต่างตอบแทน

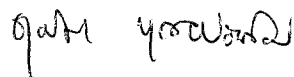
เนื่องจากการขยายระยะเวลาการนำส่งเงินทุนขั้นต่ำสำหรับคนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีออกไปอีก ๑๐ ปี ตามข้อ ๒ แห่งร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการนับรวมระยะเวลาเดิมเข้าไปด้วย ทำให้ต้องกำหนดระยะเวลาในข้อ ๒ แห่งร่างกฎกระทรวงฯ เป็น ๒๕ ปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ ใช้บังคับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ
ของร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุติมา บุญยประสงค์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒