

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๒๐/๕๖๖

กวค. ๑๑.๖

๑ เม.ย. ๖๒

๑๔.๐๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๙๗๑
วันที่ ๑๕.๐๖.๖๒ เวลา ๑๖.๓๖ น.

พ.ศ.

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๖๐๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนมของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ในวงเงิน ๖๖,๘๔๘.๓๓ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ระยะเวลาดำเนินการ ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๘) โดยดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือที่ประกาศใช้ล่าสุด และเพื่อความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณของการรถไฟแห่งประเทศไทย ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเวนคืนที่ดิน และรายละเอียดอื่น ๆ ที่สำคัญ ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๒. ให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทั้งสิ้น โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายปี และหรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศให้ตามความเหมาะสมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ รายละเอียดตามแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายเงินที่เสนอมา ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการโครงการฯ โดยใช้เงินกู้ เห็นควรอนุญาตให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔)

๓. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนของโครงการ โดยให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำความเห็นของคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยไปดำเนินการต่อไป
รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่งระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๐ (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ โดยเร่งรัดผลักดันขับเคลื่อนโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ตลอดจนเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางการพัฒนาโครงข่ายรถไฟตามแนวระเบียงเศรษฐกิจด้านตะวันออก - ตะวันตก ตอนบน ช่วงแม่สอด - พิชณุโลก - เพชรบูรณ์ - ขอนแก่น - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และเป็นโครงการที่จะเพิ่มศักยภาพการให้บริการขนส่งระบบรางให้สามารถรองรับจำนวนผู้โดยสารและปริมาณการขนส่งสินค้าที่เพิ่มขึ้นและลดเวลาในการเดินทางและการขนส่ง ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ระยะเวลาดำเนินการ ๘ ปี ภายในกรอบวงเงิน ๖๖,๘๔๘.๓๓ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ประกอบด้วย ค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจเพื่อเวนคืน จำนวน ๑๖๐.๐๐ ล้านบาท ค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ จำนวน ๑๐,๐๘๐.๓๓ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการประกวดราคา จำนวน ๑๕.๐๐ ล้านบาท ค่าก่อสร้าง จำนวน ๕๕,๔๖๒.๐๐ ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง จำนวน ๑,๑๓๑.๐๐ ล้านบาท สำหรับการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเวนคืนที่ดิน และรายละเอียดอื่น ๆ ที่สำคัญ ภายในกรอบวงเงินดังกล่าว ให้ปฏิบัติตามนโยบายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. แหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางดังกล่าว เห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) เพื่อเป็นค่าก่อสร้างและค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน รวมภาษีมูลค่าเพิ่มภายในกรอบวงเงิน ๕๖,๕๙๓.๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสม วิธีการให้กู้ต่อ และค้ำประกันเงินกู้ หรือให้กู้ตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นงบชำระหนี้รายปี สำหรับในส่วน of ค่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการประกวดราคา ค่าเวนคืนที่ดิน และอสังหาริมทรัพย์ และค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจเพื่อเวนคืน จำนวน ๑๐,๒๕๕.๓๓ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังมิได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๓. ประเด็นร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนของโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม มีหลักการและสาระสำคัญ ในการกำหนดเขตพื้นที่ที่จะเวนคืน ในจังหวัดขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ยโสธร มุกดาหาร และนครพนม เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปดำเนินการสำรวจ และเพื่อทราบข้อเท็จจริง เกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องเวนคืนที่แน่นอน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องกำหนดมาตรการป้องกันการหากำไรจากราคาที่ดินเกินจริง เพื่อไม่ให้เกิดภาระค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์เพิ่มสูงขึ้นในอนาคต โดยพิจารณาถึงความคุ้มค่าและต้นทุนที่เหมาะสม

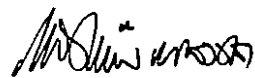
อย่างไรก็ดี เนื่องจากโครงการก่อสร้างรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม เป็นโครงการขนาดใหญ่ผ่านพื้นที่หลายจังหวัด มูลค่าการลงทุนสูง มีความเสี่ยงด้านการประมาณการปริมาณผู้โดยสารและสินค้า จึงเห็นควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้เร่งการปรับปรุงระบบการให้บริการในภาพรวมที่ครอบคลุมการขนส่งในทุกรูปแบบ ตั้งแต่จุดต้นทาง - ปลายทาง ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการหันมาขนส่งสินค้าทางรถไฟเพิ่มขึ้นตามประมาณการของเป้าหมายที่กำหนด การพิจารณากำหนดโครงสร้างอัตราค่าโดยสารและค่าระวางที่เหมาะสมและแข่งขันได้ การพิจารณาแนวทางในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสำหรับทรัพย์สินโดยรอบสถานี การกำหนดวิธีการสร้างมูลค่าเพิ่มของโครงการให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรม ให้ความสำคัญกับการจ้างแรงงานและการใช้วัสดุในพื้นที่ และการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ซึ่งการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวจะส่งผลให้มีรายได้เพิ่มสูงขึ้นและเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐบาลในระยะยาว อันจะนำไปสู่เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐในภาพรวม ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการ

/จัดทำ...

จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดอย่างถูกต้องครบถ้วน และเป็นรูปธรรม โดยแจ้งให้คณะกรรมการนโยบายทางการเงินการคลังของรัฐ และกระทรวงการคลังทราบ ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึงการปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการ และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการศึกษาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๑๘ ๕๐๙๒