

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๓/๕๕๖๑



ก.ว.ค. ๗. ๒
๕๐ ๙.๑.๒๒
๙.๔๐ ๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๙๖๔
วันที่ 19 ต.ค. 2562 เวลา ๑๔.๕๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๕๕๕ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โดยที่โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม เป็นการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายใหม่ ครอบคลุมพื้นที่ ๖ จังหวัด ได้แก่ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ยโสธร มุกดาหาร และนครพนม เพิ่มทางเลือกของประชาชนในการคมนาคมขนส่ง เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและกระจายความเจริญสู่พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง อีกทั้งโครงการเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาโครงข่ายรถไฟตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ ด้านตะวันออก - ตะวันตกตอนบน (Upper East - West Economic Corridor) จึงสนับสนุนการเชื่อมโยงระบบคมนาคม การค้าและการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐประชาชนจีน ตลอดจนสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่ทางราง ช่วยลดอุบัติเหตุทางถนน ลดมลพิษ ลดต้นทุนการขนส่งสินค้า และประหยัดการใช้พลังงานของประเทศในระยะยาว ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาระบบขนส่งและโลจิสติกส์ของรัฐบาล และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม โดย รฟท. ต้องดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. สำหรับแนวทางการลงทุน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ กำหนดให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระการลงทุนในส่วนของการสร้างพื้นฐาน ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระการลงทุน ดังนี้

๒.๑ ค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจอสังหาริมทรัพย์เพื่อเวนคืน ค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ และค่าจ้างที่ปรึกษาประกวดราคา วงเงินรวม ๑๐,๒๕๕.๓๓ ล้านบาท เห็นควรให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีให้กับ รฟท.

๒.๒ ค่าก่อสร้าง จำนวน ๕๕,๔๖๒.๐๐ ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง จำนวน ๑,๑๓๑.๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๕๖,๕๙๓.๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังจะจัดหาเงินกู้จากแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม และให้ รฟท. กู้ต่อโดย ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินโดยตรง ทั้งในส่วนของเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง

/ ๒.๓ เพื่อให้ ...

๒.๓ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๗ มาตรา ๓๙(๔) เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินต่อจากกระทรวงการคลัง จำนวน ๕๖,๕๙๓.๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการและอนุมัติให้ รฟท. กู้เงินแล้ว ขอให้ รฟท. เสนอความต้องการกู้เงิน เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

๓. กระทรวงคมนาคม โดย รฟท. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีของโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว

๔. ที่ดินบริเวณตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ที่กระทรวงคมนาคมขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๔/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ให้ถอนสภาพความเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม เพื่อพัฒนาเป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม ซึ่งกรมธนารักษ์ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ นพ.๑๓๘๔ และ นพ.๑๓๘๕ ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม และได้เปิดประมูลเพื่อสรรหาผู้ลงทุนพัฒนาที่ดินราชพัสดุในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแล้ว ซึ่งคณะทำงานสรรหา คัดเลือก และเจรจาผู้ลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้พิจารณาคัดเลือกผู้ลงทุน ผู้ได้รับสิทธิการพัฒนาที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม และแจ้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) นำเสนอผลการคัดเลือกต่อ กนพ. เพื่อให้ความเห็นชอบแล้ว จึงขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเปลี่ยนแปลงแนวเส้นทางรถไฟรางคู่ไม่ให้ทับซ้อนพื้นที่ลงทุน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับพื้นที่การลงทุน ทั้งในด้านมูลค่าโครงการและแผนผังรูปแบบโครงการลงทุนที่ผู้ลงทุนได้เสนอให้แก่ทางราชการแล้ว

๕. กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๑ รฟท. ควรกำกับดูแลการเบิกจ่ายงบลงทุนของโครงการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด. อย่างเคร่งครัด ตลอดจนดำเนินการแยกทรัพย์สินในส่วนโครงสร้างพื้นฐานที่ภาครัฐเป็นผู้รับภาระการลงทุนออกจากบัญชีของ รฟท. ให้ชัดเจนต่อไป

๕.๒ ปัจจุบัน รฟท. มีโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวนมาก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาในภาพรวม จึงขอให้ รฟท. วางแผนบริหารจัดการการดำเนินงาน และเตรียมความพร้อมในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดการจราจร และล้อเลื่อน การจัดเตรียมบุคลากรให้เพียงพอต่อความต้องการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าในภาพรวม เป็นต้น ทั้งนี้ เมื่อโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่แล้วเสร็จ กระทรวงคมนาคม และ รฟท. ควรมีแนวทางการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการขนส่งทางรางอย่างเป็นรูปธรรม (Open Access) เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้ทรัพยากรด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

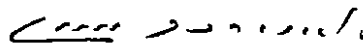
๕.๓ เนื่องจากโครงการมีการเวนคืนพื้นที่เป็นจำนวนมาก เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันความล่าช้าในการดำเนินโครงการ และลดความเสี่ยงจากภาระค่าใช้จ่ายสูงกว่าที่ประมาณการ (Cost Overrun) เห็นควรให้ รพท. ประชาสัมพันธ์รายละเอียดโครงการ เพื่อสร้างการรับรู้กับประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจวัตถุประสงค์และประโยชน์ในการดำเนินโครงการ พร้อมทั้ง กำกับดูแลการเวนคืนที่ดินและส่งมอบพื้นที่ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดอย่างเคร่งครัด

๕.๔ โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม สามารถเชื่อมโยงกับโครงการคมนาคมอื่น เช่น ศูนย์กระจายสินค้ามุกดาหาร และศูนย์การขนส่งชายแดน นครพนม เป็นต้น จึงเห็นควรให้ รพท. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบริหารจัดการโครงการในภาพรวมให้อย่างเต็มประสิทธิภาพ พร้อมทั้ง กำหนดรูปแบบและแนวทางการบริหารจัดการย่านลานกองเก็บตู้สินค้าที่เหมาะสม เพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าจากทางถนนสู่ทางราง และลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศ

๕.๕ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้พื้นที่โครงการโดยรวม และสนับสนุนให้ประชาชนเดินทางโดยระบบราง เห็นควรให้ รพท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาจัดทำแผน การใช้ประโยชน์พื้นที่ตามแนวเส้นทางและบริเวณสถานีรถไฟ (Transit - Oriented Development: TOD) รวมทั้ง จัดทำแผนการพัฒนาและเชื่อมต่อโครงข่ายคมนาคมขนส่งสาธารณะระบบต่างๆ ควบคู่กับการพัฒนาโครงการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kittaporn@pdmo.go.th