



ที่ คค (ปคร) ๐๖๑๓๕/๙๘

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเห็นคืน เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเห็นคืน เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกคำชี้แจงประกอบร่างพระราชบัญญัติและแผนที่ท้ายพระราชบัญญัติจำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
 ๔. ร่างพระราชบัญญัติที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี จำนวน ๑ แผ่น
 ๕. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑ เล่ม
 ๖. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเห็นคืน เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับ บางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด เป็นทางหลวงยกระดับบนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕ สายธนบุรี - ปากท่อ (ถนนพระราม ๒) ผ่านห้องที่เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และอำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร มีจุดเริ่มต้น (ตอนที่ ๑) ที่ กม.๙+๗๗๓ - กม.๑๑+๘๐๐ รวมระยะทาง ๑๒.๐๖๙ กิโลเมตร มีปริมาณทรัพย์สินที่ถูกเวนคืนประกอบด้วย ที่ดินประมาณ ๓๔ แปลง สิ่งปลูกสร้างประมาณ ๑๘ ราย และต้นไม้เมี้ยนต้นประมาณ ๓ ราย

๑.๒ กรมทางหลวงได้ดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ความคุ้มค่าของการดำเนินงาน โครงการทางยกระดับบริเวณดังกล่าว ตามมติเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ.๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาโครงข่ายทางหลวงมาตรฐานสูงรองรับการเดินทางและขนส่งสินค้าระหว่างกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล จังหวัดต่าง ๆ ในพื้นที่ภาคตะวันตกและภาคใต้ของประเทศไทย โดยจะช่วยแบ่งเบาภาระจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ (ถนนเพชรเกษม) ที่ปัจจุบันมีปริมาณการจราจรสูงและนับวันยิ่งประสบปัญหาการจราจรติดขัดมากขึ้น เพื่อให้ประชาชนผู้ที่ใช้ทางได้รับความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัย

ลดการสิ้นเปลืองพลังงานจากการจราจรดีดขัด ลดต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ของผู้ประกอบการในภาคธุรกิจ อีกทั้งยังเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่จะช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาคให้ดีขึ้น ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเส้นทางขนส่งให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาค

๑.๓ กรมทางหลวงได้ว่าจ้างที่ปรึกษาให้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และผลกระทบสิ่งแวดล้อมของทางหลวงพิเศษหมายเลข ๔๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ผลการวิเคราะห์โครงการ ด้านเศรษฐกิจในกรณีฐาน หรือกรณีอัตราค่าโดยสาร ๑.๐๐ บาท ต่อ กิโลเมตร โดยเมื่อพิจารณาจากตัวเลข ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจจากตัวชี้วัดจะพบว่า โครงการมีความน่าสนใจในการลงทุนทางเศรษฐกิจเนื่องจาก นูลค่าปัจจุบันสุทธิของโครงการมีค่าเป็นบวกคือ ๑๓,๔๕๕ ล้านบาท อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR : Economic Internal Rate of Return) เท่ากับร้อยละ ๑๔.๓๔ และมีอัตราส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุนมีค่ามากกว่า ๑ คือเท่ากับ ๑.๔๓ สำหรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ของโครงการกรมทางหลวงได้นำเสนอเพื่อให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (คณะกรรมการผู้ชำนาญการ) พิจารณารายงานไปแล้วจำนวน ๓ ครั้ง ครั้งล่าสุดวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และกรมทางหลวงได้ส่งรายงานเข้าแจ้งเพิ่มเติมไปอีกเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนัดประชุมพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ นอกจากนี้กรมทางหลวงได้ว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการสำรวจและออกแบบ รายละเอียดทางหลวงพิเศษสายดังกล่าว เพื่อเตรียมการในการดำเนินการก่อสร้างและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโดยได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดจนแล้วเสร็จตลอดสาย เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๗ กรมทางหลวงได้รับงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการก่อสร้างงานโยธา ระยะทางประมาณ ๑๐.๕๐ กิโลเมตร ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำขอบเขตราคากลางงานก่อสร้างโยธา โดยกรมทางหลวงมีแผนดำเนินการก่อสร้างโครงการเป็นระยะเวลา ๓ ปี เริ่มตั้งแต่ปลายปี พ.ศ.๒๕๖๒ จนก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดให้บริการในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๑.๔ กรมทางหลวงได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียกับโครงการดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอบัญชีรัฐมนตรี

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๔๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด ในท้องที่เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และอำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร เพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจรและพัฒนาโครงข่ายทางหลวง มาตรฐานสูงรองรับการเดินทางและขนส่งสินค้าระหว่างกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และจังหวัดต่าง ๆ ในพื้นที่ภาคตะวันตกและภาคใต้ของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจและเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน

๓.๒ การจัดทำแผนการดำเนินงานภายใต้กรอบระยะเวลาของพระราชบัญญัติการกรมทางหลวง จะดำเนินการสำรวจและรังวัดที่ดิน รวมถึงดำเนินกระบวนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินตลอดทั้งโครงการ ทั้งนี้

เพื่อส่งมอบพื้นที่ให้สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด ซึ่งมีระยะทางประมาณ ๑๒.๐๖๙ กิโลเมตร (เป็นการดำเนินการในช่วงปลายโครงการก่อน) โดยเป็นแผนเสนอของบประมาณปี ๒๕๖๒ และปี ๒๕๖๓

๔. ข้อกฎหมาย

- ๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๕
- ๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๐ มาตรา ๕ และ มาตรา ๖
- ๔.๓ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๖๘/๑
- ๔.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๕ (๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – เอกชัย ที่ชุมชนวัดสะแกงาม และที่บ้านหลังวัด พ.ศ. ต่อไปตามที่กรมทางหลวงเสนอ ทั้งนี้ได้จัดสร้างพระราชกฤษฎีกากพร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกคำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีร่างกฎหมายที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดีรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และรายละเอียดขอข้อมูลการเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอかも เติมพิทยาเพสิรุ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง (ดูหนังสือ)
สำนักจัดการธุรการสิทธิ์ที่ดิน

โทร. ๐ ๒๓๕๕ ๐๔๒๓

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๕ ๐๔๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Janej.ch@doh.go.th