

ด่วนที่สุด
ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๗๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31227 กส
วันที่ : ๒5741/62 ส.๕ กรม
วันที่ : 25 เม.ย. 62 เวลา : 14:02

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการลงทุนการก่อสร้างระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำเส้นใหม่ และโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๖๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖๒๗๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๑๐๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๗๕๗ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๕๕๓๘ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่ กสท รน.(รร)/๓๓๙ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่ กสท รน.(รร)/๓๙๙ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒
๕. รายละเอียดระบบเคเบิลใต้น้ำ ASIA Direct Cable (ADC)
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กจว)๐๔๐๕.๒/๐๐๙๙๙๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าการลงทุนการก่อสร้างระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำเส้นใหม่ และโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย ๒ กิจกรรม ได้แก่ ๑) การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒) การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ รับทราบตามที่กระทรวงฯ เสนอผลการประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งเห็นชอบแนวทางการดำเนินการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) โดยมอบหมายให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่มีความเชี่ยวชาญด้านโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นผู้ดำเนินการแทน กระทรวงฯ ในลักษณะเบิกจ่ายเงินงบประมาณแทนกัน ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้มอบหมายให้ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท โทรคมนาคม) เป็นผู้ดำเนินการ ภายในวงเงินงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รับทราบผลการดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และเห็นชอบให้กระทรวงฯ ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายงบประมาณ โครงการฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย กิจกรรมที่ ๑ การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ (โครงการเน็ตประชารัฐ) วงเงิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท และกิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยให้กระทรวงฯ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและรายงานความก้าวหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ

๑.๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการการเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) และกิจกรรมย่อยภายใต้โครงการ ASEAN Digital Hub ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ ASEAN Digital Hub ประกอบด้วย ๓ กิจกรรมย่อย ดังนี้

กิจกรรมย่อยที่ ๑ : การจัดหาอุปกรณ์เพิ่มความจุโครงข่ายเชื่อมโยงไปยังชายแดนเพื่อเชื่อมต่อกับประเทศกัมพูชา ลาว และเมียนมา และจัดหาอุปกรณ์เพิ่มความจุโครงข่ายเชื่อมโยงไปยังสถานีเคเบิลใต้น้ำจังหวัดชลบุรี เพชรบุรี สงขลา สตูล และกับศูนย์โทรคมนาคมของ บมจ. กสท โทรคมนาคม ขนาดความจุรวม ๒,๓๐๐ Gbps

กิจกรรมย่อยที่ ๒ : การขยายความจุโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศของระบบที่มีอยู่ ๑,๗๗๐ Gbps (ซึ่ง บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้มีการเตรียมการเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในเบื้องต้นแล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙)

กิจกรรมย่อยที่ ๓ : การร่วมก่อสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศระบบใหม่ ที่เชื่อมต่อประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคแปซิฟิกเพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิการใช้งานวงจรฯ โดยระบบ ออกแบบให้มีความจุเบื้องต้นจากประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ รวม ๒๐๐ Gbps โดยมีแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

ขอบเขตการดำเนินงานภายใต้ กิจกรรมที่ ๒	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓
๑. การจัดหาอุปกรณ์เพิ่มความจุ โครงข่ายเชื่อมโยงไปยังชายแดนฯ ขนาดความจุรวม ๒,๓๐๐ Gbps	๑,๓๒๐ ล้านบาท	๗๘๐ ล้านบาท	-	-
๒. การขยายความจุโครงข่ายเคเบิล ใต้น้ำระหว่างประเทศของระบบ ที่มีอยู่ ๑,๗๗๐ Gbps	๖๗๐ ล้านบาท	๕๐ ล้านบาท	-	-
๓. การร่วมก่อสร้างโครงข่ายเคเบิล ใต้น้ำระหว่างประเทศระบบใหม่ ที่เชื่อมต่อประเทศไทยกับประเทศ ต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก มีความจุเบื้องต้นจากประเทศไทย กับประเทศต่าง ๆ รวม ๒๐๐ Gbps	๑๐ ล้านบาท	๑๗๐ ล้านบาท	๑,๐๐๐ ล้านบาท	๑,๐๐๐ ล้านบาท
รวม	๒,๐๐๐ ล้านบาท (งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙)	๑,๐๐๐ ล้านบาท (งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สมทบจากกิจกรรมที่ ๑ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท)	๑,๐๐๐ ล้านบาท	๑,๐๐๐ ล้านบาท (จะขอตั้งงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ กิจกรรมที่ ๒ ๑,๐๐๐ ล้านบาท)

ทั้งนี้ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินการกิจกรรมย่อยภายใต้โครงการ ASEAN Digital Hub (สิ่งที่มาด้วย ๒)

๑.๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมหารือเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอว่า โครงการเน็ตประชารัฐ และโครงการ ASEAN Digital Hub ยังมีประเด็นสำคัญที่ต้องเร่งพิจารณาให้ได้ข้อยุติชัดเจน เช่น ประเด็นเกี่ยวกับการชำระภาษี การจัดซื้อจัดจ้าง และการร่วมลงทุนของภาคเอกชน ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือขอหารือเกี่ยวกับ ประเด็นต่างๆ ไปยังกระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐแล้ว และเรื่องดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้มีการเร่งรัดการพิจารณาประเด็นข้อหารือดังกล่าวข้างต้นของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมให้ได้ยุติที่ชัดเจนโดยเร็ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติมอบหมายให้ กระทรวงการคลังรับไปประสานและเร่งรัดการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง และให้แจ้งผลการพิจารณาไปยังกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งเป็นโครงการที่มีความสำคัญในเชิงยุทธศาสตร์ เป็นการวางรากฐานการขับเคลื่อน การพัฒนา ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดจะนำไปสู่การพัฒนา ด้าน การศึกษา การสาธารณสุข การค้าออนไลน์ ที่เชื่อมโยงถึงกันได้ทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศ ตลอดจน

เป็นการสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาผู้ประกอบการดิจิทัล ดึงดูดนักลงทุนและเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน ตลอดจนก้าวไปสู่ Thailand 4.0 อย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับการลงทุนระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำเส้นใหม่ คาดว่าจะลงนามในเอกสารข้อตกลงระหว่างภาคีสมาชิกภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ และสัญญาจ้างกับผู้รับจ้างภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อให้เป็นไปตามแผนการดำเนินโครงการ ASEAN Digital Hub ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินโครงการดังกล่าว

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบรายละเอียดรายงานความคืบหน้าการลงทุนการก่อสร้างระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำเส้นใหม่ และโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) ซึ่งเป็นการดำเนินการที่มีมูลค่าสูง และมีความสำคัญต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ทำให้ประเทศไทยมีโครงข่ายเชื่อมโยงระหว่างประเทศที่มีความหลากหลายมากขึ้น เพิ่มความมั่นคงและความมีเสถียรภาพของโครงข่ายระหว่างประเทศ

๓.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้กระทรวงฯ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ

๔. สรุปผลการดำเนินการโครงการ ASEAN Digital Hub

๔.๑ บมจ.กสท โทรคมนาคม ได้รายงานรายละเอียดการเข้าร่วมลงทุนก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำเส้นใหม่ (กิจกรรมย่อยที่ ๓ ในโครงการ ASEAN Digital Hub) ซึ่ง บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้พิจารณาแนวทางการการลงทุนในแนวทางอย่างรอบคอบ ทั้งปัจจัยด้านกรอบระยะเวลาการดำเนินการ การตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ และประโยชน์ต่อโครงการมากที่สุด บมจ. กสท โทรคมนาคม เห็นควรเข้าร่วมลงทุนก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำ ASIA Direct Cable (ADC) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้สั่งการให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม จัดทำเอกสารรายละเอียดตามข้อเสนอจะร่วมลงทุนในโครงการ ADC ซึ่งควรรวมเวลาประมาณ และเงื่อนไขทางกฎหมายด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒ บมจ.กสท โทรคมนาคม ได้รายงานสถานะการดำเนินการโครงการ ASEAN Digital Hub ทั้ง ๓ กิจกรรมย่อย รวมถึงรายละเอียดการเข้าร่วมลงทุนระบบเคเบิลใต้น้ำเส้นใหม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

กิจกรรมย่อยที่ ๑ : การจัดหาอุปกรณ์เพิ่มความจุโครงข่ายเชื่อมโยงไปยังชายแดนฯ ขนาดความจุรวม ๒,๓๐๐ Gbps บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้ดำเนินการประกวดราคาเพื่อหาผู้รับจ้าง ซึ่งภายหลังที่คัดเลือกผู้รับจ้างได้แล้ว แต่มีผู้ไม่ผ่านการพิจารณายื่นอุทธรณ์และข้อร้องเรียนตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บมจ. กสท โทรคมนาคม จึงดำเนินการตามขั้นตอนของการอุทธรณ์ ซึ่งต่อมา กรมบัญชีกลาง ได้แจ้งผลการพิจารณาให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม ทราบเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ว่าข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ไม่อาจรับฟังได้ ดังนั้น บมจ. กสท โทรคมนาคม จึงดำเนินการจัดจ้างตามขั้นตอน และได้ลงนามในสัญญาจ้างร่วมกับผู้รับจ้าง วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการตรวจนับอุปกรณ์ ก่อนนำไปติดตั้งตามสถานีต่าง ๆ ทั่วประเทศรวม ๑๕๑ สถานี แบ่งเป็นสถานีตามภูมิภาคได้ดังนี้

พื้นที่ติดตั้ง	จำนวนสถานี
ภาคเหนือ	๓๖ แห่ง
ภาคกลาง	๒๒ แห่ง
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๒๔ แห่ง
ภาคตะวันออก	๒๖ แห่ง
ภาคตะวันตก	๑๒ แห่ง
ภาคใต้	๑๘ แห่ง
กรุงเทพและปริมณฑล	๑๓ แห่ง
รวม	๑๕๑ แห่ง

ทั้งนี้ คาดว่ากิจกรรมย่อยที่ ๑ แล้วเสร็จในเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นไปตามแผน (การดำเนินการคิดเป็นร้อยละ ๖๘)

กิจกรรมย่อยที่ ๒ : การขยายความจุโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศของระบบ ที่มีอยู่ ๑,๗๗๐ Gbps บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้ดำเนินการขยายความจุวงที่ ๑ จำนวน ๙๘๐ Gbps และการขยายความจุวงที่ ๒ จำนวน ๗๙๐ Gbps (รวมเป็น ๑,๗๗๐ Gbps) แล้วเสร็จ และส่งมอบสิทธิการใช้งาน แก่กระทรวงฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ (การดำเนินการคิดเป็นร้อยละ ๙๘)

กิจกรรมย่อยที่ ๓ : การร่วมก่อสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศระบบใหม่ที่เชื่อมต่อประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก มีความจุเบื้องต้นจากประเทศไทย กับประเทศต่าง ๆ รวม ๒๐๐ Gbps ซึ่งการลงทุนก่อสร้างระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศเส้นใหม่ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ด้านการลงทุน เดิม บมจ. กสท โทรคมนาคม เริ่มต้นโครงการฯ กิจกรรมย่อย ๓ โดยเจรจาเข้าร่วมลงทุนก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำกับผู้ให้บริการโทรคมนาคมหลายรายอย่างต่อเนื่อง รวมถึง ผู้ให้บริการโทรคมนาคมในประเทศจีน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและการเจริญเติบโตที่สูงมาก ทั้งนี้ ล่าสุด ได้มีการเจรจาอย่างไม่เป็นทางการ ระหว่าง บมจ. กสท โทรคมนาคม และบริษัทไชน่าเทเลคอม (China Telecom Corporation Limited) ซึ่งได้แสดงความสนใจในการร่วมลงทุน แต่ยังคงศึกษาความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ และอื่นๆ ก่อนที่จะสามารถตัดสินใจดำเนินการร่วมกันได้ ดังนั้น บมจ. กสท โทรคมนาคม จึงได้ร่วมกับภาคีสมาชิกผู้ให้บริการโทรคมนาคมในประเทศจีน สิงคโปร์ มาเลเซีย เวียดนาม ฟิลิปปินส์ เกาหลีใต้ และญี่ปุ่น เพื่อพิจารณาแนวทางการลงทุนในระบบเคเบิลใต้น้ำ ASIA Direct Cable (ADC) และต่อมา บมจ. กสท โทรคมนาคม พิจารณาจะเข้าร่วมลงทุนในระบบ ADC ที่มีการเชื่อมโยงตรงระหว่างประเทศ สิงคโปร์ ฮองกง และ ญี่ปุ่น เป็นเส้นทางหลัก (Trunk) และมีการต่อเชื่อม Branch กับประเทศไทย จีน เวียดนาม มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และ เกาหลีใต้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ข้อ ๑) โดยลงทุนในเส้นทางหลัก จำนวน ๐.๕ Fiber Pair และลงทุนเชื่อมโยงเข้าประเทศไทย โดยระบบมี Design Capacity ประมาณ ๑๘ Tbps ต่อ ๑ Fiber pair จากการลงทุนจะได้รับ Capacity (Entitlement) ในเส้นทางต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑.๑) Capacity (Entitlement) เส้นทางประเทศไทย - ฮองกง จำนวน ๙ Tbps

๑.๒) Capacity (Entitlement) เส้นทางประเทศไทย - สิงคโปร์ จำนวน ๙ Tbps

๑.๓) Capacity (Entitlement) เส้นทางประเทศญี่ปุ่น - ฮองกง อีก ๙ Tbps

อย่างไรก็ตาม หากมีความต้องการใช้งาน Capacity ระหว่างประเทศไทยไปยังปลายทางฮองกงหรือประเทศจีน เพิ่มเติมสามารถดำเนินการได้ โดยนำ Capacity ที่ไม่ใช้งานไปแลกเปลี่ยนกับหน่วยงานอื่น ซึ่งเงื่อนไขต่างๆ จะมีการเจรจาร่วมกันภายหลังต่อไป เมื่อเปรียบเทียบการดำเนินการระบบเคเบิลใต้น้ำ ADC กับระบบอื่นๆ

ระบบ ADC มีความคืบหน้ามากที่สุด โดยคาดว่าจะมีการลงนามในเอกสารข้อตกลงระหว่างภาคีสมาชิก ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ และสัญญาจ้างกับผู้รับจ้าง ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ และคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ และสามารถทดสอบระบบรวมถึงส่งมอบสิทธิการใช้งาน ให้กระทรวงฯ ภายในปี ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ข้อ ๒) ระบบ ADC ถูกออกแบบด้วยเทคโนโลยีให้มีเส้นทางเสมือนการเชื่อมต่อตรง (Direct Route) โดยมีจุดขึ้นบกที่สถานีเคเบิลใต้น้ำชาติ ๓ ศรีราชา ประเทศไทยไปยังเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และระหว่างประเทศไทยไปยังประเทศสิงคโปร์ โดยไม่จำเป็นต้องวิ่งอ้อมผ่านประเทศอื่น จึงมีส่วนช่วยสนับสนุนโครงการ Digital Park ตามนโยบาย EEC ของประเทศไทย ทั้งนี้ การลงทุนในระบบ ADC มีความสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และมติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐

๒) ด้านงบประมาณลงทุนที่ใช้ในการก่อสร้างระบบ ADC ในส่วนของ บมจ. กสท โทรคมนาคม คาดว่าอยู่ที่ประมาณ ๖๐ - ๖๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา โดยระบบมีแผนการลงทุนก่อสร้างทั้งหมด ๘ Fiber Pair เพื่อเชื่อมโยงประเทศปลายทางหลัก ทั้งนี้ทุกภาคีสมาชิกจะต้องร่วมลงทุนในเส้นทางหลักอย่างน้อย ๐.๕ Fiber Pair หรือคิดเป็นร้อยละ ๖.๒๕ ของค่าก่อสร้างเส้นทางหลักทั้งหมด และส่วนของการเชื่อมต่อที่ไม่ใช่เส้นทางหลัก ภาคีสมาชิกจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเองทั้งหมด โดย บมจ. กสท โทรคมนาคม มีแผนจะลงทุนในเส้นทางหลักจำนวน ๐.๕ Fiber Pair และลงทุนส่วนเชื่อมต่อมายังประเทศไทย ซึ่งมีแผนการใช้งาน เป็นไปดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ข้อ ๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระทรวงฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบประมาณกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อทดแทนงบประมาณเดิมที่ถูกพับไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และได้ขอรับการ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม สามารถดำเนินการได้ตามแผนการดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ ASEAN Digital Hub ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ รับทราบแนวทางที่ กระทรวงฯ มอบหมายให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม เป็นผู้ดำเนินการแทน ในลักษณะเบิกจ่ายเงินงบประมาณ แทนกัน

๓) ด้านกฎหมายการลงทุนระบบเคเบิลใต้น้ำ ADC เป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ระหว่างประเทศซึ่งทรัพย์สินที่ได้จากการดำเนินงาน ไม่สามารถโอนให้กับ กระทรวงฯ ได้แต่สามารถส่งมอบ สิทธิ การใช้งานได้ เช่นเดียวกับกิจกรรมย่อยที่ ๒

๔) ประโยชน์ที่ได้จากระบบ ADC มีความสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ได้เห็นชอบในหลักการการเปลี่ยนแปลงการดำเนินการโครงการยกระดับโครงสร้าง พื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่าย อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) ตามที่กระทรวงฯ เสนอ ซึ่งหนึ่งในกิจกรรมย่อย คือ “การร่วมก่อสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ ระหว่างประเทศระบบใหม่ ที่เชื่อมต่อประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเพื่อให้ได้มา ซึ่งสิทธิการใช้งานวงจรรฯ โดยระบบออกแบบให้มีความจุเบื้องต้นจากประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ รวม ๒๐๐ Gbps” ที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว .

ในประเด็นเรื่องการเป็น ASEAN Digital Hub นั้น ด้วยลักษณะการเป็น Hub จำเป็นต้องมีเส้นทางที่หลากหลาย มีเส้นทางที่เชื่อมต่อตรง (Direct Route) ไปยังปลายทางสำคัญๆ หรือ Hub ภูมิภาคอื่นอย่างมีประสิทธิภาพ ใช้เวลาน้อยที่สุด โดยระบบ ADC นั้นมีปลายทางไปยังประเทศที่เป็น Hub ในภูมิภาคใกล้เคียงหลายประเทศ อาทิ จีน (ฮ่องกง) สิงคโปร์ ญี่ปุ่น

ระบบ ADC เป็นระบบเคเบิลใต้น้ำที่ติดต่อดังกับประเทศต่างๆ อาทิ จีน (ฮ่องกง) เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น อีกทั้งเป็นระบบที่สามารถเข้าถึงตรงได้จากพื้นที่ Digital Park Thailand ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม อยู่ระหว่างเชิญชวนนักลงทุน จากต่างประเทศ เข้ามาลงทุนทำธุรกิจเกี่ยวกับเทคโนโลยี ต่าง ๆ เช่น 5G, AI, Cloud, IoTs, Smart City, Big Data เป็นต้น ซึ่งการที่ประเทศไทยจะเป็นศูนย์กลางของ ภูมิภาคด้านอุตสาหกรรมดิจิทัลดังกล่าวได้นั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีระบบการสื่อสารทั้งในประเทศและระหว่าง ประเทศที่เพียงพอและหลากหลาย สามารถเชื่อมต่อกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาค อาทิ เมียนมา กัมพูชา ลาว เวียดนาม จีน เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น ได้ด้วยความจุช่องสัญญาณและเส้นทางสำรองที่เพียงพอ

เมื่อการก่อสร้างระบบ ADC แล้วเสร็จ คาดว่าในอีก ๒ - ๓ ปีข้างหน้า จะทำให้ ประเทศไทยมีปริมาณความจุและเส้นทางเชื่อมโยงผ่านระบบเคเบิลใต้น้ำไปจีนและฮ่องกงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่ง เส้นทาง สามารถรองรับความต้องการใช้งานที่จะเพิ่มสูงขึ้นจากการเติบโตทางเศรษฐกิจ ส่งผลให้โครงข่าย ระหว่างประเทศของประเทศไทย โดยเฉพาะระหว่างประเทศไทยกับประเทศจีน มีความหลากหลาย มีความ มั่นคงและมีเสถียรภาพมากขึ้น ซึ่งเมื่อรวมกับการดำเนินโครงการ ASEAN Digital Hub กิจกรรมย่อยที่ ๑ และ ๒ ที่มีการขยายความจุโครงข่ายเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และการขยายความจุโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ ระหว่างประเทศของระบบที่มีอยู่เดิมแล้ว จะทำให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งในศูนย์กลางของการเชื่อมต่อของ ภูมิภาค พร้อมสู่การเป็น ASEAN Digital Hub อย่างเต็มรูปแบบในอนาคต

อย่างไรก็ตาม การที่ประเทศไทยจะเป็น ASEAN Digital Hub ได้อย่างสมบูรณ์ ยังมี อีกหลายปัจจัยที่เอื้อต่อการดึงดูด Content Provider และต้องได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ อาทิ มาตรการกำหนดอัตราค่าใช้ไฟฟ้าหรืออาจได้รับการชดเชยจากภาครัฐที่สามารถแข่งขันได้เมื่อเทียบกับ ประเทศอื่น รวมถึงมาตรการจูงใจทางภาษี เป็นต้น

การดำเนินการโครงการนี้สนับสนุนดำริที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม ได้กล่าวไว้ระหว่างการเยี่ยมชมการดำเนินงานของ บมจ. กสท โทรคมนาคม เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ ที่ต้องการให้ประเทศไทยมีส่วนในการเป็นเส้นทางเชื่อมต่อที่สำคัญของนโยบาย One Belt One Road โดยมี Silk Road Economic Belt (SREB) ซึ่งเป็นการเชื่อมต่อทางบก และ Maritime Silk Road (MSR) ซึ่งเป็นการ เชื่อมต่อทางทะเล โดยการเพิ่มความจุและเสถียรภาพของวงจรเชื่อมโยงไปยังประเทศเพื่อนบ้านเป็นการสนับสนุน ในส่วน SREB การเพิ่มความจุและการจัดสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศระบบใหม่เป็นการสนับสนุนใน ส่วน MSR ซึ่งจะเป็นการเชื่อมโยง Southeast Asia (ประเทศไทย+CLM) กับประเทศจีน (เขตปกครองพิเศษ ฮ่องกง) ทั้งทางบกและทางทะเล ทำให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศเศรษฐกิจสำคัญของภูมิภาค (รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ข้อ ๓)

ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้มีการหารือการบริหารจัดการทรัพย์สินที่เกิดขึ้นภายใต้กิจกรรม การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของ ภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) ได้แก่ สิทธิการใช้งานวงจร ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือตอบข้อหารือสรุปได้ว่าสิทธิการใช้งานวงจร ถือเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นตามข้อตกลงระหว่างภาคีสมาชิก โดยภาคีทั้งหลายต้องตกลงยินยอมร่วมกันตามจำนวน เงินลงทุน ถ้าระหว่างภาคีสมาชิกไม่ตกลงยินยอมร่วมกันทรัพย์สินนี้ก็ไม้อาจเกิดขึ้นได้ สิทธิการใช้งานวงจร จึงมีใช้พัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างตามค่านิยามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ สำหรับกรณีการนำสิทธิการใช้งาน วงจร และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ ไปอนุญาตให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม ใช้งานจึงเป็นการที่สำนักงานปลัดกระทรวงฯ จะอนุญาตให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม ใช้ทรัพย์สินของตน ย่อมเป็นดุลพินิจของสำนักงานปลัดกระทรวงฯ ที่จะพิจารณา แต่อย่างไรก็ดี

ควรกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการควบคุมเพื่อรองรับในเรื่องของสิทธิการเข้าใช้งานโครงข่ายดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

โดยขณะนี้ กระทรวงฯ อยู่ระหว่างดำเนินการรับมอบทรัพย์สินที่เกิดขึ้นภายใต้โครงการ ASEAN Digital Hub ตามกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และกำลังพิจารณาแนวทางการอนุญาตให้สิทธิการใช้งานวงจร และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น เพื่อให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม นำไปใช้งานตามวัตถุประสงค์ของโครงการต่อไป ซึ่งภายหลังจากที่กระทรวงฯ อนุญาตให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม ใช้ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นภายใต้โครงการ จะทำให้การเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่างๆ มีค่าบริการที่ต่ำลง ส่งผลให้ผู้ให้บริการโทรคมนาคม ผู้ประกอบธุรกิจดิจิทัล รวมถึงผู้ให้บริการเนื้อหา (Content) มีต้นทุนที่ลดลง ต้นทุนที่ลดลงจะได้รับการส่งต่อไปยังผู้บริโภคในที่สุด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานความคืบหน้าการลงทุนการก่อสร้างระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำเส้นใหม่ และโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

ศูนย์ขับเคลื่อนการพัฒนาดิจิทัลฯ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๒๕๑๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๘๐๒

E-mail: boonlit.a@mdes.go.th, natthaphong.p@mdes.go.th