

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/



ส.ร. 69  
วันที่ 14 พ.ค. 62  
เวลา 15.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส31385  
วันที่ : 56577/62  
วันที่ : 14 พ.ค. 62 เวลา : 14:35

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๒/๒๖๑๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๗๒๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. เอกสารแนวทางการดำเนินการทั่วไปเกี่ยวกับการสนับสนุนการใช้เงินสกุลท้องถิ่น  
ในมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (General Guidance on Local  
Currency Contribution to the Chiang Mai Initiative Multilateralisation)  
๓. แผนการดำเนินงานระยะกลางฉบับใหม่ของมาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย  
(Asian Bond Markets Initiative: ABMI) สำหรับปี ๒๕๖๒-๒๕๖๕ (ABMI Medium-Term  
Road Map 2019-2022)  
๔. เอกสารวิสัยทัศน์ “Strategic Directions of ASEAN+3 Finance Process”  
๕. แลงผลการร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง  
อาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
และผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง  
นำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของ  
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี  
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ  
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยโดยมีรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง  
อาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3)  
ครั้งที่ ๒๒ และอนุมัติการเดินทางของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว  
ระหว่างวันที่ ๓๐ เมษายน - ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (หนังสือที่อ้างถึง ๑)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วม  
การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ)  
และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ (หนังสือที่อ้างถึง ๒)

/๒. เหตุผล...

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี**

ผลการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ขอนำเสนอผลการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒ ให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

### **๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

สาระสำคัญของการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒ มีดังนี้

มีดังนี้

#### **๔.๑ สถานการณ์เศรษฐกิจโลกและภูมิภาค (Economic Review and Policy Dialogue: ERPD)**

ที่ประชุม AFMGM+3 ได้รับทราบรายงานเศรษฐกิจจากผู้แทนองค์กรระหว่างประเทศ ได้แก่ สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ซึ่งเห็นพ้องว่า ทิศทางเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๖๒ ยังคงสามารถขยายตัวได้แม้ว่าจะชะลอตัวลงเล็กน้อยจากปีก่อนหน้า ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากสถานการณ์ความไม่แน่นอนของการเจรจาทางการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกา-สาธารณรัฐประชาชนจีน ในการนี้ ที่ประชุมเห็นว่าความร่วมมือทางเศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ ที่ขยายตัวมากขึ้นจะช่วยรองรับผลกระทบจากความไม่แน่นอนของเศรษฐกิจโลกได้ โดยเห็นพ้องกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายขององค์กรระหว่างประเทศว่าประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ควรเตรียมความพร้อมรองรับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก และใช้นโยบายการเงินและการคลังเพื่อรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจในภาวะที่เศรษฐกิจโลกมีความไม่แน่นอนในปีนี้ ตลอดจนต้องดำเนินนโยบายเพื่อจัดการกับความท้าทายระยะยาว เช่น การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในหลายประเทศ โครงสร้างพื้นฐานที่ยังไม่เพียงพอ (Infrastructure Gaps) เป็นต้น สำหรับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจไทย ADB ประเมินว่า ภาคธุรกิจของไทยมีศักยภาพสูงสะท้อนได้จากการขยายธุรกิจและลงทุนในต่างประเทศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งภาคการท่องเที่ยวถือเป็นจุดแข็งของเศรษฐกิจไทย ในส่วนของ AMRO ประเมินเศรษฐกิจไทยว่า วัฏจักรเศรษฐกิจของไทยยังอยู่ในช่วงกลาง (Mid – Phase of Business Cycle) ที่ยังสามารถขยายตัวได้อีกในอนาคต

#### **๔.๒ ความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓**

๔.๒.๑ สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคอาเซียน+๓ (AMRO) ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามภารกิจหลักของ AMRO ได้แก่ การเฝ้าระวังเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ การสนับสนุนการดำเนินการภายใต้มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) และการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคกับประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ โดยได้รับทราบงบประมาณรวมและแผนงานด้านบุคลากร ปี ๒๕๖๓ แผนการดำเนินงานระยะกลาง (Medium-Term Implementation Plan: MTIP) และความคืบหน้าของการพัฒนากรอบการประเมินผลการดำเนินงาน (Performance Evaluation Framework: PEF) ของ AMRO รวมทั้งผลการประเมินการปฏิบัติงาน ปี ๒๕๖๑ ของผู้อำนวยการ AMRO นอกจากนี้ ที่ประชุมได้รับทราบการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษา AMRO (AMRO Advisory Panel) และสถานะปัจจุบันของการดำเนินการสรรหาและต่ออายุวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารระดับสูงของ AMRO รวมถึงการที่ผู้อำนวยการ AMRO คนปัจจุบัน (นาง Juhong Chang) จาก

/สาธารณรัฐ...

สาธารณรัฐประชาชนจีนที่กำลังจะหมดวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และผู้อำนวยการ AMRO คนใหม่ที่ได้รับการคัดเลือกจากการสรรหาจะเข้ารับตำแหน่งแทน คือ นาย Toshinori Doi จากประเทศญี่ปุ่น

๔.๒.๒ CMIM ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงสุดท้าย (Final Text) ของความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง ซึ่งสาระสำคัญส่วนใหญ่เป็นการแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินผ่านกลไก CMIM กรณีที่เป็นการให้ความช่วยเหลือร่วมกับ IMF เพื่อให้สอดคล้องกันและมีประสิทธิภาพมากขึ้น และขอให้ประเทศสมาชิกเร่งดำเนินการกระบวนการภายในประเทศเพื่อลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงดังกล่าว เพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๒ ตามกำหนด นอกจากนี้ ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการปรับปรุงรายละเอียดการดำเนินการเชิงเทคนิค (Operational Guidelines) ให้สอดคล้องกับความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงดังกล่าว การจัดทำกรอบเงื่อนไขการขอรับความช่วยเหลือของ CMIM (Conditionality Framework) และแผนการทดสอบการทำงานของกลไก CMIM (CMIM Test Run) ครั้งที่ ๑๐ ที่จะเกิดขึ้นในช่วงครึ่งหลังของปีนี้ ซึ่งจะเป็นครั้งแรกที่มีการทดลองเบิกถอนและเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือจริงเพื่อทดสอบความพร้อมด้านการดำเนินการของประเทศสมาชิกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้กลไก CMIM ภายใต้เงื่อนไขสถานการณ์จำลองที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบร่วมกันสำหรับการดำเนินการในอนาคตของ CMIM นั้น ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบเอกสาร “แนวทางการดำเนินการทั่วไปเกี่ยวกับการสนับสนุนการใช้เงินสกุลท้องถิ่นใน CMIM” (General Guidance on Local Currency Contribution to the CMIM) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ที่มีเนื้อหาครอบคลุมหลักการอย่างกว้างของการสมทบเงินสกุลท้องถิ่นใน CMIM เช่น ต้องเป็นไปตามหลักความสมัครใจ เป็นต้น

๔.๒.๓ มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการของ ABMI เพื่อส่งเสริมตลาดพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นทั้งด้านอุปสงค์และอุปทาน ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ และโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินที่เกี่ยวข้อง รวมถึงโครงการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคกับประเทศสมาชิก และได้ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานระยะกลางฉบับใหม่ของ ABMI สำหรับปี ๒๕๖๒-๒๕๖๕ (ABMI Medium-Term Road Map 2019-2022) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๔ แนวทาง ได้แก่ (๑) การดำเนินการโดยต่อเนื่อง (Continue) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาตลาดพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นของภูมิภาคอาเซียน+๓ (๒) การดำเนินการเชิงลึก (Deepen) ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่เฉพาะเจาะจง โดยมุ่งเน้นสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้สีเขียว (Green Bond Markets Development) และการพัฒนาการเงินเพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงข้อเสนอเพื่อจัดตั้ง Infrastructure Investors Partnership (IIP) ซึ่งเป็นมาตรการริเริ่มโดยหน่วยงานค้ำประกันเครดิตและการลงทุนแห่งภูมิภาคอาเซียน+๓ (Credit Guarantee and Investment Facility: CGIF) (๓) การดำเนินการเชิงขยาย (Expand) เพื่อขยายขอบเขต ABMI ให้ครอบคลุมประเด็นใหม่ ๆ ในตลาดการเงิน เช่น การพัฒนาระบบหลักประกันทางการเงินข้ามพรมแดน และเทคโนโลยีทางการเงิน เป็นต้น และ (๔) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง ADB CGIF AMRO และสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการหรือมาตรการต่าง ๆ ภายใต้กรอบ AFMGM+3 อย่างครอบคลุม

๔.๒.๔ ทิศทางการดำเนินการในอนาคตของกรอบความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในโอกาสครบรอบ ๒๐ ปีของกรอบความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบเอกสารวิสัยทัศน์ “Strategic Directions of ASEAN+3 Finance Process” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

/ซึ่งครอบคลุม...

ซึ่งครอบคลุมประเด็นยุทธศาสตร์หรือทิศทางการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า เช่น การปรับปรุงประสิทธิภาพและขั้นตอนการทำงานสำหรับการประชุม AFMGM+3 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง การดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง ควบคู่ไปกับการส่งเสริมความเจริญเติบโตและการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ เพื่อให้สอดคล้องกับความท้าทายทางเศรษฐกิจใหม่ ๆ ซึ่งรวมถึงการเพิ่มบทบาทของเงินสกุลท้องถิ่น (Local Currency) ทั้งในด้านการค้าและการลงทุนในภูมิภาค การพิจารณาความเป็นไปได้ในการสมทบเงินสกุลท้องถิ่นในกลไก CMIM การขยายบทบาทการดำเนินการให้ครอบคลุมมาตรการอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของภูมิภาค และการจัดการความเสี่ยงต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติภายใต้กรอบ Southeast Asia Disaster Risk Insurance Facility (SEADRIF) เป็นต้น

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ได้ออกแถลงการณ์ร่วมฯ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งได้มีการปรับปรุงถ้อยคำจากร่างที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ตามนัยข้อ ๑.๒ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญและไม่กระทบหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย

#### ๕. ข้อกฎหมาย

แถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของที่ประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒ ในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจของโลกและระดับภูมิภาค กำหนดนโยบายและแนวทางการทำงานร่วมกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

#### ๖. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๖.๑ เนื่องจากร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงตามนัยข้อ ๔.๒.๒ เป็นไปตามแนวทางและสาระสำคัญของการทบทวนความตกลง CMIM ที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๑ เมื่อเดือนพฤษภาคม ปี ๒๕๖๑ จึงมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อร่างความตกลงดังกล่าว และเห็นควรให้ประเทศไทยดำเนินกระบวนการภายในประเทศเพื่อลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวภายในปี ๒๕๖๒ และมีผลบังคับใช้ได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

๖.๒ กระทรวงการคลังเห็นควรสนับสนุนแนวคิดในการส่งเสริมการใช้เงินสกุลท้องถิ่นในการค้าการลงทุน ซึ่งสอดคล้องกับแผนงานของอาเซียนและสอดคล้องกับประเด็นหลัก (Chair's Priorities) ที่ประเทศไทยในฐานะประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ ได้ผลักดันภายใต้กรอบอาเซียนด้วยเช่นกัน

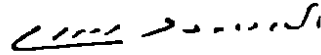
/๗. ข้อเสนอ...

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inthumonw@fpo.go.th