

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๗/๕๘๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ของการประชุมระดับสูงของคณะกรรมการบริหาร OECD Development Centre ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ (Communiqué) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยศูนย์การพัฒนา (Development Centre หรือ DEV) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development หรือ OECD) ได้เชิญผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับสูงของคณะกรรมการบริหาร Development Centre ครั้งที่ ๕ (5th High-Level Meeting of the Governing Board หรือ HLM) ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ซึ่งนายธานี ทองภักดี รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ จะเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ (Communiqué) เป็นเอกสารผลลัพธ์ ซึ่งเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ DEV เป็นเวทีความร่วมมือที่ OECD จัดตั้งขึ้นในปี ๒๕๐๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นระหว่างประเทศที่พัฒนาแล้วกับประเทศกำลังพัฒนาในการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาลึกซึ้งเกี่ยวกับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ นอกจากการจัดการประชุมในหัวข้อด้านการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างสม่ำเสมอแล้ว DEV ยังผลิตรายงานวิเคราะห์เศรษฐกิจ (Economic Outlook) ของภูมิภาคที่เป็นเศรษฐกิจเกิดใหม่ รวมทั้งจัดทำรายงานศึกษาประเทศแบบรอบด้าน (Multidimensional Country Review หรือ MDCR) ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้เข้าเป็นสมาชิกของ DEV ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ และมีการขยายความร่วมมือกับ DEV อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการจัดทำรายงาน MDCR ร่วมกับ DEV และการร่วมมือกันในการจัดทำรายงาน Economic Outlook ในทุกปี โดยมีเอกอัครราชทูต ณ กรุงปารีส เป็นผู้แทนประเทศไทยเข้าประชุมคณะกรรมการบริหารของประเทศสมาชิก (Governing Board) สำหรับการประชุม HLM ครั้งที่ ๔ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ นั้น นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ได้เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยร่วมอภิปรายในหัวข้อการพัฒนาช่วงเปลี่ยนผ่าน (Development in Transition)

๑.๒ การประชุม HLM ครั้งที่ ๕ จะเป็นการประชุมระดับสูงของผู้แทนประเทศสมาชิกของ DEV โดยจะจัดขึ้นภายใต้หัวข้อหลัก การพัฒนาเพื่อคนทั้งมวล: บทบาทของนโยบายภายในและระหว่างประเทศ (Development for All: The Role of Domestic and International Policies) เพื่อหารือการสร้างแนวทางการพัฒนาที่ครอบคลุมตลอดจนการหารือเกี่ยวกับหัวข้อต่าง ๆ ที่สำคัญในเรื่องวาระเพื่อการพัฒนาตลอดจนการกำหนดทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ของ DEV ในการนี้ DEV ได้ยกร่างแถลงการณ์ (Communiqué) เสนอเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม HLM ครั้งที่ ๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เนื้อหาและบริบทของร่างแถลงการณ์เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันทางนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ฯ ให้คณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ (นายธานี ทองภักดี) มีกำหนดเข้าร่วม การประชุม HLM ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และ DEV จะออกแถลงการณ์ดังกล่าวภายหลัง การประชุมเสร็จสิ้น ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

ร่างแถลงการณ์ของการประชุม HLM มีสาระสำคัญ ดังนี้

— กล่าวถึงบทบาทของ DEV ใน OECD และสรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา เช่น การจัดทำตัวชี้วัด Social Institution and Gender Index (SIGI) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ผลกระทบของรายงานสถิติด้านรายได้ทางภาษี (Tax Revenue Statistics) รายงานการศึกษาประเทศแบบรอบด้าน (Multi-dimensional Country Reviews หรือ MDCRs) และรายงานเศรษฐกิจ (Economic Outlook) แบบรายภูมิภาค ตลอดจนความคืบหน้าของข้อริเริ่มแอฟริกา (Africa Initiative) เป็นต้น

— สนับสนุนการผลักดันประเด็นเรื่องการพัฒนาเพื่อการเปลี่ยนผ่านไปสู่ความยั่งยืน โดยได้มีการหารือในประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาของมวลมนุษยชาติ การขจัดความยากจน ความอ่อนแอ และความไม่เท่าเทียมกัน พร้อมทั้งย้ำว่าการให้ความมั่นคงทางสังคมว่าเป็นสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานและมีบทบาท สำคัญในการลดความยากจน ความเหลื่อมล้ำ และส่งเสริมการพัฒนามนุษย์

— รับรองคำแถลงนโยบายเกี่ยวกับการคุ้มครองทางสังคมถ้วนหน้า (Policy Statement on Universal Social Protection) ซึ่งสมาชิก DEV เห็นชอบร่วมกันที่จะส่งเสริมและเพิ่มการลงทุน เพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมในทุกภาคส่วนของสังคมมากยิ่งขึ้น

— กล่าวถึงยุทธศาสตร์สำหรับ DEV ในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ (๑) สังคมและเศรษฐกิจ นอกระบบที่ครอบคลุม โดยเฉพาะการหาแนวทางพัฒนาการระดมทุนสนับสนุนระบบการคุ้มครองทางสังคมและการเพิ่มการศึกษาในเรื่องความอ่อนแอและเศรษฐกิจนอกระบบเพื่อสร้างความเข้าใจและการวัดมูลค่าของเศรษฐกิจ นอกระบบในแต่ละประเทศให้ดียิ่งขึ้น (๒) การระดมทุนเพื่อนโยบายสาธารณะ โดยเฉพาะการสร้างและส่งเสริม ความเข้าใจในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพและการพัฒนาเมืองทางผ่านเพื่อการเชื่อมโยงเมืองกับชนบท และ (๓) การพัฒนาช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยเฉพาะการวิเคราะห์บทบาทของนโยบายระดับประเทศและความร่วมมือ ระหว่างประเทศในการกำหนดการพัฒนาในช่วงเปลี่ยนผ่านของประเทศกำลังพัฒนา ตลอดจนการขยายความรู้ ความเข้าใจในความเชื่อมโยงระหว่างการผลิตและการปฏิบัติกิจ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

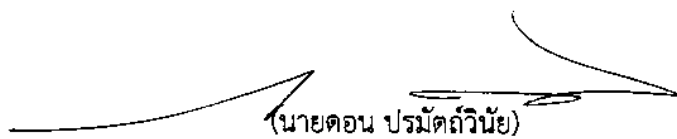
กระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ (Communiqué) ซึ่งจะเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับสูงของคณะกรรมการบริหาร Development Centre ครั้งที่ ๕ และมอบหมายให้นายธานี ทองภักดี รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้รับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าว

๙.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารข้างต้นโดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตัน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔ (ธิตีวัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๕๐