

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1003/ 1071



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 3 อาคาร กสท. โทรคมนาคม
72 ซ.วัดม่วงแค ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

10 พฤษภาคม 2562

เรื่อง ขอรื้อปรับหลักการของโครงการพัฒนาทำเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. บทสรุปผู้บริหาร โครงการพัฒนาทำเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1
 3. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2562

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ขอเสนอเรื่อง ขอรื้อปรับหลักการของโครงการพัฒนาทำเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 (โครงการฯ) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไป ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 และประกาศ คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ กระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (ประกาศ คณะกรรมการนโยบายฯ) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกำกับโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอ คณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2561 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2561 มีมติเห็นชอบหลักการของโครงการทำเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดระยะที่ 3 และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) และการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย (กนอ.) ร่วมกันเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการดำเนินงานโครงการฯ

1.2 มติคณะรัฐมนตรี (ครม.) วันที่ 30 ตุลาคม 2561 เห็นชอบหลักการโครงการฯ ตามมติ กพอ. และให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กนอ. สกพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่ กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

1.3 กนอ. ออกประกาศเชิญชวนของโครงการพัฒนาทำเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 (ช่วงที่ 1) ในวันที่ 2 พฤศจิกายน 2561 และขายเอกสารการคัดเลือกเอกชนแก่ผู้ยื่นข้อเสนอ ตั้งแต่

วันที่ 9 - 21 พฤศจิกายน 2561 โดย กนอ. กำหนดวันเปิดและปิดรับของข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562

1.4 ในการประชุม กพอ. ครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2562 โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กพอ. อนุมัติการเปลี่ยนแปลงหลักการของโครงการฯ ดังนั้นจึงเห็นสมควรเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้ ครม. พิจารณาโดยเร็ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา 4 (11) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

2.2 โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 เข้าข่ายต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ข้อ 9 กำหนดให้เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ และ/หรือ วงเงินงบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินกู้ที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการด้วย ในกรณีที่โครงการ จะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน หรือจะต้องมีการใช้เงินจากเงินกู้เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ หรือมีกฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการนโยบายเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามข้อเสนอในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2562 ซึ่งกำหนดให้โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2562 ให้เกิดขึ้นโดยเร็ว ตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล

4. สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) มีการประชุม ครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2562 เวลา 13.30 - 15.00 น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้เห็นชอบเรื่องการเปลี่ยนแปลงหลักการของโครงการฯ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 มีการคัดเลือกเอกชนของโครงการฯ มีเอกชนยื่นข้อเสนอจำนวน 1 ราย คือ กลุ่มกิจการร่วมค้าบริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท พีทีที แทงค์ เทอร์มินัล จำกัด ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนของโครงการฯ (คณะกรรมการคัดเลือก) ได้พิจารณาแล้ว ผู้ยื่นข้อเสนอรายดังกล่าวผ่านการประเมินด้านคุณสมบัติและด้านเทคนิค และอยู่ในระหว่างการเจรจากับผู้ยื่นข้อเสนอเพื่อให้จำนวนเงินที่รัฐร่วมลงทุนในโครงการฯ และผลตอบแทนใกล้เคียงกับจำนวนเงินที่ระบุไว้ในหลักการโครงการฯ มากที่สุด

4.2 คณะกรรมการคัดเลือก ได้เจรจาต่อรองข้อเสนอด้านการลงทุนและผลตอบแทนของภาครัฐให้มูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์สุทธิของโครงการสูงที่สุดในเบื้องต้นแล้ว ปรากฏว่า จำนวนเงินที่เอกชนขอรับเงินร่วมลงทุนของรัฐไม่เป็นไปตามที่ระบุไว้ในหลักการของโครงการ โดยเอกชนเสนอจำนวนเงิน

ร่วมลงทุนของรัฐ หักค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชนแล้วเป็นจำนวนสุทธิประมาณ 720 ล้านบาทต่อปี ซึ่งสูงกว่า 516.36 ล้านบาท ที่ กพอ. และ ครม. เห็นชอบเดิม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

4.3 ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 เรื่อง การประกาศเชิญชวน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือกหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน และข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2560 (ประกาศ สกพอ.) และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามประกาศ สกพอ. ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2562 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 ข้อ 18 วรรค 2 กำหนดให้ ในกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอที่รัฐจะได้รับได้ถึงตามที่รัฐคาดหมายซึ่งระบุไว้ในหลักการของโครงการ หรือไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอขอรับมาตรการสนับสนุนโครงการน้อยกว่าหรือเท่ากับที่รัฐคาดหมายซึ่งระบุไว้ในหลักการของโครงการ ให้คณะกรรมการคัดเลือกเจรจากับผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งหากเจรจาแล้วผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐที่จะได้รับไม่ถึงตามที่รัฐคาดหมายซึ่งระบุไว้ในหลักการของโครงการ หรือการขอรับมาตรการสนับสนุนโครงการมากกว่าที่รัฐคาดหมายซึ่งระบุไว้ในหลักการของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการเจรจาของคณะกรรมการคัดเลือกข้างต้นต่อ สกพอ. และร่วมกับ สกพอ. ตรวจสอบข้อเท็จจริงและจัดทำความเห็นเพื่อใช้ประกอบการนำเสนอผลการเจรจาดังกล่าวต่อ กพอ. เพื่อพิจารณาต่อไป

4.4 กนอ. และ สกพอ. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและหลักการของโครงการฯ ที่ กพอ. และ ครม. ได้อนุมัติไว้ เมื่อนำมาพิจารณาจะเห็นว่า เอกชนได้รับอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR) ประมาณร้อยละ 10.06 ซึ่งค่อนข้างต่ำ โดยเอกชนจะต้องเป็นผู้รับความเสี่ยงจากการลงทุนเป็นหลัก และ กนอ. จะได้รับ FIRR ประมาณร้อยละ 11.80 (การร่วมลงทุนกับเอกชน ในช่วงที่ 1 และ 2) โดย คิดอัตราคิดลดให้เอกชนเพียงร้อยละ 2.5 ในขณะที่เอกชนมีต้นทุนทางการเงินอยู่ที่ประมาณร้อยละ 5 – 6 ดังนั้น กนอ. และ สกพอ. จึงเสนอความเห็นเพื่อปรับปรุงโครงการฯ ดังนี้

มติ กพอ. และ ครม.	ความเห็นของ กนอ. และ สกพอ.	สถานะ
1. กนอ. จะร่วมลงทุนกับเอกชนในงานส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) โดยจะชำระเงินร่วมลงทุนของรัฐไม่เกิน 616.36 ล้านบาทต่อปี (อัตราคิดลดร้อยละ 2.5) และได้รับค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชนไม่ต่ำกว่า 100 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี หรือคิดเป็นเงินชำระสุทธิไม่เกิน 516.36 ล้านบาทต่อปี เมื่อเอกชนเริ่มประกอบกิจการทำเรือก๊าซ	1. กนอ. จะร่วมลงทุนกับเอกชนในงานส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) โดยจะชำระสุทธิไม่เกิน 720 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี	ปรับเปลี่ยน
2. กนอ. คาดว่าจะได้รับผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำจากการร่วมลงทุนกับเอกชนในช่วงที่ 1 ประมาณ 2,729 ล้านบาท และ ช่วงที่ 2 ประมาณ 6,582 ล้านบาท รวมเท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 9,311 ล้านบาท (อัตราคิดลดร้อยละ 6.48)	2. กนอ. คาดว่าจะได้รับผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำจากการร่วมลงทุนกับเอกชนในช่วงที่ 1 ประมาณ 24.15 ล้านบาท และช่วงที่ 2 ประมาณ 6,582 ล้านบาท รวมเท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 6,606 ล้านบาท (อัตราคิดลดร้อยละ 6.48)	ปรับเปลี่ยน

4.5 ตามความเห็นของ กนอ. และ สกพอ. เปรียบเทียบผลประโยชน์ตอบแทนของการลงทุนเดิมของเอกชน กับผลประโยชน์ตอบแทนของการลงทุนใหม่ตามข้อเสนอผลตอบแทนทางการเงินของเอกชน พบว่า เอกชนจะได้รับอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR)

เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 10.06 เป็นร้อยละ 10.75 เนื่องจากเอกชนต้องรับความเสี่ยงของการลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับโครงการทั้งช่วงที่ 1 และช่วงที่ 2 รวมถึงความเสี่ยงของธุรกิจก๊าซธรรมชาติ ซึ่งถูกกำกับโดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ รายละเอียดดังนี้

ผลประโยชน์ตอบแทนของการลงทุนเดิม ของเอกชน	ผลประโยชน์ตอบแทนของการลงทุนใหม่ ของเอกชน	สถานะ
1. เอกชนได้รับเงินร่วมลงทุนของรัฐไม่เกิน 616.36 ล้านบาท (อัตราคิดลดร้อยละ 2.5) และได้รับค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชน ไม่ต่ำกว่า 100 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี หรือคิดเป็นเงินชำระสุทธิไม่เกิน 516.36 ล้านบาทต่อปี เมื่อเอกชนเริ่มประกอบกิจการท่าเรือก๊าซ	1. เอกชนได้รับเงินร่วมลงทุนของรัฐสุทธิ ไม่เกิน 720 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี	ปรับเปลี่ยน
2. เอกชนได้รับผลตอบแทน IRR ประมาณร้อยละ 10.06 และมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 11,693 ล้านบาท ระยะเวลาโครงการ 35 ปี	2. เอกชนได้รับผลตอบแทน IRR ประมาณร้อยละ 10.75 และมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 14,371 ล้านบาท ระยะเวลาโครงการ 35 ปี	ปรับเปลี่ยน

4.6 ภายหลัง ครม. ให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินลงทุนของรัฐสุทธิในส่วนงานโครงสร้างพื้นฐานและเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำของ กนอ. จากการร่วมลงทุนกับเอกชนในช่วงที่ 1 ตามกรอบความเห็นของ กนอ. และ สกพอ. ที่นำเสนอแล้ว คณะกรรมการคัดเลือกฯ พิจารณาข้อเสนอพร้อมเจรจาแล้วเสร็จ และประกาศผลผู้ผ่านการประเมินที่ให้ผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุด โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม 2562 สกพอ. และ กนอ. จะปฏิบัติตามขั้นตอนของประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีกำหนดการดังนี้

ขั้นตอนตามประกาศ PPP EEC Track	กำหนดการ	
	ปกติ	ที่เสนอ
(1) กนอ. จัดส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่เจรจากับผู้ผ่านการประเมินให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา	10 พ.ค. 2562	1 พ.ค. 2562
(2) สำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งผลการตรวจพิจารณาต่อ กนอ. (ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน)	1 มิ.ย. 2562	12 พ.ค. 2562
(3) กนอ. เสนอผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ต่อ สกพอ. (ภายใน 3 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุนจากสำนักงานอัยการสูงสุด)	13 พ.ค. 2562	14 พ.ค. 2562
(4) สกพอ. เสนอผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้ กพอ. พิจารณา (ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนจาก กนอ.)	26 พ.ค. 2562	15 พ.ค. 2562
(5) สกพอ. เสนอผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน ที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบของ กพอ. ให้ ครม. พิจารณาเห็นชอบก่อน กนอ. ลงนามสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก	28 มิ.ย. 2562	4 มิ.ย. 2562

5. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(5) คณะกรรมการนโยบาย มีอำนาจอนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบเรื่องใดแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

5.2 ประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

ข้อ 9 กำหนดให้เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ และ/หรือ งบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินกู้ที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการด้วย ในกรณีที่โครงการ จะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน หรือจะต้องมีการใช้เงินจากเงินกู้เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ หรือมีกฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการนโยบายเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว

6. ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ในการประชุมครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2562 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ได้พิจารณาหลักการของโครงการฯ โดยมีความเห็นและมติที่ประชุม ดังนี้

6.1 ความเห็นในการประชุม

6.1.1 การเปลี่ยนแปลงอัตราคิดลดเงินร่วมลงทุนกับเอกชนในงานส่วนโครงสร้างพื้นฐานไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในเอกสารการคัดเลือกเอกชน (Request For Proposal: RFP) เนื่องจากใน RFP ระบุว่า คณะกรรมการคัดเลือกของโครงการอาจเจรจาและตกลงกับเอกชนเกี่ยวกับจำนวนเงิน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการชำระเงินร่วมลงทุนกับเอกชนในงานส่วนโครงสร้างพื้นฐาน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของโครงการฯ และภาระทางการเงินของ กพอ. นอกจากนี้ ตามประกาศ สกพอ.ฯ เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 ให้คณะกรรมการคัดเลือกเจรจากับผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งหากเจรจาแล้วผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐที่จะได้รับไม่ถึงตามที่รัฐคาดหมายซึ่งระบุไว้ในหลักการของโครงการ หรือการขอรับมาตรการสนับสนุนโครงการมากกว่าที่รัฐคาดหมายซึ่งระบุไว้ในหลักการของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการเจรจาของคณะกรรมการคัดเลือกข้างต้นต่อ สกพอ. และร่วมกับ สกพอ. ตรวจสอบข้อเท็จจริงและจัดทำความเห็นเพื่อใช้ประกอบการนำเสนอผลการเจรจาดังกล่าวต่อ กพอ. เพื่อพิจารณาต่อไป

6.1.2 สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาจาก 7 วันเป็น 10 วัน

6.1.3 อัตราคิดลดเงินร่วมลงทุนกับเอกชนในงานส่วนของโครงสร้างพื้นฐาน ร้อยละ 4.8 เป็นอัตราที่ใกล้เคียงกับต้นทุนทางการเงินของเอกชนของโครงการร่วมลงทุนที่มีลักษณะเดียวกันที่ประมาณร้อยละ 5 - 6

6.1.4 ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาตามแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

6.2 มติที่ประชุม

6.2.1 เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐ หักค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชนสุทธิไม่เกิน 720 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี

6.2.2 เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำของ กนอ. จากการร่วมลงทุนกับเอกชนช่วงที่ 1 และช่วงที่ 2 รวมเท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 6,606 ล้านบาท ที่อัตราคิดลดร้อยละ 6.48

6.2.3 มอบหมายให้คณะกรรมการคัดเลือกเจรจากับเอกชนผู้ยื่นข้อเสนอให้ภาครัฐได้ผลตอบแทนสุทธิดีที่สุดที่สุดในกรอบข้อ 6.2.1 และข้อ 6.2.2

6.2.4 มอบหมายให้สำนักงานอัยการสูงสุด ให้ความร่วมมือในการตรวจพิจารณาร่างสัญญาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 10 วัน

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการปรับปรุงหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ช่วงที่ 1 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2562 ดังนี้

1) เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐ หักค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชนสุทธิไม่เกิน 720 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี

2) เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำของ กนอ. จากการร่วมลงทุนกับเอกชนช่วงที่ 1 และช่วงที่ 2 รวมเท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 6,606 ล้านบาท (อัตราคิดลดร้อยละ 6.48)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทร. 0 2033 8027 โทรสาร 0 2033 8001

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Griangsak.s@eeco.or.th