

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๘/๖๕๒



ก.ร.ค. ๖๖

ร.พ.ค. ๖๖

๑๕.๕๐๗.

คำพิพากษาศาลฎีกา-ฎีกา
พ.ศ. ๒๕๖๓ ส. ๓๑๓๔๕

รูปที่ : ๕๖๓๖๓/๖๒ ก.ร.ค.

วันที่ : ๘ พ.ค. ๖๖ เวลา ๑๔.๕๙

ส. ๑๐๐๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

พ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด ของกรมท่าอากาศยาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมท่าอากาศยาน ที่ คค ๐๕๑๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒
และรายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนมาก ที่ คค ๐๒๐๘/๑๗๐๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณด่วนมาก ที่ นร ๐๗๒๐/๘๖๖๑ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๔,๕๑๔,๔๔๓.๗๔ บาท สำหรับจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอดของกรมท่าอากาศยานมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ รายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๔,๕๑๔,๔๔๓.๗๔ บาท สำหรับจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน เพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด จะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

/ข้อ ๑๐...

ข้อ ๑๐ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ก่อนพิจารณา ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้กรมท่าอากาศยานสามารถจ่ายเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ ที่ถูกเวนคืนและเข้าพื้นที่เพื่อเริ่มดำเนินงานต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด ได้ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมท่าอากาศยานขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๔,๕๑๔,๔๔๓.๗๔ บาท สำหรับจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน เพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติม ความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด เนื่องจากกรมท่าอากาศยานไม่สามารถทำสัญญาผูกพันกับบุคคล ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ตามประกาศคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นและจำนวนเงิน ค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ได้ทันก่อนพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ ทำให้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน ซึ่งยังไม่ได้ก่อหนี้ผูกพันถูกพับไปโดยผลของกฎหมาย

๒.๒ ปัจจุบันกรมท่าอากาศยานอยู่ระหว่างดำเนินงานต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยาน แม่สอด จังหวัดตาก ตามโครงการปรับปรุงขยายท่าอากาศยานแม่สอด จังหวัดตาก จากเดิมที่มีทางวิ่ง ขนาด ๓๐ x ๑,๕๐๐ เมตร เป็น ๔๕ X ๒,๑๐๐ เมตร เพื่อให้สามารถรองรับเครื่องบินแบบ B ๗๓๗ ขนาด ๑๘๐ ที่นั่ง ซึ่งขณะนี้มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนงาน เนื่องจากไม่สามารถเข้าพื้นที่ทำงานได้ โดยพื้นที่ก่อสร้างส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ที่ต้องดำเนินการเวนคืน ดังนั้น กรมท่าอากาศยานจึงมีความจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปจ่ายให้กับผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนตามจำนวนเงินค่าทดแทน อสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน และเข้าพื้นที่เพื่อเริ่มดำเนินงานก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด ได้ก่อนปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ทั้งนี้ กรมท่าอากาศยานได้เตรียมการร่างสัญญาสำหรับจ่ายค่าทดแทน อสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด ไว้เป็นการล่วงหน้าแล้ว จึงมีความพร้อมในการดำเนินการจ่ายค่าทดแทนฯ และสามารถเริ่มดำเนินการ จ่ายเงินได้ทันทีเมื่อมีการทำสัญญา

๒.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๔,๕๑๔,๔๔๓.๗๔ บาท สำหรับจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ สำนักงานงบประมาณได้แจ้งผลการพิจารณาเรื่องตามข้อ ๒.๓ สรุปได้ว่า สำนักงานงบประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมท่าอากาศยานดำเนินการจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในกรณีที่จะเวนคืนในท้องที่ ตำบลแม่สอด และตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย จำนวน ๑๒ ราย ๒๑ แปลง พื้นที่รวม ๑๐๘ ไร่ ๑ งาน ๖๔.๖๔ ตารางวา เพื่อจัดหาที่ดินสำหรับงานก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด จังหวัดตาก ตามโครงการปรับปรุงขยายท่าอากาศยานแม่สอด จังหวัดตาก รองรับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ในวงเงิน ๑๐๔,๕๑๔,๔๔๓.๗๔ บาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าที่ดิน

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๒.๕ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีขั้นตอนการจัดสรร ดังนี้

ข้อ ๑๐ สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนพิจารณา ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๔,๕๑๔,๔๔๓.๗๔ บาท สำหรับจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติม

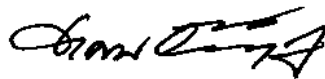
ความยาวทางวิ่ง ท่าอากาศยานแม่สอด ของกรมท่าอากาศยาน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าที่ดิน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐(๓) ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๔,๕๑๔,๔๔๓.๗๔ บาท สำหรับจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเพื่อการจัดหาที่ดินสำหรับงานต่อเติมความยาวทางวิ่งท่าอากาศยานแม่สอดของกรมท่าอากาศยานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๙๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ motaeroplan@gmail.com