



ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๕๖๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงาน
ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๖. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๗. หลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๘. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๙. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและ
กรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๐. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑) ตามที่ได้มีการตราพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒
และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

/และด้าน...

และด้านการจัดการหนี้ของเกษตรกร ด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอาชีพ พัฒนาความรู้ด้านเกษตรกรรมของเกษตรกรให้เข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาหนี้สินในระบบของเกษตรกร อันเนื่องมาจากโครงการส่งเสริมของรัฐที่ไม่ประสบผลสำเร็จ โดยให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในการดำเนินการดังกล่าว

๑.๑.๒) กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว ในด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยการให้เงินอุดหนุนและเงินกู้ยืมแก่องค์กรเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกองทุนฯ และส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพของเกษตรกร ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และในด้านการจัดการหนี้ของเกษตรกร โดยได้ชำระหนี้แทนเกษตรกรสมาชิกกองทุนฯ ซึ่งที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปี ๒๕๕๗ กองทุนฯ ได้มีการชำระหนี้แทนเกษตรกรทั้งกรณีหลักทรัพย์ค้ำประกันและบุคคลค้ำประกัน และต่อมาได้ชะลอการชำระหนี้แทนเกษตรกรกรณีบุคคลค้ำประกันไว้ก่อนจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยว่าพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๗/๔ มิได้กำหนดรองรับกรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกันหรือหนี้ที่ไม่มีทรัพย์สินเป็นประกันไว้ การรับภาระชำระหนี้ในระบบที่มีใช้โครงการส่งเสริมของรัฐให้แก่เจ้าหน้าที่ของเกษตรกรตามมาตรา ๓๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงมุ่งหมายที่จะใช้สำหรับกรณีหนี้ที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันเท่านั้น ดังนั้น กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงไม่สามารถรับภาระชำระหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกันหรือไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันได้

๑.๑.๓) เนื่องจากเกษตรกรที่ได้มาขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฯ ส่วนใหญ่จะเป็นหนี้บุคคลค้ำประกันและเป็นหนี้เร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ กองทุนฯ จึงต้องให้การช่วยเหลืออย่างทันที่ทั้งที่แต่เมื่อติดปัญหาทางกฎหมายจึงไม่อาจจะดำเนินการได้ ประกอบกับเกิดปัญหาในการบริหารจัดการภายในองค์กร อันเนื่องจากปัญหาความโปร่งใสในการบริหารจัดการกองทุนฯ ความเป็นเอกภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ รวมทั้งการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ไม่อาจดำเนินการได้ตามกฎหมายบัญญัติไว้ จึงทำให้เป็นปัญหาในการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างทันที่ทั้งที่ เกษตรกรจึงถูกดำเนินคดีและถูกบังคับคดี เป็นผลให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๒๖/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจให้มากำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุนฯ เรื่องการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรกรณีหนี้เร่งด่วน ตลอดจนปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรและปัญหาการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๓๗/๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยมีคำสั่งให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจพิจารณาศึกษาปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร การแก้ไขปัญหานี้สินและความเดือดร้อนของเกษตรกรและปัญหาการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑) คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างและกฎหมายของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม เพื่อทำหน้าที่ในการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานของกองทุนฯ ตลอดจนจัดทำข้อเสนอแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างและการปรับแก้กฎหมายของกองทุนฯ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวได้ยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจพิจารณา

๑.๓.๒) ตัวแทนกลุ่มองค์กรเกษตรกรรมสมาชิกกองทุนฯ บางกลุ่มได้ยื่นหนังสือถึงประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม เสนอแก่คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นทางเลือกอีกฉบับหนึ่ง

๑.๓.๓) คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจ จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้นมาอีกคณะหนึ่งเพื่อให้ปรับปรุง ทบทวนร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้มีความสมบูรณ์และเกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรมากยิ่งขึ้น

๑.๓.๔) คณะกรรมการร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้พิจารณาปรับปรุงและทบทวนร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามคำสั่งดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงได้มอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม เสนอคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม จำนวน ๓ มาตรา คือ มาตรา ๑๖ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๓๗/๔ ตามเสนอ

๑.๓.๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม เปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ครั้ง โดยการผ่านเว็บไซต์กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม และได้ลิงค์ผ่านทาง https://docs.google.com/forms/d/e/๑FAIpQLSeNXtdJCmZ๙neyHWKlnVERq๗lOGXhQGm๒aKe_FEFB๕gsAL๘g/viewform ระหว่างวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ รวมทั้งขอความร่วมมือหน่วยงานต่าง ๆ ในการนำเสนอสิ่งดังกล่าวในเว็บไซต์ของหน่วยงาน อาทิเช่น เว็บไซต์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๖,๓๓๑ ราย และเกษตรกรกรอกในแบบฟอร์มเพื่อแสดงความคิดเห็นอีกจำนวน ๑,๑๒๑ ราย รวมทั้งสิ้นจำนวน ๗,๔๕๒ ราย ซึ่งผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓.๖) การทำหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ผลการวิเคราะห์พบว่า การร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ของประเทศ ข้อ ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (๔.๑) และ (๔.๔) ซึ่งทำให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรในกลุ่มรากหญ้าที่มีปริมาณเป็นกลุ่มคนส่วนมากในสังคมและเศรษฐกิจโดยรวม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

/ซึ่งได้...

ซึ่งได้ให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ มากำกับดูแลการดำเนินงาน การบริหารจัดการของ กองทุนฯ และการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรกรณีหนี้เร่งด่วน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ เกษตรกรและปัญหาการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและการปรับปรุงกฎหมายว่า ด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ นอกจากนี้การเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง มีความโปร่งใส และมีความชัดเจนในการช่วยเหลือเกษตรกรในปัญหา หนี้เร่งด่วนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตลอดจนเพื่อสละปัญหาต่าง ๆ ให้ลุล่วงไปโดยเร็ว ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกร ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีการจัดรับฟัง ความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และได้นำความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหา ๓ มาตรา ดังนี้

มาตรา ๑๖

๑. แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร ในวาระหนึ่ง จากดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี เป็น ๔ ปี

๒. เพิ่มวรรคสาม กรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร พ้นจากตำแหน่ง โดยให้กรรมการชุดเดิมปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีกรรมการชุดใหม่เข้ารับหน้าที่แล้ว

๓. เพิ่มวรรคสี่ โดยกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการของสำนักงานเพื่อให้ได้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร ให้สำนักงานดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรครบวาระ

วัตถุประสงค์ในการแก้ไข เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการทำงานและเพื่อประหยัดงบประมาณในการ จัดการเลือกตั้งซึ่งต้องใช้เงินครั้งละประมาณ ๘๐-๙๐ ล้านบาท

มาตรา ๒๓ แก้ไขให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีสำนักงานใหญ่และสำนักงาน สาขาตามความจำเป็น โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

วัตถุประสงค์ในการแก้ไข เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและยืดหยุ่นในการบริหารจัดการ เนื่องจากเดิม กำหนดให้สถานที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ อยู่ที่กรุงเทพมหานครเท่านั้น จึงได้กำหนดให้เป็นไปตามความเห็นชอบของ คณะกรรมการ

มาตรา ๓๗/๙ แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสอง

๑. กรณีการชำระหนี้แทนเกษตรกรได้ทั้งหลักทรัพย์และบุคคลค้ำประกัน
๒. กำหนดวิธีการในการชำระหนี้แทนเกษตรกรกรณีบุคคลค้ำประกันให้ชัดเจน โดยให้กองทุนชำระหนี้แทนได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

วัตถุประสงค์ในการแก้ไข เพื่อให้สามารถขยายขอบเขตการชำระหนี้ให้ครอบคลุมเกษตรกรที่มีปัญหามากยิ่งขึ้น

๕. ผลกระทบ

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้วิเคราะห์ผลกระทบต่อภาระงบประมาณ ดังนี้

๕.๑ พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา ๓๗/๖ มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรโดยให้เกษตรกรยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร (หนี้) กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งที่ผ่านมาหนี้ที่เกษตรกรนำมาขึ้นทะเบียนไว้กับกองทุนฯ ที่ตรวจสอบได้ มีทั้งหลักทรัพย์ค้ำประกัน บุคคลค้ำประกัน และไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน และได้ผ่านการสำรวจข้อมูลทางทะเบียนแล้ว ประมาณ ๓๖๓,๗๘๗ ราย มูลหนี้กว่า ๕๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีเกษตรกรที่เป็นหนี้บุคคลค้ำประกันประมาณ ๒๔๑,๒๕๖ ราย มูลหนี้กว่า ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังไม่สามารถจัดการหนี้ได้มากกว่าร้อยละ ๙๐ คิดเป็นประมาณ ๒๑๗,๑๓๑ ราย มูลหนี้ประมาณ ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท เฉลี่ยหนี้ประมาณ ๙๖,๗๑๕.๐๐ บาทต่อราย ซึ่งเกษตรกรเหล่านี้เป็นผู้ยากจนและเป็นลูกหนี้ของสถาบันการเกษตร (สหกรณ์การเกษตร) และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๕.๒ การชำระหนี้แทนเกษตรกรทั้งที่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันและไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันตามมาตรา ๓๗/๙ วรรคแรก ในอดีตที่ผ่านมาการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรที่ไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ถือตามเจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร จึงได้มีการชำระหนี้แทนเกษตรกรในกรณีบุคคลค้ำประกันด้วยแล้วประมาณ ๑๔,๑๒๐ ราย มูลหนี้ ๙๗๔.๔๖ ล้านบาท โดยออกระเบียบปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้มุ่งเน้นการแก้ปัญหาให้กับเกษตรกรรายย่อยที่ด้อยโอกาส ซึ่งไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองให้ได้รับโอกาสในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ

ดังนั้น หากเกษตรกรเหล่านี้ได้รับการช่วยเหลือจากรัฐบาล จะเป็นการสร้างโอกาสให้เกษตรกรได้พัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้นและมีความมั่นคงในอาชีพทางการเกษตร ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมให้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายในการรับความช่วยเหลือจากรัฐบาลให้ได้เท่าเทียมกับเกษตรกรที่กองทุนฯ ได้ช่วยเหลือไปแล้ว จึงเป็นการส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อเกษตรกรส่วนมากของประเทศชาติที่สามารถนำไปสู่การแก้ปัญหาทางสังคมให้กับเกษตรกรผู้ด้อยโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำในการจัดการหนี้ของเกษตรกร สามารถฟื้นฟูอาชีพและการดำรงชีพในด้านเกษตรกรรมจนสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

สำหรับเงินงบประมาณของรัฐ สามารถนำไปใช้กับกลุ่มประชาชนทั่วไปที่เกี่ยวข้องและเกษตรกรรากหญ้าที่มีความยากจนโดยตรงอย่างทั่วถึง จึงส่งผลให้การครองชีพของเกษตรกรดีขึ้น ทำให้เกิดสภาพคล่องทางการเงินของประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษร บุนนาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร ๐-๒๒๘๐-๓๙๒๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๓๙๒๖

E-mail : legalaffairs.opsmoac@gmail.com