



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31313 100✓
รับที่ : ๘6175/62 ๘-17
วันที่ : 03 พ.ค. 62 เวลา : 15:21

ที่ กต ๐๕๐๒/๕๗๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การแต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา สาธารณรัฐสโลวีเนีย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กค. รับที่	317
วันที่	3 พ.ค. 2562
เวลา	15.45 น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐสโลวีเนีย
ที่ ๕๕๒๒๕-๑/๒๐๑๖/๖๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๖
 ๓. ประวัติย่อของนางซิโมนา โวล ไล รากุซเชก
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ด่วนมาก ที่ รก ๐๐๐๔/๑๙๘๓
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๒/๕๒๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๔๒๘
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/๑๓๘๖
ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขออนุมัติแต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา สาธารณรัฐสโลวีเนีย แทนกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ คนเดิมที่ได้ถึงแก่กรรม เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา ซึ่งมีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐสโลวีเนีย ได้เสนอเรื่องการแต่งตั้งนางซิโมนา โวล ไล รากุซเชก (Mrs. Simona Volaj Rakušček) ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา สาธารณรัฐสโลวีเนีย แทนนายซวองโก โวล ไล (Mr. Zvonko Volaj) กงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา คนเดิม ที่ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๑ โดยสถานเอกอัครราชทูตฯ ได้ดำเนินการกระบวนการสรรหาผู้สมัครที่มีความเหมาะสมเพื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าวแทนนายซวองโก โวล ไล และเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมคณะกรรมการเสนอรายชื่อและประเมินผลพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทยประจำสถานเอกอัครราชทูตฯ ได้เห็นชอบและเสนอชื่อนางซิโมนา โวล ไล รากุซเชก เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา

/ ต่อมา...

ต่อมา เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมเพื่อพิจารณาการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ของกระทรวง การต่างประเทศ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งนางซิโมนา ไวโล รากุซเซก ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐสโลวีเนียได้มีหนังสือให้ความเห็นชอบต่อการเสนอชื่อ นางซิโมนา ไวโล รากุซเซก ให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศเป็นการแต่งตั้งโดยรัฐผู้ส่งเพื่อไป ปฏิบัติหน้าที่เป็นกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ของประเทศไทยในรัฐผู้รับจึงเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มี ผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายหลังนายชวองโก ไวโล ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๑ นางซิโมนา ไวโล รากุซเซก บุตรสาว ได้ปฏิบัติหน้าที่รักษาการกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา มาตลอดระยะเวลา ๑๑ ปี จนถึงปัจจุบัน โดยได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่ด้วยความตั้งใจ โดยเฉพาะในการคุ้มครองและดูแลคนไทย ตลอดจนการส่งเสริมบทบาทของไทยในสาธารณรัฐสโลวีเนีย ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของนางซิโมนา ไวโล รากุซเซก มีสถานะเป็นทางการและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควร เสนอเรื่องการแต่งตั้งนางซิโมนา ไวโล รากุซเซก ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐสโลวีเนีย

๔.๑.๑ ประเทศไทยกับสาธารณรัฐสโลวีเนียสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต ระหว่างกันเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๓๕ หลังจากที่สาธารณรัฐสโลวีเนียแยกออกจากสหพันธ์สาธารณรัฐ สังคมนิยมยูโกสลาเวีย และแม้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองเป็นไปอย่างราบรื่น แต่ปฏิสัมพันธ์ระหว่างกัน ยังมีไม่มาก เนื่องจากสาธารณรัฐสโลวีเนียเป็นประเทศเกิดใหม่ และตำแหน่งที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ห่างไกลจาก ประเทศไทย รวมทั้งภาคเอกชนของประเทศทั้งสองยังไม่ตระหนักถึงศักยภาพของแต่ละฝ่าย ในด้านการเมือง สาธารณรัฐสโลวีเนียไม่ได้มีท่าทีเชิงลบต่อการเข้ามาบริหารประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และในช่วงก่อนที่สหภาพยุโรปจะยกเลิกข้อมติที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกชะลอการมี ปฏิสัมพันธ์ระดับสูงกับไทย สาธารณรัฐสโลวีเนียได้พยายามส่งเสริมความสัมพันธ์กับไทยในทุกมิติและดำเนินการ ตามกลไกการหารือทวิภาคีที่ได้จัดตั้งไว้อย่างสม่ำเสมอ

๔.๑.๒ สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา มีเขตกงสุลครอบคลุม สาธารณรัฐสโลวีเนีย ซึ่งมีประชากรประมาณ ๒ ล้านคน และโดยที่ประเทศไทยไม่มีสำนักงานผู้แทนทางการทูต ประจำอยู่ในสาธารณรัฐสโลวีเนีย สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา จึงมีหน้าที่ดูแลคุ้มครอง และช่วยเหลือชาวไทยจำนวนประมาณ ๔๐๐ คนที่พำนักอยู่ในสาธารณรัฐสโลวีเนีย

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนางซิโมนา ไวโล รากุซเซก

นางซิโมนา ไวโล รากุซเซก เป็นบุตรสาวของนายชวองโก ไวโล อดีตกงสุลใหญ่ กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา ซึ่งถึงแก่กรรม ปัจจุบัน อายุ ๖๐ ปี สมรสแล้ว และมีบุตรชาย ๑ คน สำเร็จ การศึกษาระดับปริญญาโท สาขาการบริหารธุรกิจ และปัจจุบัน เป็นหุ้นส่วนบริษัทนำเที่ยว Kokon d.o.o.

นางซิโมนา ไวลี ราคุซเชก ค้นเคยกับคนไทยและเข้าใจวัฒนธรรมไทยเป็นอย่างดี รวมทั้งมีประสบการณ์ด้านงานกงสุลจากการดำรงตำแหน่งรักษาการกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา มีความเห็นว่า นางซิโมนา ไวลี ราคุซเชก เป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา จากการปฏิบัติหน้าที่อย่างตั้งใจในการดูแลคนไทยกว่า ๔๐๐ คนในสาธารณรัฐสโลวีเนีย การปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจลงตราอย่างเคร่งครัด การส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศทั้งสอง การเป็นที่ปรึกษาด้านกฎหมายให้แก่สถานเอกอัครราชทูตฯ และการประสานงานเพื่อเตรียมการรับเสด็จสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เมื่อปี ๒๕๕๙ และพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชาทินัดดามาตุ เมื่อปี ๒๕๕๖ ดังประวัติย่อและการถอดชื่อภาษาไทยของนางซิโมนา ไวลี ราคุซเชก ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

ที่ประชุมเพื่อพิจารณาการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ของกระทรวงการต่างประเทศ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งนางซิโมนา ไวลี ราคุซเชก ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมพื้นที่ของสาธารณรัฐสโลวีเนีย ทั้งนี้ แม้เป็นการขอแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นครั้งแรก แต่โดยที่นางซิโมนา ไวลี ราคุซเชก ได้สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของนายชวองโก ไวลี อดีตกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา ผู้เป็นบิดาอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ นายชวองโก ไวลี ยังมีชีวิตอยู่จนกระทั่งถึงแก่กรรม และภายหลังจากนั้นก็ได้ปฏิบัติหน้าที่รักษาการกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา มาเป็นเวลานานกว่า ๑๑ ปี อีกด้วย

๔.๓ ข้อกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

การแต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นเรื่องดุลพินิจ และการดำเนินการของรัฐผู้ส่งแต่เพียงฝ่ายเดียว และการที่บุคคลที่ไทยเสนอแต่งตั้งเป็นกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์จะไปปฏิบัติหน้าที่ในรัฐผู้รับได้หรือไม่เป็นเรื่องการให้การยอมรับของรัฐผู้รับแต่เพียงฝ่ายเดียวเช่นกัน ตามข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนาดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทย โดยมีพระราชบัญญัติเอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การแต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา สาธารณรัฐสโลวีเนีย ถือว่าไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นชอบ/การอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ รัฐบาลสาธารณรัฐสโลวีเนียได้ให้ความเห็นชอบต่อการเสนอชื่อนางซิโมนา ไวลี ราคุซเชก ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลียานา สาธารณรัฐสโลวีเนียแล้ว

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กองบัญชาการ ตำรวจสันติบาล และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตรวจสอบประวัติของนางซีโมนา โวลี ราคูเชก แล้ว ไม่พบว่ามีประวัติหรือพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๗

๙. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกงสุลกิตติมศักดิ์ที่รัฐผู้ส่งแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ดังนี้

๙.๑ ข้อที่ ๑๐ (๒) “ภายใต้บทบังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

๙.๒ ข้อที่ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งให้นางซีโมนา โวลี ราคูเชก ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลยานา สาธารณรัฐสโลวีเนีย กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์อนุสัญญากรุงเวียนนาฯ ข้างต้น รวมถึงระเบียบและแนวปฏิบัติของไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป ได้แก่ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และแบบพิธีของกรมพิธีการทูตเกี่ยวกับการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ การออกสัญญาบัตรตราตั้ง และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งให้นางซีโมนา โวลี ราคูเชก ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลยานา สาธารณรัฐสโลวีเนีย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐสโลวีเนีย ทั้งนี้ โดยคงฐานะที่ทำการเป็นสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงลูบลยานา สาธารณรัฐสโลวีเนีย เช่นเดิม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ puttigol@mfa.go.th