

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1002/ 1697



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 3 อาคาร กสท. โทรคมนาคม
72 ซ.วัดม่วงแค ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

13 พฤษภาคม 2562

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ด้านความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก China Development Bank (CDB) และ Japan Bank for International Cooperation (JBIC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
2. ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก China Development Bank (CDB) และ Japan Bank for International Cooperation (JBIC)
3. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต 0702/553 ลงวันที่ 10 พฤษภาคม 2562

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก China Development Bank (CDB) และ Japan Bank for International Cooperation (JBIC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมหารือระหว่าง CDB และ JBIC เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2562 ที่จะส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในประเทศที่สาม โดยเฉพาะในโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ของประเทศไทย

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2561 สาธารณรัฐประชาชนจีนและญี่ปุ่นได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอกชนระหว่างจีน - ญี่ปุ่น ในประเทศที่สาม ณ กรุงโตเกียว โดยบันทึกความเข้าใจได้กล่าวถึงการจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนากิจกรรมทางธุรกิจของภาคเอกชนจีนและญี่ปุ่น ภายใต้กรอบเจรจาระดับสูงด้านเศรษฐกิจ และยังระบุอีกว่าทั้งสองประเทศจะร่วมกันสำรวจตลาดและภาคอุตสาหกรรมในประเทศที่สามที่ภาคเอกชนจีนและญี่ปุ่นจะร่วมลงทุน

/1.2 ระหว่างวันที่...

1.2 ในระหว่างวันที่ 25 - 27 ตุลาคม 2561 นายกรัฐมนตรีจีนโ쩌 อาเบะ แห่งญี่ปุ่น เดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการ เพื่อยกระดับความสัมพันธ์ระดับทวิภาคีของทั้งสองประเทศ หนึ่งในหัวข้อการสนทนาที่สำคัญของผู้นำของทั้ง 2 คือ ความต้องการที่จะส่งเสริมความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ ในภูมิภาคและความร่วมมือทางธุรกิจระหว่างประเทศจีนและประเทศญี่ปุ่นในประเทศที่สาม โดยในระหว่างการเยือนดังกล่าว ได้มีการจัดงานสัมมนาว่าด้วยความร่วมมือทางธุรกิจระหว่างประเทศจีนและประเทศญี่ปุ่นในประเทศที่สาม ซึ่งมีผู้ร่วมงานเป็นเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐระดับสูง นักลงทุน และนักการเงินชั้นนำของทั้งสองประเทศ กว่า 1,600 คน ซึ่งประเทศที่สามที่ได้รับเชิญมีเพียงประเทศเดียว คือ ประเทศไทย และมีสัมมนานำเสนอโครงการ EEC และความก้าวหน้าโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ

1.3 CDB และ JBIC ได้หารือถึงแนวทางการสานต่อความร่วมมือระหว่างกันในประเทศที่สาม โดยเฉพาะในพื้นที่ EEC ของประเทศไทย และเห็นพ้องให้มีการจัดตั้งกรอบความร่วมมือ 3 ฝ่าย ระหว่าง สกพอ. CDB และ JBIC เพื่อส่งเสริมความร่วมมือดังกล่าวให้เกิดเป็นรูปธรรม ในการนี้ จึงเสนอให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือระหว่าง สกพอ. CDB และ JBIC

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

CDB และ JBIC จะจัดการประชุม Joint Workshop for Japan-China cooperation in Third Countries ในวันที่ 21 พฤษภาคม 2562 ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน และมีกำหนดจัดให้มีพิธีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง สกพอ. CDB และ JBIC ในงานประชุมดังกล่าว สกพอ. จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง MOU ฉบับดังกล่าว ภายในวันที่ 14 พฤษภาคม 2562

4. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เนื้อหาโดยสรุปของร่าง MOU ระหว่าง สกพอ. China Development Bank (CDB) และ Japan Bank for International Cooperation (JBIC) ประกอบด้วยกรอบความร่วมมือ 3 ฝ่าย เพื่อผลักดันโครงการลงทุนของญี่ปุ่นและจีนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) โดย สกพอ. จะจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับโครงการลงทุนต่าง ๆ ในพื้นที่ EEC และประสานงานกับหน่วยงานฝ่ายไทยที่เกี่ยวข้อง ในขณะที่ CDB และ JBIC จะเป็นผู้ชักจูงและให้การสนับสนุนด้านการเงินกับภาคเอกชนจีนและญี่ปุ่นที่ต้องการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่ EEC ตามลำดับ โดยจะให้ความสำคัญกับโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน เป็นอันดับแรก

5. ผลกระทบ

ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง สกพอ. China Development Bank (CDB) และ Japan Bank for International Cooperation (JBIC) จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการผลักดันโครงการลงทุนในพื้นที่ EEC เพื่อพัฒนาความเชื่อมโยงทางด้านคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ในประเทศไทยและอนุภูมิภาค

/ลุ่มน้ำโขง ...

ลุ่มน้ำโขง โดยร่างบันทึกความเข้าใจนี้จะช่วยให้ สกพอ. สามารถใช้ประโยชน์จากเครือข่ายภาครัฐและเอกชนของ CDB และ JBIC ในการชักจูงบริษัทเอกชนจีนและญี่ปุ่นที่มีศักยภาพให้ลงทุนในโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่ EEC และจะเป็นประโยชน์สำหรับการสรรหาพันธมิตรทางธุรกิจให้กับภาคเอกชนไทยด้วย นอกจากนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจได้กำหนดให้มีการประสานงานระหว่าง 3 ฝ่ายอย่างใกล้ชิดเพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่ EEC โดยบริษัทเอกชนจีนและญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

6. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้

6.1 ประเด็นด้านนโยบาย

ความร่วมมือระหว่างจีน - ญี่ปุ่น - ไทย มีความสำคัญต่อการผลักดันความสำเร็จของโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบินในฐานะโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งได้รับความสนใจจากนักลงทุนและรัฐบาลประเทศต่าง ๆ เป็นอย่างสูง รวมทั้งสามารถนำไปสู่ความร่วมมือในโครงการพัฒนาด้านอื่น ๆ ต่อไปในอนาคต

6.2 ประเด็นด้านกฎหมายและการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

โดยที่ China Development Bank และ Japan Bank for International Cooperation ไม่ใช่บุคคลหรือผู้ทรงสิทธิในกฎหมายระหว่างประเทศที่อาจทำสนธิสัญญาได้ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม ใดก็ดี China Development Bank และ Japan Bank for International Cooperation เป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งอยู่ในการควบคุมและดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลจีนและญี่ปุ่น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 4 (7) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

7. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สกพอ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

7.1 ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ด้านความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก China Development Bank (CDB) และ Japan Bank for International Cooperation (JBIC)

7.2 หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่าง MOU เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของประเทศไทย ขอให้ สกพอ. สามารถพิจารณาดำเนินการภายใต้หลักการดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

7.3 อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวของฝ่ายไทย

/ขอแสดงความ...

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
โทรศัพท์ 02 033 8043 โทรสาร 02 033 8001