

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ ๐๗๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 6246
วันที่ 7 พ.ค. 2562 9.00

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

✓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด และสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๔ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ ฝ่ายความมั่นคง (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เริ่มจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงมหาดไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๒.๑ ร่างกฎกระทรวง การมอบหมายให้ส่วนราชการรับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตามมาตรา ๑๒)

๒.๒ ร่างกฎกระทรวง กำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ (ตามมาตรา ๓๗ วรรคสี่)

๒.๓ ร่างกฎกระทรวง การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง อัตราภาษีที่จัดเก็บ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ตามมาตรา ๓๙)

๒.๔ ร่างกฎกระทรวง การผ่อนชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ตามมาตรา ๕๒ วรรคสอง)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีทราบ

/๔. สำระสำคัญ...

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญ ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวงรวม ๔ ฉบับ ดังนี้

๔.๑.๑ ร่างกฎกระทรวง การมอบหมายให้ส่วนราชการรับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายละเอียด ดังนี้

๑) ข้อ ๑ กฎกระทรวงฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒) ข้อ ๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดประสงค์จะมอบหมายให้ส่วนราชการ
รับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๕๐ ให้องค์การปกครอง
ส่วนท้องถิ่นทำความตกลงเป็นหนังสือกับส่วนราชการนั้น

๓) ข้อ ๓ ให้ส่วนราชการที่รับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทนองค์การ
ปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๒ หักค่าใช้จ่ายไว้ในอัตราร้อยละสามของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่รับชำระ
ไว้เท่านั้น

๔) ข้อ ๔ ให้ส่วนราชการนำส่งภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งได้หักค่าใช้จ่าย
ไว้แล้วตามข้อ ๓ ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นภายในวันที่สิบของเดือนถัดไป

๔.๑.๒ ร่างกฎกระทรวง กำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์
ตามควรแก่สภาพ มีรายละเอียด ดังนี้

๑) ข้อ ๑ กฎกระทรวงฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒) ข้อ ๒ ที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า หมายถึง ที่ดินที่โดยสภาพสามารถใช้ประโยชน์
ในการประกอบเกษตรกรรม หรือใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นนอกจากการประกอบ
เกษตรกรรมหรือเป็นที่อยู่อาศัย แต่ไม่มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา

ที่ดินที่โดยสภาพแห่งพื้นที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม
หรือเป็นที่อยู่อาศัย หรือใช้ประโยชน์อื่นนอกจากการประกอบเกษตรกรรมหรือเป็นที่อยู่อาศัย เพราะเหตุ
ธรรมชาติในที่ดินนั้นตลอดปีที่ผ่านมา รวมถึงที่ดินที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เพราะเหตุอันพ้นวิสัยในช่วง
ระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ไม่ถือเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า

๓) ข้อ ๓ สิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า หมายถึง สิ่งปลูกสร้างที่ก่อสร้างเสร็จแล้ว
หรือก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งปล่อยทิ้งร้างจนไม่สามารถใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม หรือ
ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นนอกจากการประกอบเกษตรกรรมหรือเป็นที่อยู่อาศัยได้
ในตลอดปีที่ผ่านมา

๔) ข้อ ๔ ที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ หมายถึง ที่ดินที่ใช้
ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม หรืออยู่อาศัย แต่ไม่เป็นไปตามประกาศกระทรวงการคลังและ
กระทรวงมหาดไทยเรื่อง หลักเกณฑ์ การใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการประกอบเกษตรกรรม และ
กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเป็นที่อยู่อาศัย

๕) ข้อ ๕ สิ่งปลูกสร้างที่ไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ หมายถึง สิ่งปลูกสร้าง
ที่ก่อสร้างหรือปรับปรุงเสร็จแล้วและโดยสภาพสามารถใช้ประโยชน์ได้ แต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ในการประกอบ
เกษตรกรรม หรือใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นนอกจากการประกอบเกษตรกรรมหรือ
เป็นที่อยู่อาศัยในตลอดปีที่ผ่านมา

/๖) ข้อ ๖...

๖) ข้อ ๖ ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ไม่ให้หมายความรวมถึงสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ถูกรอนสิทธิในการใช้ประโยชน์โดยผลของกฎหมาย หรือโดยคำสั่งของศาลหรือคำพิพากษาของศาลห้ามมิให้ทำประโยชน์ หรืออยู่ระหว่างการพิจารณาพิพากษาของศาลเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น

๔.๑.๓ ร่างกฎกระทรวง การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง อัตราภาษีที่จัดเก็บ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง มีรายละเอียด ดังนี้

๑) ข้อ ๑ กฎกระทรวงฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒) ข้อ ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อให้ประชาชนในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นห้องชุดที่อยู่ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นห้องชุด ซึ่งได้รับแจ้งจากกรมธนารักษ์หรือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) บัญชีเทียบเคียงราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรียนหรือสิ่งปลูกสร้างตาม (๑)

(๓) บัญชีประเภทรายการที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ที่สำรวจพบในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๓) ข้อ ๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำและประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง อัตราภาษีที่จัดเก็บ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้มีหน้าที่เสียภาษีแต่ละราย ตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงนี้

๔) ข้อ ๔ การประกาศตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ต้องดำเนินการก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ของทุกปี โดยแสดงไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นใดตามที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นสมควร

๔.๑.๔ ร่างกฎกระทรวง การผ่อนชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง มีรายละเอียด ดังนี้

๑) ข้อ ๑ กฎกระทรวงฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒) ข้อ ๒ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะขอผ่อนชำระภาษีก็ได้ โดยวงเงินที่จะขอผ่อนชำระภาษีนั้น จะต้องมิจำนวนตั้งแต่สามพันบาทขึ้นไป

๓) ข้อ ๓ การขอผ่อนชำระจะกระทำได้อต่อเมื่อผู้เสียภาษีได้มายื่นเป็นหนังสือต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเดือนเมษายนของปี

๔) ข้อ ๔ กำหนดเวลาในการขอผ่อนชำระภาษี ให้แบ่งได้ไม่เกินสามงวด ๆ ละเท่า ๆ กันก็ได้ ดังนี้

(๑) งวดที่หนึ่ง ชำระภายในเดือนเมษายนของปี

(๒) งวดที่สอง ชำระภายในเดือนพฤษภาคมของปี

(๓) งวดที่สาม ชำระภายในเดือนมิถุนายนของปี

ในกรณีที่ผู้เสียภาษีไม่ชำระภาษีงวดใดงวดหนึ่งภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้หมดสิทธิที่จะขอผ่อนชำระภาษี

๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๔.๑.๑ ออกตามความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๔.๑.๒ ออกตามความในมาตรา ๓๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒.๓ ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๔.๑.๓ ออกตามความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒.๔ ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๔.๑.๔ ออกตามความในมาตรา ๕๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

การออกกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการกำหนดแนวทางปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกฎกระทรวงตามข้อ ๔.๑.๒ อาจมีผลกระทบต่อประชาชนผู้เสียภาษี เนื่องจากการกำหนดประเภทของที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ ส่งผลให้ผู้เสียภาษีต้องเสียภาษีในอัตราที่สูงขึ้น แต่เป็นการกระตุ้นให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดิน ไม่ทิ้งที่ดินไว้ว่างเปล่า

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า ควรเสนอร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังเข้าสู่อำนาจพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

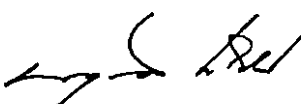
-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘