



ความมาก

ที่ พณ ๐๖๐๘/๑๙๖๒

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนที่ไทยจะร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐชิลีจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ (ครั้งที่ ๒๕) ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองบินญา เดล มาร์ ภายใต้หัวข้อหลัก คือ เชื่อมโยงประชาชนเพื่อสร้างอนาคต โดยประเด็นที่เอเปคให้ความสำคัญในปี ๔ เรื่องหลัก ได้แก่ (๑) สตรี SMEs และการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม (๒) สังคมดิจิทัล (๓) การบูรณาการ ๔.๐ และ (๔) การเจริญเติบโตที่ยั่งยืน รวมทั้งประเด็นเป้าหมายการเพิ่มระดับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปค และเอเปคกับองค์การการค้าโลก

๑.๒ สาธารณรัฐชิลีได้จัดทำร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคให้การรับรอง ทั้งนี้ สมาชิกเอเปคอยู่ระหว่างการพิจารณาร่างแถลงการณ์ดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีการค้าเอเปคจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในช่วงการประชุมระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงขอให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. สารสำคัญ

๔.๑.๑ ประเด็นสำคัญประจำปี ๒๕๖๒

(๑) สตรี SMEs และการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม: สนับสนุนแผนการทำงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางเศรษฐกิจของสตรีให้มีบทบาทในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น รวมถึงสนับสนุนงานที่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อไปสู่เป้าหมายร่วมกันในปี ๒๕๖๓ ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ไปสู่ตลาดโลก อาทิ การอำนวยความสะดวกทางการค้า การจัดตลาดใหม่ และการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง เพื่อเพิ่มการมีส่วนร่วมในระดับภูมิภาค และสร้างการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม

(๒) สังคมดิจิทัล: จะดำเนินการตามแผนงานอินเทอร์เน็ตและเศรษฐกิจดิจิทัลของเอเปค เพื่อร่วมกันสร้างสภาพแวดล้อมที่เปิดกว้าง เข้าถึงได้ และปลอดภัย โดยส่งเสริมการเคลื่อนย้ายข้อมูลอย่างเสรี ขณะเดียวกันก็ต้องตระหนักถึงวัตถุประสงค์ของนโยบายสาธารณะที่ถูกต้องสมควรของแต่ละเขตเศรษฐกิจ

(๓) การบูรณาการ ๔.๐: พยายามลดผลกระทบที่เป็นอุปสรรคต่อผลิตภาพและการเจริญเติบโต โดยเฉพาะสำหรับ MSMEs โดยเน้นการลดอุปสรรคที่มีใช้ภาษีและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายโบกอร์ รวมถึงยืนยันคำมั่นในการเสริมสร้างความเชื่อมโยงทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ประชาชน กายภาพ และสถาบัน ในภูมิภาคเอเปค และสนับสนุนเป้าหมายการทำงานของปี ๒๕๖๒ อาทิ การปฏิบัติการร่วมของระบบเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ประเด็นห่วงโซ่มูลค่าโลก โครงการผู้ประกอบการระดับมาตรฐานเออีโอ (Authorised Economic Operator) และแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบและความร่วมมือ เพื่อให้การค้าและการลงทุนเป็นไปแบบไร้รอยต่อและเกิดประโยชน์ต่อ MSMEs

(๔) การเจริญเติบโตที่ยั่งยืน: ให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาขยะทางทะเล และการใช้ทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืนในรูปแบบของการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) รวมถึงสนับสนุนการทำงานภายใต้องค์การการค้าโลกในการป้องกันการอุดหนุนประมง ซึ่งรวมถึงการทำประมงเกินศักยภาพและการทำประมงเกินขนาด

๔.๑.๒ เป้าหมายการเพิ่มระดับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปค: ยึดมั่นการบรรลุเป้าหมายโบกอร์เพื่อการค้าและการลงทุนที่เสรีและเปิดกว้างในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการประเด็นคงค้างเพื่อบรรลุเป้าหมายโบกอร์ที่จะสิ้นสุดในปี ๒๕๖๓ และวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ โดยมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ระบุแผนงานที่เป็นรูปธรรม นอกจากนี้เน้นย้ำการดำเนินการตามแผนดำเนินงานปักกิ่งและปฏิญญาลิมาเพื่อนำไปสู่เขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก อาทิ แผนงานเพื่อพัฒนาศักยภาพของเขตเศรษฐกิจเอเปคเพื่อการมีส่วนร่วมในความตกลงการค้าเสรีที่มีมาตรฐานสูงและครอบคลุมในอนาคต

๔.๑.๓ เอเปคก็บองค์การการค้าโลก: ยืนยันถึงความสำคัญของการมีระบบการค้าพหุภาคีที่มีประสิทธิภาพ ยึดกฎเกณฑ์ โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อสร้างการเจริญเติบโตและความมั่งคั่งที่ยั่งยืน รวมถึงต่อต้านการกีดกันทางการค้า และเรียกร้องให้มีการจัดการค้าที่ไม่เป็นธรรม โดยเห็นด้วยว่าต้องมีการดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อปฏิรูปประสิทธิภาพขององค์การการค้าโลก ให้สามารถรับมือกับความท้าทายของการค้าโลก และเรียกคืนความเชื่อมั่น และเห็นว่าควรเร่งหาวิธีการดำเนินงานภายในเอเปคอย่างเป็นรูปธรรมและสามารถปฏิบัติได้จริงเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์การการค้าโลก

ร่างแถลงการณ์ฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อกฎหมาย: ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคเป็นเอกสารแสดงเจตจำนงทางการเมืองซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี รวมทั้งการส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาร่างแถลงการณ์แล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างแถลงการณ์ดังกล่าว โดยกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ประเด็นสำคัญของเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ ตลอดจนการสนับสนุนการค้าพหุภาคี การปฏิรูปองค์การการค้าโลก (WTO) และการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค เป็นประเด็นที่ไทยให้การสนับสนุน นอกจากนี้ หากการจัดทำร่างแถลงการณ์ฯ ไม่สามารถหาฉันทามติได้ในประเด็นที่มีข้อขัดแย้ง เช่น ระบบการค้าพหุภาคี ก็อาจพิจารณายืดหยุ่นโดยนำประเด็นดังกล่าวแยกออกมาหารือเป็นการเฉพาะ เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคสามารถหาข้อสรุปได้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒

๖.๒ หากมีการปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ร่วมรับรองร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณ.น. บุญประภัตร

(นางสาวชุติมา บุญประภัตร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แอฟริกา และองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๙ อ.ก.พ.ด.ช. ๖๕๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖