

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๗/๒๐๗๕

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. ประวัติการรับรองตนเองและเอกสารตรวจสอบประวัติบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการฯ จำนวน ๗๐ ชุด
๓. พระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา
พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๗๐ ชุด
๔. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ (ชุดเดิมที่หมดวาระ) จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๗ ที่กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๕ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีเป็นกรรมการ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยที่มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และคำทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสภานายความ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้ให้คำแนะนำเรื่องมาตั้งแต่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาได้ครบกำหนดวาระสองปีแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตาม มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่บัญญัติให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ จึงจำเป็นต้องมีที่จะต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่ให้เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนฯ ที่ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๕ คน จะต้องได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม โดยผู้ทรงคุณวุฒิในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคม สงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหาย และจำเลยในคดีอาญาเป็นไปตามกฎหมายและเกิดความต่อเนื่อง ในการดำเนินงาน

๒.๒ อย่างไรก็ตามในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ ยังมีได้มีการแต่งตั้ง อย่างเป็นทางการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่า จะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาได้หมดวาระลง เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วน ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่เพื่อให้การดำเนินงานเกิดความต่อเนื่อง และเป็นไปตามกฎหมาย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลย ในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยในมาตรา ๗ กำหนดให้คณะกรรมการ การพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญามีองค์ประกอบที่จะต้อง มี ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๕ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีโดยในจำนวนนี้ ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละ ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการ

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๔.๒.๑ เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ ได้หมดวาระลงแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เป็นไปตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้ การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นไปตามกฎหมายและเกิดความต่อเนื่อง กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณา คัดเลือกผู้ที่มีความเหมาะสมที่จะได้รับการเสนอรายชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่ในคณะกรรมการฯ จำนวน ๕ คน ได้แก่ (๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นายแพทย์จุญญศักดิ์ นวลแจ่ม ด้านการแพทย์ (๒) นายวิทัศน์ เตชะบุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์ (๓) นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน (๔) นายพิทยา จินาวัฒน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๕) นายชนะพล มหาวงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๔.๒.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้มีการตรวจสอบ ประวัติการกระทำความผิดของบุคคล การถูกดำเนินคดี หรือเคยถูกดำเนินคดี การอยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบ หรือข้อมูลการกระทำความผิดขององค์กรอิสระของบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการต่างๆ ตลอดจนการให้ แต่ละบุคคลได้รับรองตนเองในเบื้องต้น และแจ้งยืนยันการเข้าร่วมเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ไว้ด้วยแล้ว โดยยึดถือปฏิบัติตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/ว ๒๑๓ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย

๕.๑ ข้อกฎหมาย

การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาเป็นไปตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ ซึ่งได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น

๕.๒ คำสั่งต่างๆ

เป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/ว ๒๑๓ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอเรื่องแต่งตั้งกรรมการตามข้อสั่งการ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีที่ให้ส่วนราชการจะต้องมีการตรวจสอบประวัติการกระทำความผิดของบุคคล การถูกดำเนินคดี หรือเคยถูกดำเนินคดี การอยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบหรือข้อมูลการกระทำความผิดของ องค์กรอิสระที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการต่างๆ

๖. ผลกระทบ

หากไม่ได้รับการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ ก็ส่งผลให้การดำเนินงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเกี่ยวกับองค์ประกอบในคณะกรรมการ ที่จะไม่ครบจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่างๆ เช่น การพิจารณาอนุมัติ ค่าตอบแทน ค่าทดแทนหรือค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้เสียหายหรือจำเลยในคดีอาญา รวมถึงการเสนอความเห็น ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เกี่ยวกับมาตรการในการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ตลอดจนการออกกฎหมาย ระเบียบ และประกาศต่างๆ เป็นต้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เมื่อมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ แล้ว จะมีค่าใช้จ่ายที่เป็น ค่าเบี้ยประชุมซึ่งค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ทางกระทรวงยุติธรรมได้รับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๒ เพื่อตั้งจ่าย ในเรื่องดังกล่าวแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ ที่ได้รับคำแนะนำจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็น ที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งถือปฏิบัติตาม มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลย ในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทน ผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็น ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ผู้แทนกรมพระธรรมนูญ ผู้แทนกรมราชทัณฑ์

/ผู้แทน...

ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสภานายความ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินห้าคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี ซึ่งในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านสังคมสงเคราะห์ และด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ...

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้...

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งครบวาระแล้ว แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

๙.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ชุดเดิม จำนวน ๕ คน ได้แก่ (๑) พลตรี ธาธา พูนประชา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ (๒) นายชินชัย ชีเจริญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์ (๓) นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน (๔) นายพิทยา จินาวัฒน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๕) นายชนะพล มหาวงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้หมดวาระลงแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอความเห็นชอบแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาชุดใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเป็นต้นไป ซึ่งมีรายนาม ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นายแพทย์จรัญศักดิ์ นวลแจ่ม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์

(๒) นายวิทัศน์ เตชะบุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์

(๓) นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

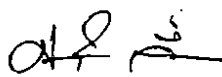
(๔) นายพิทยา จินาวัฒน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๕) นายชนะพล มหาวงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจิน จั่นตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๕๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๗