

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ว ๕๒๘



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓/ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ (Human Capital) เพื่อรองรับ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย และ ๓ โครงสร้างพื้นฐาน ผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดโครงการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ (Human Capital) เพื่อรองรับ

๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย และ ๓ โครงสร้างพื้นฐาน ผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอโครงการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ (Human Capital) เพื่อรองรับ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย และ ๓ โครงสร้างพื้นฐาน ผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) (โครงการฯ) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งหนึ่งในเป้าหมายของยุทธศาสตร์ดังกล่าวคือการพัฒนาสู่การเป็นคนไทยที่มีทักษะสูง โดยมีสัมมาชีพตามความถนัดของตนเอง โดยการสร้างเส้นทางอาชีพ สภาพแวดล้อมการทำงาน และระบบสนับสนุนที่เหมาะสมสำหรับผู้มีความสามารถพิเศษผ่านกลไกต่าง ๆ ในกรณีนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) จึงได้มีดำริให้กระทรวงการคลังโดย กยศ. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังที่มีหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ดำเนินการศึกษาและพิจารณาโครงการเพื่อส่งเสริมพัฒนาแรงงานให้มีทักษะสอดคล้องกับอุตสาหกรรมที่กำลังเกิดใหม่ โดยแรงงานในอนาคตจะต้องเป็นผู้ที่มีทักษะความสามารถและศักยภาพสูงกว่าที่เป็นอยู่ เพื่อเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศไทยต่อไปในอนาคต โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ กยศ. สามารถไปดำเนินการกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาสัมพันธ์โครงการฯ ได้ทันก่อนปีการศึกษา ๒๕๖๒

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ ปัจจุบันทรัพยากรมนุษย์ถือเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญและมีคุณค่าต่อการพัฒนาประเทศ หากประเทศมีการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ในภาคการผลิตต่าง ๆ ให้มีความรู้ความสามารถ มีทักษะและศักยภาพสูงจะส่งผลทำให้ผลิตภาพ (Productivity) สูงขึ้น และส่งผลดีต่อการพัฒนาและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม ดังนั้น ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแนวนโยบายพัฒนา “ประเทศไทย ๔.๐” จึงได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทุนมนุษย์ควบคู่และสอดคล้องไปกับการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ

ภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) และ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายของไทย ซึ่งประกอบด้วย

๓.๑.๑ การต่อยอด ๕ อุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ (First S-Curve) ประกอบด้วย

- ๑) อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่
- ๒) อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ
- ๓) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ
- ๔) การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ
- ๕) อุตสาหกรรมการแปรรูปอาหาร

๓.๑.๒ การเพิ่ม ๕ อุตสาหกรรมอนาคต (New S-Curve) ประกอบด้วย

- ๑) อุตสาหกรรมหุ่นยนต์
- ๒) อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์
- ๓) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ
- ๔) อุตสาหกรรมดิจิทัล
- ๕) อุตสาหกรรมการแพทย์ครบวงจร

๓.๒ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เช่น EEC เป็นต้น ต่างมุ่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางคมนาคมขนส่ง เพื่อเชื่อมโยงการเดินทางทั้งทางอากาศ ทางบก ทางราง ทางน้ำ แบบไร้รอยต่อ (Seamless Operation) โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันจากการลดเวลาการเดินทางและประหยัดค่าขนส่ง (Logistics) ดังนั้น กำลังแรงงานเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะในระดับอาชีวศึกษาจึงเป็นสิ่งที่ต้องการอย่างมาก โดยคาดว่า ภายใน ๕ ปี (ระหว่างปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) บุคลากรในระดับอาชีวศึกษามากกว่า ๔๐,๐๐๐ คน จะเป็นที่ต้องการใน ๓ อุตสาหกรรมหลักสำหรับโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง (๓ โครงสร้างพื้นฐาน) ซึ่งประกอบด้วย อุตสาหกรรมระบบราง อุตสาหกรรมพาณิชย์นาวี และอุตสาหกรรมโลจิสติกส์

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอโครงการฯ ประกอบด้วย ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ในระดับปริญญาตรี และ ๒) โครงการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ในระดับอาชีวศึกษา ซึ่งคณะกรรมการ กยศ. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑ โครงการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ในระดับปริญญาตรี

๔.๑.๑ กลุ่มเป้าหมาย : นิสิตและนักศึกษาในระดับปริญญาตรีที่กำลังศึกษาหรือกำลังจะเข้าศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการของ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย และ ๓ โครงสร้างพื้นฐาน

๔.๑.๒ วิธีดำเนินการ : ผู้กู้ยืมเงินที่เข้าร่วมโครงการ เมื่อสำเร็จการศึกษาในสาขาวิชาที่กำหนดจะคิดอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๐.๕ และได้รับส่วนลดเงินต้นร้อยละ ๓๐ อย่างไรก็ตาม กรณีที่ผู้กู้ยืมเงินไม่สามารถสำเร็จการศึกษาหรือไม่ได้สำเร็จการศึกษาตามสาขาที่กำหนดไว้หรือผิดนัดชำระหนี้ จะไม่ได้รับส่วนลดเงินต้น โดยจะต้องชำระหนี้ตามเงื่อนไขที่ กยศ. กำหนด

ทั้งนี้ กยศ. จะพิจารณากำหนดสถานศึกษาและสาขาวิชาที่เป็นความต้องการของ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย และ ๓ โครงสร้างพื้นฐาน โดยสามารถกำหนดหรือปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

๔.๒ โครงการส่งเสริมทรัพยากรมนุษย์ในระดับอาชีวศึกษา

๔.๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย : นักเรียนอาชีวศึกษาที่กำลังศึกษาหรือกำลังจะเข้าศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการของ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย และ ๓ โครงสร้างพื้นฐาน

๔.๒.๒ วิธีดำเนินการ : ผู้กู้ยืมเงินที่เข้าร่วมโครงการ เมื่อสำเร็จการศึกษาในสาขาวิชาที่กำหนดจะคิดอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๐.๕ และได้ส่วนลดเงินต้นร้อยละ ๕๐ กรณีที่ผู้กู้ยืมเงินไม่สามารถสำเร็จการศึกษาหรือไม่ได้สำเร็จการศึกษาตามสาขาที่กำหนดไว้หรือผิคนัดชำระหนี้ จะไม่ได้รับส่วนลดเงินต้น โดยจะต้องชำระหนี้ตามเงื่อนไขที่ กยศ. กำหนด

ทั้งนี้ กยศ. จะพิจารณากำหนดสถานศึกษาและสาขาวิชาที่เป็นความต้องการของ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย และ ๓ โครงสร้างพื้นฐาน โดยสามารถกำหนดหรือปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

๔.๓ ระยะเวลาดำเนินการ : ปีการศึกษา ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ (๕ ปีการศึกษา)

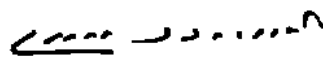
๔.๔ งบประมาณ : เนื่องจากในขณะนี้การดำเนินโครงการส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์ในระดับปริญญาตรี และโครงการส่งเสริมทรัพยากรมนุษย์ในระดับอาชีวศึกษา จะยังไม่เกิดการต้องงบประมาณอย่างใดก็ดี หากในอนาคต กยศ. มีความจำเป็นต้องขอรับงบประมาณ ขอให้ กยศ. ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรมนุษย์ เพื่อให้ประเทศมีกำลังแรงงานในอนาคตที่มีศักยภาพ สามารถตอบสนองความต้องการในการพัฒนาโครงสร้างเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม และลดปัญหากำลังแรงงานส่วนเกินซึ่งส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการขาดทักษะที่ตรงกับสายงานที่ตลาดต้องการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเข้าเรียนในระดับอาชีวศึกษาที่มีสัดส่วนลดลงในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา โดยในปี ๒๕๕๑ ร้อยละ ๔๐ ของนักเรียนในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น เข้าเรียนต่อในระดับอาชีวศึกษา แต่ในปี ๒๕๕๖ และ ๒๕๖๐ สัดส่วนการเข้าเรียนในระดับอาชีวศึกษากลับลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๓๔ และร้อยละ ๒๐ ตามลำดับ ทำให้เกิดปัญหาความไม่สมดุลระหว่างการเลือกศึกษาต่อในระบบสายสามัญทั่วไปและระบบอาชีวศึกษา ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ กยศ. ดำเนินโครงการฯ ตามข้อ ๔ ซึ่งเป็นโครงการที่มีเงื่อนไขพิเศษผ่อนปรนกว่าการดำเนินการให้กู้ยืมตามเงื่อนไขปกติของ กยศ. เพื่อสนับสนุนให้นักเรียน นักศึกษา เข้าเรียนในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการในอุตสาหกรรมเป้าหมายมากขึ้น และหากในอนาคต กยศ. มีความจำเป็นต้องขอรับงบประมาณ ขอให้ กยศ. ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th