

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ ๐๗๓๓๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการพัฒนาและส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาน้ำแล้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. รายละเอียดข้อมูลของโครงการ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการพัฒนาและส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาน้ำแล้ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือต้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ซึ่งเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยกรมอุตุนิยมวิทยาประกาศประเทศไทยเข้าสู่ฤดูร้อน พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา ซึ่งถือว่าสิ้นสุดฤดูหนาวและเข้าสู่ฤดูร้อนเร็วกว่าทุกปี ส่งผลให้หลายพื้นที่ในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำอย่างเห็นได้ชัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งน้ำเพื่อการเกษตร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวบรวมแผนงาน/โครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างฝายกักเก็บน้ำที่มีความพร้อมในการดำเนินการได้ทันที และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน เพื่อจะได้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาปัญหาน้ำแล้งต่อไป รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการจ้างงานในท้องถิ่นด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ก) ๑๕๗๒๒ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แจ้งเรื่อง ขออนุมัติงบกลางปี ๒๕๖๒ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้เป็นค่าใช้จ่ายในโครงการเพิ่มแหล่งเก็บกักน้ำและเพิ่มน้ำต้นทุน เพื่อบรรเทาปัญหาน้ำแล้งและรองรับปริมาณน้ำในฤดูฝน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักงบประมาณ รวบรวมแผนงาน/โครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างฝายกักเก็บน้ำที่มีความพร้อมในการดำเนินการได้ทันที และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน เพื่อจะได้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาปัญหาภัยแล้งต่อไป รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการจ้างงานในท้องถิ่นด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

องค์กรปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดบริการสาธารณะเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคและบริโภคของประชาชนในพื้นที่โดยการจัดระบบประปาหมู่บ้าน แต่ยังไม่ครอบคลุมการจัดการน้ำทั้งระบบ เช่น น้ำเพื่อการเกษตร จึงทำให้เกิดปัญหาภัยแล้งตามมาส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ (๔) กำหนดว่า การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่เงินรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่รัฐมีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว ประกอบกับกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและบรรเทาปัญหาภัยแล้งจึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๐,๐๐๐ ฝาย งบประมาณรวม ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเพิ่มแหล่งกักเก็บน้ำและเพิ่มน้ำต้นทุน บรรเทาปัญหาภัยแล้ง (ภายในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน คือ เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๒) และรองรับปริมาณน้ำในฤดูฝน พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับเป็นการส่งเสริมการจ้างงานในท้องถิ่น สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน และสร้างจิตสำนึกในการร่วมกันรักษาพื้นที่ต้นน้ำ และแหล่งน้ำของท้องถิ่น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวบรวมแผนงาน/โครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างฝายกักเก็บน้ำที่มีความพร้อมในการดำเนินการได้ทันที และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน เพื่อจะได้ดำเนินการเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาภัยแล้งต่อไป รวมทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมการจ้างงานในท้องถิ่นด้วย

เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำโครงการพัฒนาและส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาภัยแล้ง โดยให้ใช้แรงงานของประชาชนจัดทำฝายชะลอน้ำในช่วงก่อนฤดูฝน โดยมีรายละเอียดโครงการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการยกร่างโครงการเพื่อขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาปัญหายภัยแล้งตามมติและข้อสั่งการของคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการดำเนินการก่อสร้างฝายชะลอน้ำในช่วงฤดูฝน (ฝายแม้ว) ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการยกร่างโครงการ “พัฒนาและส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหายภัยแล้ง” เรียบร้อยแล้ว

๔.๓ ข้อกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

(๒) ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ (๔) และ ข้อ ๓๐ (๑) (๓)

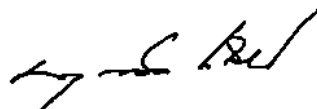
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินงบประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาและส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหายภัยแล้ง

ในการนี้กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดทำเอกสารประกอบการบรรจุเรื่องเพื่อเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

(ผู้ประสานงาน นายเฉลิม ประสาททอง โทร. ๐๘ ๑๗๐ ๓๖๓๒)

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๔๓๑