



สวค. 32
วันที่ 11 มิ.ย. 62
เวลา 17.00 น. -

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4734
วันที่ 11 มิ.ย. 2562 เวลา 17.45

ที่ กค ๑๐๐๗/ ๐๖๔๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup Ecosystem)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๐๐ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๘๒๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แนวทางการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีรับทราบมาตรการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และรับทราบรายงานการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนแนวทางการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup Ecosystem) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้มีมติรับทราบมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้นตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและเสนอแนะนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาวิสาหกิจเริ่มต้น ซึ่งรวมถึงการบ่มเพาะและการให้คำแนะนำแก่กองทุนต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่วิสาหกิจเริ่มต้น

๑.๒ คณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) โดยกำหนดพันธกิจไว้ ๔ พันธกิจ และได้แต่งตั้งคณะทำงาน ๔ ชุด ในการดำเนินงานตามพันธกิจทั้ง ๔ พันธกิจ ได้แก่ (๑) การสร้างความตระหนักและการรับรู้เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (๓) การส่งเสริมการบ่มเพาะวิสาหกิจเริ่มต้น และ (๔) การเสนอแนะนโยบายและมาตรการภาครัฐเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น โดยกระทรวงการคลังได้

/รายงาน...

รายงานการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้นดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

๑.๓ กระทรวงการคลังได้นำเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ตามแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) ปี ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้นเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแนวทางการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้นและเร่งรัดให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีภารกิจในการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้นดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. สารสำคัญของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้จัดการประชุมหารือแนวทางการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup Ecosystem) ร่วมกับปลัดกระทรวงการคลัง และผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ และกระทรวงการคลังได้ปรับปรุงแนวทางการขับเคลื่อนให้มีระบบนิเวศที่ส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ แนวทางการขับเคลื่อน

(๑) ให้มีหน่วยบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One-stop Service: OSS) สำหรับวิสาหกิจเริ่มต้น เพื่อเป็นศูนย์กลางในการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของวิสาหกิจเริ่มต้นทั้งในและต่างประเทศ ตั้งแต่ในระยะเริ่มต้น (Idea Stage) จนถึงเริ่มการดำเนินธุรกิจ (Commercialization) โดยจะมีการบ่มเพาะ (Incubate/Accelerate) จัดหาสถานที่ทำงานร่วมกัน (Coworking Space) พร้อมเจ้าหน้าที่ส่วนกลางเพื่ออำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางให้บริการติดต่อประสานงานและรับผิดชอบการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐสำหรับวิสาหกิจเริ่มต้น และเป็นหน่วยงานหลักในการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างวิสาหกิจเริ่มต้นกับภาครัฐและเอกชน

(๒) ให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (กองทุนฯ) เพื่อสนับสนุนด้านการเงินแก่วิสาหกิจเริ่มต้น และสนับสนุนค่าใช้จ่ายของหน่วยบริการเบ็ดเสร็จข้างต้น โดยจะเริ่มตั้งแต่ช่วงพัฒนาแนวคิด จนกระทั่งสามารถพัฒนาเป็นสินค้าและบริการที่จำหน่ายได้ ซึ่งกองทุนฯ ดังกล่าวอาจให้ค่าตอบแทนแก่วิสาหกิจเริ่มต้นที่มีศักยภาพเป็นประจำทุกเดือนในช่วงที่วิสาหกิจเริ่มต้นยังไม่มีรายได้ และเมื่อพร้อมที่จะจัดตั้งเป็นบริษัท กองทุนฯ จะเป็นผู้ลงทุน ในขณะที่วิสาหกิจเริ่มต้นจะได้รับความเห็นส่วนโดยไม่ต้องชำระค่าหุ้นตามสัดส่วนที่ตกลงกัน และได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ให้ด้วย รวมทั้งเปิดโอกาสให้นักลงทุนที่ลงทุนในวิสาหกิจเริ่มต้น (Angel Investor) หรือกิจการร่วมลงทุน (Venture Capital: VC) สามารถร่วมลงทุนกับกองทุนฯ ด้วยได้ ทั้งนี้ การจัดตั้งกองทุนฯ ดังกล่าวอาจมีแหล่ง

/เงินทุน...

เงินทุนจากกองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม และกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย และหากวิสาหกิจเริ่มต้นประสบความสำเร็จ กองทุนฯ ก็จะขายหุ้นให้นักลงทุนที่สนใจผ่านช่องทางต่าง ๆ ของตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งจะทำให้มีเงินกลับเข้ามาในกองทุนฯ และจะได้นำไปสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้นอื่นต่อไป สำหรับวิสาหกิจเริ่มต้นที่ไม่สามารถพัฒนาต่อไปได้ หน่วยบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวจะดำเนินการหาช่องทางให้ออกจากระบบโดยไม่มีพันธะผูกพัน หรือถ้าต้องการดำเนินการธุรกิจต่อ ก็จะมีช่องทางการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินของรัฐต่อไป

๓.๒ หน่วยงานที่รับผิดชอบการขับเคลื่อน

จากแนวทางการขับเคลื่อนดังกล่าว จำเป็นต้องอาศัยการขับเคลื่อนของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

ภารกิจ	การดำเนินงาน/สถานะปัจจุบัน	หน่วยงาน
๑. การจัดตั้งหน่วยบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว โดยในช่วงแรกให้สามารถเริ่มดำเนินการในรูปแบบ Virtual Platform ได้	จัดตั้งหน่วยบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว โดยในช่วงแรกให้มีการดำเนินการในรูปแบบ Virtual Platform ซึ่งจะเชื่อมโยงหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่ออำนวยความสะดวกแก่วิสาหกิจเริ่มต้น การให้ความรู้ การเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องการจัดหาสถานที่ทำงานร่วมกัน พร้อมเจ้าหน้าที่ส่วนกลางเพื่ออำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านกฎหมาย ภาษี และบัญชี รวมทั้งเป็นศูนย์กลางให้บริการติดต่อประสานงานและรับผิดชอบการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐ	สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ
๒. การเสนอร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ พ.ศ.	เสนอร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ พ.ศ. โดยให้ครอบคลุมเรื่องการกำหนดให้มีกลไกในการพิสูจน์นวัตกรรม (Regulatory Sandbox) เพื่อทดสอบเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมใหม่ภายใต้สภาพแวดล้อมจริงเพื่อกำหนดแนวทางการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
๓. การเสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น พ.ศ.	เสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น พ.ศ. โดยให้ครอบคลุมเรื่องการจัดตั้งหน่วยบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว และกองทุนพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา	สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ
๔. การกำหนดรูปแบบกองทุนพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น	พิจารณากำหนดรูปแบบกองทุนฯ ที่เหมาะสม เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้กับวิสาหกิจเริ่มต้นและเป็นเงินทุนในการสร้างระบบนิเวศที่ส่งเสริมให้เกิดวิสาหกิจเริ่มต้น รวมทั้งสนับสนุนนักลงทุนที่ลงทุนในวิสาหกิจเริ่มต้น หรือกิจการร่วมลงทุน ปัจจุบันกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดให้กองทุนพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นเป็นเงินทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘	สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

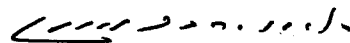
ภารกิจ	การดำเนินงาน/สถานะปัจจุบัน	หน่วยงาน
๕. การแก้ไขพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย	แก้ไขพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถให้ครอบคลุมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น เพื่อให้สามารถใช้เงินกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมเป้าหมายสำหรับพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๖. การเตรียม Platform เพื่อรองรับวิสาหกิจเริ่มต้นที่ประสบความสำเร็จ	จัดให้มี Trading Platform ระดมทุนสำหรับวิสาหกิจเริ่มต้นที่ออกแบบเพื่อวิสาหกิจเริ่มต้นให้สามารถทำการระดมทุนได้ เช่น คุณสมบัติของบริษัท วิธีการซื้อขาย มาตรฐานทางบัญชี เป็นต้น ปัจจุบันตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยได้จัดให้มี LIVE (Launchpad and Investment Vehicle for Enterprise) Platform เป็นแพลตฟอร์มสำหรับการระดมทุนและการซื้อขายแลกเปลี่ยนที่ไม่กำหนดคุณสมบัติในการเข้าจดทะเบียน การซื้อขายเป็นแบบเจรจาต่อรองนอกตลาด (OTC) ไม่มีการจับคู่ซื้อขายอัตโนมัติ เป็นเพียงการระดมทุนจากนักลงทุนเฉพาะกลุ่มที่มีความรู้ ความเข้าใจความเสี่ยงในการลงทุนของธุรกิจวิสาหกิจเริ่มต้น และธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย
๗. การดูแลในกรณีวิสาหกิจเริ่มต้นไม่สามารถเติบโตต่อไปได้	ให้วิสาหกิจเริ่มต้นที่ไม่ประสบความสำเร็จเชิงพาณิชย์สามารถปรับตัวเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยได้รับความช่วยเหลือจากสถาบันการเงินของรัฐในการให้สินเชื่อ	สถาบันการเงินของรัฐ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแนวทางการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้นตามข้อ ๓.๑ และการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ตามข้อ ๓.๒ และเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ parichat@fpo.go.th