

ที่ สกพอ 1002/ 712



สวค. 123
วันที่ 26 ธ.ค. 62
เวลา 11.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 4303 กวค	
วันที่ 26 ส.ค. 2562	เวลา 11.30

สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 3 อาคาร กสท. โทรคมนาคม
72 ซ.วัดม่วงแค ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

25 มีนาคม 2562

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2562

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
2. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2562
วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะ
หน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็น
ประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2562
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ
สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ในคราวประชุมครั้งที่
2/2562 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อกำหนดนโยบาย อนุมัติแผนงาน
โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดแนวทางการดำเนินการร่วม
ลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน และประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548
มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ดำเนินการภายในกำหนดเวลา

4.สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 2/2562 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 เวลา 9.30 - 12.00 น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธานและมีมติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) ดังนี้

4.1 เห็นชอบในหลักการสำหรับงานเวนคืนที่ดินและก่อสร้างหาริมทรัพย์เพิ่มเติม กรอบวงเงิน 380.91 ล้านบาท ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ สำหรับโครงการระบบรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ส่วนต่อขยาย ช่วงดอนเมือง-บางซื่อ-พญาไท หรือโครงการแอร์พอร์ต เรล ลิงก์ส่วนต่อขยาย ช่วงท่าอากาศยานดอนเมืองถึงพญาไท ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน โดยให้ประสานรายละเอียดกับสำนักงานประมาณต่อไป

4.2 เห็นชอบการกำหนดแนวทางการดำเนินการคัดเลือกเอกชนของโครงการ EEC Project List โดยให้ สกพอ. มีหน้าที่ให้ความเห็นหรือวินิจฉัยกรณีที่มีข้อสงสัยหรือปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำโครงการ EEC Project List ภายใต้ประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชน พ.ศ. 2560 (ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ) ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

1) การตอบคำถามหรือข้อสงสัยในกระบวนการจัดทำโครงการ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือคณะกรรมการคัดเลือกมีข้อสงสัยหรือประสบปัญหาใดๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศและแนวทางปฏิบัติของ สกพอ. เกี่ยวกับการเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน หรือการกำกับดูแลและติดตามผลของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งข้อหารือมายัง สกพอ. และให้ สกพอ. ให้ความเห็นหรือวินิจฉัยกรณีที่มีข้อสงสัยหรือปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำโครงการ EEC Project List ทั้งนี้ ให้ สกพอ. หารือกับผู้เชี่ยวชาญก่อนให้ความเห็น โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการ การดำเนินการร่วมลงทุนแบบสากล (International Standard) และเจตนารมณ์ของประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ

2) การกำหนดแนวทางการดำเนินงานในขั้นตอนการคัดเลือก การเจรจา และการเสนอผลการเจรจา ในการคัดเลือกเอกชนของโครงการ EEC Project List เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกได้รับข้อเสนอมาแล้ว ให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาประเมินข้อเสนอตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในเอกสารการคัดเลือกเอกชน

(2) เมื่อเข้าสู่ขั้นตอนการเจรจา ให้คณะกรรมการคัดเลือกเจรจากับเอกชน ซึ่งเป็นผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอที่ดีที่สุดโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการและการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการเป็นสำคัญ

(3) หากเจรจาแล้วผลประโยชน์และผลตอบแทนทางการเงินของภาครัฐที่จะได้รับไม่ตรงกับผลประโยชน์และผลตอบแทนทางการเงินที่ภาครัฐคาดหมายตามระบุไว้ในหลักการของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำผลการเจรจาของคณะกรรมการคัดเลือกข้างต้นนำเสนอมายัง สกพอ.

(4) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมกับ สกพอ. ตรวจสอบข้อเท็จจริง และจัดทำความเห็นเพื่อใช้ประกอบการนำเสนอผลการเจรจาดังกล่าวต่อ กพอ. เพื่อพิจารณาต่อไป

4.3 การจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (เพิ่มเติม)

1) เห็นชอบการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ในพื้นที่ EEC เพิ่มเติม จำนวน 3 แห่ง ได้แก่

(1) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษการแพทย์ครบวงจร (EECmd) ธรรมศาสตร์ พญา จ.ชลบุรี พื้นที่โครงการรวมประมาณ 566 ไร่ เงินลงทุนประมาณ 8,000 ล้านบาท ภายใน 10 ปี (ปี 2562-2571) โดยรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ศูนย์นวัตกรรมทางการแพทย์และอุตสาหกรรมต่อเนื่องทางการแพทย์

(2) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรมกลุ่มพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ บางปะกง อ.บางปะกง จ.ฉะเชิงเทรา พื้นที่โครงการรวมประมาณ 232 ไร่ คาดว่าจะมีบริษัทไปลงทุนไม่น้อยกว่า 4 บริษัท (กลุ่มบริษัท) รวมเงินลงทุนประมาณ 13,480 ล้านบาท ภายใน 5 ปี (ปี 2562-2566) โดยรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายหุ่นยนต์ดิจิทัลและโลจิสติกส์

(3) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรมกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ อนาคตบ้านโพธิ์ พื้นที่โครงการรวมประมาณ 1,694 ไร่ คาดว่าจะมีเงินลงทุนประมาณ 1,000 ล้านบาท ภายใน 5 ปี (ปี 2562-2566) โดยรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายยานยนต์อนาคต

2) มอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในฐานะกรรมการและเลขานุการ เป็นผู้ลงนามในประกาศเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

4.4 เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 – 2564 สำหรับโครงการเร่งด่วน (Flagship Project) ปี 2562 ภายใต้แผนปฏิบัติการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณ โดยให้ความเห็นของที่ประชุมไปประกอบการดำเนินงานต่อไป ดังนี้

1) ร่างแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีข้อมูลสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกทั้งหมดและแนวทางการแก้ไขปัญหาล่วงแล้ว มีข้อมูลเดิมทั้งหมด รวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบ ขอให้นำไปปฏิบัติให้ได้ผลจริงเพื่อให้ชี้แจงเรื่องสิ่งแวดล้อมได้ชัดเจน

2) โครงการก่อสร้างระบบกักจัดขยะมูลฝอยภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ EEC บางโครงการใช้ระบบการจัดการโดยฝังกลบ ซึ่งควรพิจารณาแนวทางการเผาขยะเพื่อแปลงเป็นพลังงานไฟฟ้า โดยอาจดูตัวอย่างจากจังหวัดสมุทรปราการที่มีการเผาขยะและแปลงมาเป็นพลังงานไฟฟ้า ซึ่งประเด็นนี้ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นว่าการกักจัดขยะต้องใช้วิธีการหลายอย่างผสมผสานกันอย่างเหมาะสม ตั้งแต่ต้นทางซึ่งอาจใช้วิธีการฝังกลบ และปลายทางเป็นระบบการผลิตกระแสไฟฟ้า

3) กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า การดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์กักจัดขยะมูลฝอย และโครงการที่เกี่ยวข้องกับระบบบำบัดน้ำเสีย ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ดำเนินการในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมีหน่วยดำเนินงาน ได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) นั้น หากดำเนินการและลงทุนโดยหน่วยงานภาครัฐอาจไม่ประสบผลสำเร็จ ควรเป็นลักษณะของการร่วมทุนในรูปแบบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) โดยให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนและดำเนินการภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน และโอนสินทรัพย์นั้นให้แก่ภาครัฐต่อไปด้วยวิธี BOT (Build-Operate-Transfer) นอกจากนี้ ไม่ควรกำหนดวงเงิน

/ จบประมาณ ...

งบประมาณโครงการ เนื่องจากการดำเนินงานต้องพิจารณาถึงขนาดพื้นที่และบริบทสภาพแวดล้อมที่แตกต่าง กันในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ให้งานหน่วยงานเจ้าของโครงการทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

4) สำหรับโครงการเร่งด่วน ในปี 2562 ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณ เนื่องจากในทางปฏิบัติ ได้มีมาตรการด้านงบประมาณเพื่อให้ปรับแผนการใช้จ่ายในปี 2562 เพื่อมารองรับโครงการเร่งด่วนหรือแผนภายใต้แผนแม่บท

5) การขอรับสนับสนุนอัตราค่าจ้างเพิ่มเติม ขอให้สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามกระบวนการปกติที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ พลเรือนและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดไว้

5. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 วรรค 1 คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(4) ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และ สิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

(5) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(6) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้ เอกชนเป็นผู้ลงทุน

มาตรา 11 วรรค 2 การดำเนินการตาม (4) (5) และ (6) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มี มติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มี ความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2562 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562

ขอแสดงความนับถือ

(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทร 0 2033 8027 โทรสาร 0 2033 8001

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Pobporn@eeco.or.th